

- (४) देशी रियासतें—विभाग, विस्तार और संख्या, मद्रास, बंबई, बंगाल, संयुक्त प्रांत, पंजाब, बरमा, मध्य प्रांत, आसाम, रियासतों के अधिकार और कर्तव्य ... ४४-५२
- (५) कानून और न्याय—बड़े खाट की व्यवस्थापक सभा, कार्यप्रणाली, प्रांतीय कौंसिल, हाई कोर्ट, चीफ कोर्ट तथा जुडिशल कमिश्नर, सेशन तथा मजिस्ट्रेट, पंच (जूरी) तथा असेसर, अपील, दीवानी अपील, प्रीची कौंसिल ... ५३-६६
- (६) प्रजा की सुख और शांति—सेना, वालंटियर, इंपीरियल सरविस दूप्, इंपीरियल कैडेट कोर, समुद्रीय सेना, पुलिस, खास पुलिस, ज़िला प्रबंध, रेलवे पुलिस, पुलिस कर्तव्य, खुफिया पुलिस ... ६७-७२
- (७) प्रजा का स्वास्थ्य—डॉक्टरों और सफाई विभाग, एसिस्टेंट सरजन, सब-एसिस्टेंट सरजन, रोगों की खोज, गाँव की सफाई, शहर की सफाई, महामारी ... ७३-७६
- (८) शिक्षा—इतिहास, अंग्रेज़ी स्कूल, अंग्रेज़ी शिक्षा, विद्यापीठ (युनिवर्सिटी), युनिवर्सिटी जीवन, युनिवर्सिटी कोर्स, शिल्प

शिक्षा, आर्ट स्कूल, इंजीनियरी कालिज,  
 कृषि कालिज, व्यापार शिक्षा, डाफ्टरी  
 कालिज, कानूनी शिक्षा, अध्यापकों की  
 शिक्षा, साहित्यवृद्धि, शिक्षा विभाग का  
 प्रबंध ... .. २०-६२

(६) स्थानीय स्वराज्य—म्युनिसिपल बोर्ड,  
 म्युनिसिपल कर्तव्य, सरकार की देख रेख,  
 म्युनिसिपैल्टी की आमदनी, जिला बोर्ड,  
 आमदनी, पोरट ट्रस्ट ... .. ६३-१००

(१०) इमारत विभाग—सड़कें और इमा-  
 रतें, नहरें वगैरह, रेल, प्रबंध, डाफ और  
 तार, डाफखाने का कर्तव्य, तार ... १०१-१०६

(११) आय व्यय—आमदनी के मद, जातीय  
 ऋण ... .. १०७-११६

(१२) भारतवासियों का कर्तव्य— ... ११७-१२२

—०—

## चौथा भाग—आर्थिक स्थिति ।

(१) खेती—जोतने बोनो योग्य भूमि, फसिलें,  
 खरीफ और रबी, किसान की योग्यता,  
 ज़मीनें, फल्लार जमीन, चिकनी जमीन, पथ-  
 रीली जमीन, खराब धीज, खाद, फसिलों की

अदल बदल, मिली हुई फसिलें, चौपाये,  
खेती के लिये रुपया, उधार-की ज्यादाती,  
उधार देनेवाली सोसायटियाँ ...

१२३-१३७

( २ ) जंगल—जंगलों के प्राकृतिक भेद,  
जंगलों का जलवायु पर प्रभाव, जंगलों से  
राज्य को लाभ, कानून, आग और चौपायों  
से रक्षा, जंगली उपज, जंगली जातियाँ ...

१३८-१४३

( ३ ) खानें और उनसे निकलनेवाली  
चीजें—कार्यन तथा उसके यौगिक पदार्थ,  
धातुएँ, इमारती चीजें, कारीगरियों की  
चीजें, जघाहिरात ...

१४४-१४६

( ४ ) शिल्प और कलाकौशल—शिल्प-  
क्षेत्र, कारीगरियों की किस्में, गोंदे राल  
तथा जमे हुए रस वगैरह से बनी हुई चीजें,  
लाह, मोम, घाखर तेल चरबी से बनी हुई  
चीजें तथा इत्र, घाखर और तेल, चित्रकारी,  
रँगई संबंधी काम, रँगई, रंग की तिजारत,  
रँगई के काम, जानवरों से पैदा हुई चीजें,  
चमड़ा, चमड़े के कारखाने, छापीदांत, सूत  
रेशे और तार संबंधी कारीगरियाँ, रुई, रुई  
की फलें, रेशम का इतिहास, रेशम की तिजा-  
रत, ऊन पशु, दवाइयाँ, खाने की चीजें,

लकड़ी के काम, धातुपं तथा खान से निकालनेवाला चीजें, घर्तन घनाना, सादे घर्तन ...

- ( ५ ) वाणिज्य व्यापार—रूपि विभाग, शिल्प तथा व्यापार विभाग, बंदरगाहों की कमी, मुख्य बंदरगाह, हिंदुस्तान के फलाकौशल की उन्नति, भूमि मार्ग द्वारा व्यापार, व्यापारी जातियां ... १६७-१७३

- ( ६ ) सिंचाई तथा जहाज चलाना—भिन्न भिन्न प्रकार के काम, कुएँ, तालाब और हौज़, नहरें, पहले राजाओं की बनाई हुई नहरें, लगान, सिंचाई और जहाजरानी ... १७४-१८२

- ( ७ ) रेलों और सड़कें—बनावट, रेलों का आर्थिक प्रभाव, मुसाफिरो का आना जाना, माल का आना जाना, दुर्मिर्ति में रेल का प्रभाव, आचरण पर प्रभाव, सड़कें-पहली हालत, मुगल सड़कें ... १८३-१९०

- ( ८ ) डाक और तार—हलकारे, विदेशी डाक, सेविंग बंक, तार ... १९१-१९५

- ( ९ ) दुर्मिर्ति—दुर्मिर्ति के कारण, दुर्मिर्ति की समस्या, दुर्मिर्ति से बचाने की तैय्यारी, दुर्मिर्ति के चिह्न, दुर्मिर्ति से बचाव ... १९६-२०४

( १० ) भूमि-कर, माल का मूल्य और  
मज़दूरी-भारत में भूमि-कर का ढंग,  
उपज को ही लगान में देना, रीति रिवाज़  
का लगान पर प्रभाव, अनाज का मूल्य कैसे  
निश्चित होता है, उपज को ही मज़दूरी में  
देना, मज़दूरी में घटती और बढ़ती ...

# हिंदुस्तान ।

## तीसरा भाग—शासन ।

### १—पूर्व व्यवस्था ।

इस बात को अच्छी तरह समझने के लिये कि हिंदुस्तान में अंग्रेजी राज्य किस प्रकार होता है, पूर्व राज्यों का संक्षेप रूप से हाल जानना तथा ईस्ट इंडिया कंपनी के समय से अंग्रेजी राज्य की बढ़ती का हाल मालूम करना केवल आवश्यक ही नहीं है, किंतु मनोरंजक भी है ।

किस प्रकार आर्यों ने वैदिक युग में सिंधु नदी पर शासन किया, अथवा किस प्रकार भिन्न भिन्न हिंदु राज्यों का उत्थान और पतन हुआ, उदय और अस्त हुआ, इन बातों के जानने के लिये हमारे पास कोई भी सामग्री नहीं है । मनु महाराज का बनाया हुआ मानव धर्मशास्त्र अवश्य है जिसके विषय में लोक मत यह है कि ई० सन से दूसरी शताब्दी पूर्व तथा दूसरी शताब्दी पश्चात् के बीच में किसी समय इसकी रचना हुई है । उस समय की वर्णव्यवस्था का इससे निस्संदेह अच्छी तरह ज्ञान होता है । इसके अतिरिक्त चंद्रगुप्त मौर्य के समय में मेगास्थनीज़ आदि अनेक यूनानी लोग हिंदुस्तान

करती थी। अकबर का दरबार बड़ा शानदार था। उसकी सफलता का मूल कारण यह था कि उसने आज कल के समान सब धर्मावलंबियों को अपने इच्छानुसार धर्मपालन की आजादी दे रखी थी और वह हिंदुओं से मित्रता का व्यवहार रखता था। उसने अपने राज्य को दृढ़ नींव पर खिर कर रखा था। यदि औरंगज़ेब उसकी नीति को न बदलता तो मुगल राज्य का फभी इतनी जल्दी पतन नहीं होता। अकबर का राज्य पश्चिम में कंधार से पूर्व में बंगाल तक और उत्तर में हिमालय से दक्षिण में दक्षिण तक फैला हुआ था। उसने अपने राज्य को १५ सूबों में बाँट रखा था। हर एक सूबा एक सूबेदार के अधिकार में था जिसको फौजी और मुल्की दोनों प्रकार के संपूर्ण अधिकार थे। मालगुजारी की संपूर्ण व्यवस्था राजा टोडरमल के प्रबंध से बिलकुल नए ढंग पर की गई थी। कुल ज़मीन की नाप की गई और हर एक एकड़ की पैदावार मालूम करके राज्य का हिस्सा कुल पैदावार का एक तिहाई नियत किया गया। इसके अतिरिक्त अनाज देने के बदले में नक़्द रुपया देने का प्रबंध किया गया और उसके लिये अनाज का रेट (भाव) फ़ायम किया गया। शरंभ में ये यद्वायस्त प्रति वर्ष हुआ करते थे परंतु पीछे से घेचारे निर्धन किसानों को अनावश्यक दुःख और कष्ट से घेचाने के लिये दसवें वर्ष होने लगे। ज़मीन का लगान (भूमिकर) बढ़ी सूबों से घट्टा किया जाता था। हर एक गांव में एक मुखिया

होता था जो मालगुज़ार कहलाता था। उसके कर्तव्य और अधिकार गांव में वैसे ही होते थे जैसे आज कल कलकूर और मैजिस्ट्रेट, के ज़िले में होते हैं। मालगुज़ार को पुलिस और मालगुज़ारों के अधिकार थे और किसानों की मलाई के हर एक काम में उसका हाथ था। हर एक बड़े शहर में एक मैजिस्ट्रेट होता था जो कोतवाल कहलाता था। पुलिस तथा अन्य समस्त स्थानीय काम उसके अधिकार में होते थे। देहात में कोई प्रबंध राज्य की ओर से पुलिस का नहीं था। वहां के लोग अपनी रक्षा के लिये स्वयं अपने चौकीदार रखते थे। न्याय मीर-आदिल और फ़ाज़ी ( जो मुसलमानी कानून से अच्छी तरह परिचित होता था) की अदालत से होता था। फ़ाज़ी मुक़दमों की जांच करता था और कानून ध्यान करता था और मीर-आदिल फैसला सुनाता था। इस पद्धति पर मुग़ल बादशाहों ने हिंदुस्तान में राज्य किया।

अकबर की चतुर और गंभीर नीति को औरंगज़ेब के पल-पात ने बिलकुल पलट दिया। उसके समय में सिक्खों का बल दिन दिन बढ़ने लगा। सन १७०३ ई० में औरंगज़ेब की मृत्यु पर मुग़लराज्य की बिलकुल अवनति हो गई और उसका पतन होना शुरू हो गया। थोड़े दिनों के लड़ाई-झगड़े के बाद ही अंग्रेज़ी राज्य ने उसका स्थान ले लिया।

**ब्रिटिश इंडिया**—ब्रिटिश इंडिया का इतिहास तीन कालों में विभक्त है। सत्रहवीं शताब्दी के प्रारंभ से अठारहवीं



शताब्दी के बीच तक ईस्ट इंडिया कंपनी केवल एक व्यापारिक संस्था थी जो हिंदुस्तान के बादशाहों की आज्ञा से इंग्लैंड और फ्रांस की कंपनियों के साथ साथ इस देश में व्यापार करती थी। अठारहवीं शताब्दी के मध्य से सौ वर्ष से कुछ अधिक समय तक यह कंपनी धीरे धीरे अपना अधिकार और पेश्वर्य बढ़ाती रही और व्यापारिक श्रेणी से निकल कर शासक बन गई। यद्यपि ब्रिटिश पार्लामेंट समयसमय पर इसके अधिकारों को परिमित करती रहती थी और इसे मुल्क हासिल करने से रोकती रहती थी तथापि सन् १८५७ ई० के ग़दर के बाद ब्रिटिश सरकार ने हिंदुस्तान का राज्य अपने हाथ में ले लिया।

ईस्ट इंडिया कंपनी की बढ़ती—सितंबर सन् १५६६ ई० में लंदन के व्यापारियों ने पशिया में व्यापार करने के लिये एक कंपनी कायम करने का इरादा किया। ३१ दिसंबर सन् १६०० ई० को महारानी एलिज़बेथ ने २१ आदमियों को ईस्ट इंडिया कंपनी के नाम से अंतरीप गुडहोप से मेगेन के बीच के तमाम मुल्कों के साथ व्यापार करने का पूर्ण अधिकार दे दिया। लगभग १५० वर्ष तक यह कंपनी केवल व्यापार करती रही और कारखाने बगैरह बनाने के लिये एक स्थान के बाद दूसरा स्थान लेती रही। इस तरह मद्रास, बंबई, कलकत्ता मुख्य शहर बन गए। ये ही शहर आजकल हिंदुस्तान के सबसे बड़े शहर समझे जाते हैं। मद्रास सन् १६३६ में चंद्रगिरि के राजा से लगान पर लिया गया था।

बंबई सन् १६६१ में इंग्लैंड को पुर्तगाल से वहेज़ में मिला  
 था। इंग्लैंड ने सन् १६६२ ई० में इसे ईस्ट इंडिया कंपनी को  
 दे दिया। फलकस्ते की सन् १६६६ ई० में जान चारनक ने नींव  
 डाली। चूंकि ये तीनों शहर कंपनी के व्यापार केंद्र थे अर्थात्  
 कंपनी की तिजारत अधिकतर इन्हीं शहरों में होती थी और  
 इन्हीं में कंपनी की बड़ी बड़ी फौडियां थी, इस कारण ये शहर  
 बहुत जल्दी आबादी में बढ़ गए। इसी समय इंग्लैंड में एक  
 कंपनी व्यापार करने के अभिप्राय से और स्थापित हुई और  
 पुरानी कंपनी को अपने अधिकारों के लिये बड़ा झगड़ा  
 करना पड़ा। अंत में सन् १७०२ ई० में दोनों कंपनियां मिल-  
 कर एक हो गईं और उनके कर्तव्य और अधिकार पार्लामेंट  
 के नियमों द्वारा निश्चित होने लगे। इस प्रकार एक नया रूप  
 धारण करके यह कंपनी लगभग ५० वर्ष तक शुप चाप व्या-  
 पार करती रही, परंतु अब हिंदुस्तान के राजनैतिक विषयों में  
 भी वह योग लेने लगी। करीब करीब १०० वर्ष तक भिन्न भिन्न  
 जातियों में प्रभुत्व के लिये लगातार झगड़ा होता रहा। मुगल  
 साम्राज्य की दिन दिन अवनति होने लगी और मरहटों की  
 शक्ति बढ़ने लगी। ईस्ट इंडिया कंपनी ने जब देखा कि  
 हिंदुस्तान के राजे कंपनी की रक्षा नहीं कर सकते तो उसने  
 अपनी रक्षा के लिये स्वयं उपाय करने शुरू किए और फ्रांस के  
 साथ विरोध होने के कारण उसको हिंदुस्तान के राजनैतिक  
 विषयों में विचित्र हस्तक्षेप करना पड़ा। इस समय का इति-

हाल भिन्न भिन्न साम्राज्यों के संघर्ष और विरोध से परिपूर्ण है। अंत में कंपनी की विजय हुई और उसने मुल्कों को जीतना और उनको अपने अधिकार में लाना तथा अपना बल और पराक्रम बढ़ाना शुरू किया। यह सिलसिला सन् १८५७ के ग़दर तक जारी रहा। उसके बाद जैसा पहले लिखा जा चुका है हिंदुस्तान का राज्य कंपनी के हाथ से निकल कर ब्रिटिश सरकार के अधिकार में आ गया।

कंपनी का शासन और पार्लामेंट का प्रतिबंध—  
कंपनी के शासन काल में ब्रिटिश पार्लामेंट ने कंपनी का अनुचित कार्रवाइयों को रोकने के लिये कितने ही कानून बनाए। सन् १७७३ ई० में लार्ड नार्थ ( Lord North ) ने एक रेगुलेटिंग एक्ट ( Regulating Act ) बनाया जिससे फोर्ट विलियम प्रेसिडेंसी का शासन करने के लिये एक गवर्नर-जेनरल ( थड़ा लाट ) और उसकी कौंसिल के चार मंत्री नियत हुए और बंबई तथा मद्रास के गवर्नर भी इनके अधीन रहे। पिटर साहब के सन् १७८४ ई० के बिल के अनुसार हिंदुस्तान का प्रबंध करने के लिये इंग्लैंड में एक पंचायत ( Board of Control ) नियत हुई। इसने प्रेसिडेंसी में एक एक गवर्नर और उनकी कौंसिल के तीन तीन मंत्री नियत। इन तीन में एक मंत्री प्रेसिडेंसी फौज का सेनापति ( Commander-in-chief ) होता था। गवर्नर जेनरल और उसकी कौंसिल के ( Governor general-in-council )

मद्रास और बंबई के गवर्नरों पर अधिकार और भी बढ़ा दिए गए। सन् १८१३ ई० में नए शासनपत्र ( Charter Act ) के अनुसार केवल चीन के साथ चाय को तिजारत करने के सिवाय और सब अधिकार तिजारत के कंपनी से छीन लिए गए। सन् १८३३ ई० में कंपनी को व्यापार का काम बिल्कुल छोड़ देना पड़ा और उस समय से वह व्यापारिक कंपनी के स्थान में शासक कंपनी हो गई। २३ वर्ष तक यही हालत रही। इसके बाद पार्लामेंट के एक्ट के अनुसार हिंदुस्तान का राज्य इंग्लैंड के बादशाह को मिल गया और गवर्नर जनरल का नाम बादशाह हो गया। यद्यपि उस समय से अथ तक शासन प्रबंध में अनेक छोटे छोटे परिवर्तन हुए, परंतु उनके उल्लेख करने की यहां कोई आवश्यकता नहीं मालूम होती।

---

## २—हिंदुस्तान का शासन ।

संपूर्ण हिंदुस्तानी राज्य दो भागों में विभक्त किया जा सकता है—१. ब्रिटिश हिंदुस्तान (अंग्रेजी राज्य), २. देशी रियासतें । ब्रिटिश हिंदुस्तान सीधा गवर्नर जनरल के अधीन है परंतु देशी रियासतें हिंदुस्तानी राजाओं और नवाबों के अधीन हैं । इनको मुख्य मुख्य विषयों में ब्रिटिश सरकार की सम्मति माननी पड़ती है । इनके अधिकार भी ब्रिटिश सरकार के साथ सन्धि या संधि के अनुसार परिमित हैं । ब्रिटिश हिंदुस्तान का क्षेत्रफल ६७६००० वर्ग मील है और जन संख्या २४४०००, ००० है । देशी रियासतें हिंदुस्तान में ७०० के करीब हैं । उनका क्षेत्रफल ८२४००० वर्ग मील है और जन संख्या ७१०००, ००० है ।

ब्रिटिश हिंदुस्तान में ८ बड़े प्रांत और ७ छोटे प्रांत हैं । अत्येक प्रांत का एक उच्च कर्मचारी है जिसको अपने प्रांत के शासन का पूर्ण अधिकार है और जो भारत सरकार (Imperial Government) द्वारा निर्धारित नियमों के अनुसार अपने प्रांत का शासन और प्रबंध करता है । ये प्रांत एक ही राज्य की शाखाएँ हैं, इस कारण से यह अत्यावश्यक है कि इनका ऐसा प्रबंध होना चाहिए कि जिससे ये अपने निज के कामों के कारण आपस में एक दूसरे से न झगड़ सकें । प्राचीन

काल में हिंदुस्तान अनेक स्वतंत्र राज्यों में विभक्त था और ऐसा कोई मध्यवर्ती राज्य न था जो इन सब को अपने धश में रखता और इनके झगड़ों को शांत करता। इसका परिणाम यह हुआ कि वे सदा एक दूसरे से लड़ते रहते थे। कहीं शांति न थी। सर्वत्र खलबली मची रहती थी। इस नित्य के झगड़े से देशोन्नति और प्रगति में बड़ी भारी क्षति पहुँचती थी। अतएव यदि वे राज्य थोड़े दिनों तक ही जीवित रह सके और शीघ्र काल के घास बन गए तो इसमें कोई संदेह या आश्चर्य की बात नहीं है। अब भी यदि उसी प्रकार भिन्न भिन्न प्रांतों को स्वतंत्र बना दिया जाय और उनकी यागडोर किसी एक मुख्य शक्ति या व्यक्ति के हाथ में न रहे तो वैसी ही हालत हो जाय। - इस कारण से अब एक मध्यवर्ती शक्ति अर्थात् भारतीय गवरमेंट स्थापित की गई है जो प्रांतीय गवरमेंटों को अपने अधिकार में रखती है। भारतीय गवरमेंट की आवश्यकता मुख्यतया तीन कारणों से है।

प्रथम तो भारतीय गवरमेंट की इस कारण से आवश्यकता है कि जिससे समस्त प्रांतों को समान लाभ पहुँच सके। यदि भारतीय गवरमेंट न हो तो संभव है कि एक प्रांत दूसरे प्रांत से किसी बात में पीछे रह जाय। मध्यवर्ती गवरमेंट से केवल पृथक पृथक प्रांत को ही लाभ नहीं पहुँचता किंतु संपूर्ण राज्य को भी लाभ पहुँचता है। इसमें संदेह नहीं कि

भारतीय गवर्नमेंट के होने से यह संभव है कि किसी प्रांत की बढ़ती के लिये किसी दूसरे प्रांत की बढ़ती में कुछ दिनों के लिये बाधा पहुँचे, परंतु यह अच्छा है कि एक प्रांत की अपेक्षा सब प्रांतों की उन्नति हो। चाहे, एक प्रांत विशेष उन्नति न कर सके किंतु अन्य प्रांत अवनत दशा में न रहने चाहिएँ। संपूर्ण अंग की बढ़ती से ही उसके प्रत्येक अंग की बढ़ती समझी जाती है।

दूसरे, शासन के लिये यद्यपि हिंदुस्तान अनेक प्रांतों में विभक्त हो रहा है तथापि अफगानिस्तान, ईरान, चीन, स्याम आदि सोमायती विदेशीय राज्यों से व्यवहार करने के लिये एक मध्यवर्ती भारतीय गवर्नमेंट की आवश्यकता है। यदि निकटवर्ती प्रांतीय गवर्नमेंटों को ही विदेशी राज्यों से संबंध रखने का अधिकार दे दिया जाय तो इस बात की संभावना की जा सकती है कि वे उनसे ऐसी संधियाँ कर लें जिनसे उनको तो लाभ पहुँचे किंतु अन्य प्रांतों को हानि उठानी पड़े और इससे संपूर्ण राज्य को धक्का पहुँचे। इस कारण से संपूर्ण हिंदुस्तान की प्रतिनिधि स्वरूप एक भारतीय गवर्नमेंट का होना जरूरी है।

तीसरे, इस कारण से भारतीय गवर्नमेंट की आवश्यकता है कि जिससे शासन में सर्वत्र समान नीति का व्यवहार किया जाय। यदि भारतीय गवर्नमेंट न हो तो संभव है कि प्रांतीय गवर्नमेंटें फेरस अपने ही प्रांत की ओर दृष्टि रखें और उसी

के लाभार्थ नीति का व्यवहार करें और इस बात की कोई परवाह न करे कि दूसरे प्रांतों में भी इस नीति का पालन होता है या नहीं। भारतीय गवर्नमेंट प्रांतीय गवर्नमेंटों से निर्पेक्ष समान नीति का व्यवहार करती रहती है।

अतः इस बात की बड़ी भारी जरूरत है कि एक प्रलंबान मध्यवर्ती गवर्नमेंट होनी चाहिए जो संपूर्ण हिंदुस्तान पर शासन कर सके। ब्रिटिश राज्य में ऐसी गवर्नमेंट का नाम 'भारत गवर्नमेंट' ( Government of India ) है। इस गवर्नमेंट का उच्च कर्मचारी गवर्नर जनरल आफ इंडिया हैं जिन्हें वायसराय भी कहते हैं। वे इंग्लैंड के उच्च घरानों के प्रतिष्ठित व्यक्ति होते हैं और ५ वर्ष के लिये नियुक्त किए जाते हैं। उनको अढ़ाई लाख रुपया वार्षिक वेतन मिलता है। बिना अपने पद से स्तीफा दिए वे हिंदुस्तान को नहीं छोड़ सकते। उनकी सहायता के लिये दो कांसिलें होती हैं—(१) एक्जीक्यूटिव कांसिल ( Executive Council ) (२) लेजिसलेटिव कांसिल ( Legislative Council )। एक्जीक्यूटिव कांसिल में वायसराय के अतिरिक्त ६ साधारण मंत्री और एक जंगी लाइट ( Commander-in-Chief ) सातवें असाधारण सदस्य होते हैं। लेजिसलेटिव कांसिल में ११ एक्जीक्यूटिव कांसिल के मंत्री, गवर्नमेंट के उच्च कर्मचारी, प्रजापक्ष के प्रतिनिधि गण तथा अन्य ऐसे व्यक्ति भी मंत्री होते हैं जिन को बड़े लाइट विशेष कारणों से योग्य समझें।



प्रतिनिधियों में बहुतों को तो प्रजा चुनती है और कुछ को गवर्नमेंट स्वयं चुन लेती है। सन् १९०६ के इंडियन कांसिल एक्ट के अनुसार भारतीय और प्रांतीय दोनों गवर्नमेंटों की लेजिसलेटिव कांसिलों में बहुत कुछ सुधार और परिवर्द्धन हुआ है और नए नियम पास हुए हैं जिस से हिंदुस्तानियों को राजनीति और शासन संबंधी विषयों में अपने विचार प्रगट करने तथा योग देने का अधिक मौका मिले।

भारतीय गवर्नमेंट निम्नलिखित विभागों में विभक्त है—

(१) विदेशीय विभाग ( Foreign ), (२) अंतरंग विभाग ( Home ), (३) कर तथा कृषि विभाग ( Revenue and agriculture ), (४) अर्थ विभाग ( Finance ), (५) शिल्प वाणिज्य विभाग ( Commerce and Industry ), (६) न्याय-निर्देश विभाग ( Legislative ), (७) इमारत विभाग ( Public works ), (८) सेना विभाग ( Army ), (९) शिक्षा विभाग ( Education )।

ये विभाग बड़े स्तर की कार्यकारणी कांसिल (Executive Council) के भिन्न भिन्न सदस्यों के अधीन हैं। इन सदस्यों का चुनाव पादशाह की रायसे भारतीय राष्ट्र सचिव (Secretary of State) द्वारा होता है। इमारत, कर तथा कृषि इन तीन विभागों को छोड़ कर शेष विभाग प्रत्येक प्रत्येक सदस्यों के अधीन होते हैं। इन तीन विभागों का एक ही सदस्य होता है। हर एक सदस्य के अधीन एक मंत्री, एक

संयुक्त मंत्री, एक सहायक मंत्री, एक उपमंत्री और अनेक क्लर्क होते हैं। प्रत्येक विभाग अपना अपना कार्य करता है और हुक्म के लिये उस विभाग के सदस्य के पास कागज़ भेजता है। साधारण विषयों में उक्त सदस्य को ही पूर्ण अधिकार रहता है और उसी का हुक्म अंतिम समझा जाता है, परंतु जब किसी विषय में दो या अधिक विभागों को सम्मति में भिन्नता होती है अथवा प्रांतीय गवर्नमेंट की आज्ञा का उल्लंघन किया जाता है तो उस दशा में वह विषय बड़े लाट के पास भेजा जाता है। बड़े लाट या तो स्वयं उस पर हुक्म दे देते हैं या वे फुल कार्टवाई कौंसिल के सम्मुख रख देते हैं। नीति अथवा न्याय सम्बंधी विषय उक्त कौंसिल द्वारा ही होते हैं। कौंसिल की बैठक प्रायः सप्ताह में एक बार होती है परंतु असाधारण बैठक जब चाहे हो सकती है। कौंसिल में जो हुक्म होते हैं या जो प्रस्ताव पास होते हैं वे कौंसिल के हुक्म कहलाते हैं। जिस विभाग का विषय कौंसिल के सामने पेश होता है उस विभाग का मंत्री उस समय उपस्थित रहता है और वही कार्टवाई लिखता है। जब किसी विषय में सदस्यों में मतभेद होता है तो उस समय बहु सम्मति से कार्य होता है परंतु बड़े लाट को अधिकार रहता है कि वे कौंसिल के किसी भी फैसले को रद्द कर दें।

प्रत्येक विभाग का क्या क्या कार्य है अब हम थोड़ा सा क्रमानुसार इसी विषय पर लिखते हैं।

**विदेशीय विभाग**—यह विभाग सर्वथा बड़े लाट के अधिकार में है। विदेशीय राज्यों, सीमावर्ती जातियों और देशीय रियासतों के संबंध में जो कुछ होता है वह सब इसी विभाग द्वारा होता है। अजमेर, मेरवारा के शासन संबंध पर भी इसी विभाग की देख रेख है। उत्तरीय पश्चिमीय सीमावर्ती प्रांत तथा ब्रिटिश बिलूचिस्तान के शासन प्रबंध पर भी इसी विभाग की देख रेख है। उत्तरीय पश्चिमीय सीमावर्ती प्रांत, अफगानिस्तान, फारिस, दक्षिणीय अरब, चीन, स्याम इन देशों से इस विभाग का घनिष्ठ संबंध है। हिंदुस्तानी रियासतों का क्षेत्रफल, क्षेत्र और जनसंख्या की अपेक्षा भिन्न भिन्न है और प्रत्येक रियासत के अधिकार वहाँ के महारथ और इतिहास के अनुसार हैं। कुछ रियासतों को सिका ढालने, कर लगाने और फांसी देने के पूर्ण अधिकार हैं परंतु कुछ को केवल नाम मात्र के अधिकार हैं। राजाओं के अधिकार संबंधी जितनी बातें हैं वे सब सनदों, संधियों और रियाजों के अनुसार हैं। पहले मुख्य मुख्य देशी राज्य ईस्ट इंडिया कंपनी के सहयोगी थे और उसके साथ उन्होंने बराबरी की शर्तों पर संधियाँ कर रखी थीं परंतु पहली जनवरी सन् १८७७ ई० को जब रानी विक्रोरिया हिंदुस्तान की महारानी हुई, हिंदुस्तान के भिन्न भिन्न राजाओं ने ब्रिटिश गवर्नमेंट को अपना उच्चाधिकारी समझा। आजकल प्रायः हर एक बड़ी

रियासत में गवर्नमेंट का एक प्रतिनिधि रहता है जो रेजिडेंट (Resident) कहलाता है।

अजमेर मेरवार, उत्तरीय पश्चिमीय सीमावर्ती प्रांत तथा ब्रिटिश यिलूचिस्तान इस विभाग के अधीन हैं। वहां के विषयों की यह विभाग पूरी पूरी देख भाल रखता है। इंपीरियल सचिव्स क्लूस्, फेडेट तथा राजकुमार कालिजों संबंधी बातें इसी विभाग के अधिकार में हैं। जो लोग राजा तथा प्रजा के हितार्थ महतीय सेवा करते हैं उनको पदवियां भी यही विभाग प्रदान करता है।

२-अंतरंग विभाग-( Home Department ) इस विभाग का अधिकारी इंडियन सिविल सर्विस का सीनियर मैजर होता है। आंतरिक राजनीति, न्याय व्यवस्था, जेल, पुलिस, तथा विशेष कानूनों का निर्माण आदि विषय इस विभाग के अधीन होते हैं। न्याय विषयक संपूर्ण बातों में इस विभाग का पूर्ण अधिकार होता है। प्रांतिक गवर्नमेंटों के शासन कार्य में भी इसकी देख भाल रहती है। पोर्ट ब्लेयर (Port Blair) का पेनल सेटलमेंट (Penal Settlement) भी सर्वथा इसके अधीन है।

३-कर तथा कृषि विभाग-( Revenue and Agriculture Department ) भूमिकर का सुप्रबंध करना, कृषि संबंधी सौज और सरवे करना, कृषि की उन्नति करना,

अकाल पंडित मनुष्यों और जानवरों की सहायता करना, इस विभाग के कार्य हैं।

४-अर्थ विभाग-( Finance Department ) इस विभाग का मंत्री ऐसा व्यक्ति होता है जो या तो कभी इंग्लैंड में सजानची रहा हो और रुपय पैसे के कार्य में अनुभवी हो या जो हिंदुस्तान में सिविल सरविस में रहा हो और आर्थिक विषयों में विशेष योग्यता रखता हो। भारतीय तथा प्रांतीय धन का सुप्रबंध करना, कर्मचारियों की लुट्री, तनख्वाह, पेनशन, बंगराह बातों पर विचार करना तथा सिद्धों, नोटों और बैंक विषयक प्रश्नों का निर्णय करना—ये सब इसी विभाग के कार्य हैं। अफीम, नमक, स्टॉप, आयकारी, आदि से जो आय होती है उसकी तथा टकसाल की देल रेख भी इसी के अधीन है। इस विभाग की एक शाखा सेना का आर्थिक प्रबंध करती है। दूसरी शाखा भारतीय तथा प्रांतीय गवर्नमेंटों के आय धन का प्रबंध करती है। इस शाखा के उच्च कर्मचारों का नाम कंट्रोलर और ऑडिटर जनरल ( Comptroller and Auditor general ) है। उसके अधीन प्रांतिक एकाउंटेंट जनरल ( Provincial Accountant general ) होते हैं और ये समस्त आय धन का हिसाब रखते हैं।

५-शिल्प वाणिज्य विभाग ( Commerce and Industry Department ) यह विभाग सन १९०५ ई० में कायम किया गया था। इसका अध्यक्ष यही नियत

किया जाता है जो इस विषय में बड़ा निपुण और चतुर होता है। शिल्प, व्यापार, रेलें, डाक, तार, चुंगी, खानें आदि ये सब इसी विभाग के अधिकार में हैं। भारतीय कला कौशल और शिल्प वाणिज्य की उन्नति और वृद्धि संबंधी संपूर्ण बातों पर विचार करना इसी का काम है। यह विभाग प्रति दिन उन्नति कर रहा है और भविष्य में बहुत कुछ इससे आशा की जाती है।

६. व्यवस्थापक वा न्यायनिर्देशक विभाग—  
(Legislative Department) इस विभाग का अध्यक्ष एक बड़ा योग्य और अनुभवी वकील या बैरिस्टर होता है। वह नियम और कानून बनाता है और भारतीय तथा प्रांतिक गवर्नमेंटों को कानून संबंधी बातों में सलाह देता है। इस विभाग के अध्यक्ष सन १९०० ई० तक अंग्रेज ही होते रहे। सन १९०६ में सब से पहले एक हिंदुस्तानी नियत हुए। यहां पर बड़े लाट की व्यवस्थापक कांसिल का उल्लेख करना अनुचित न होगा। जैसा पहले कहा जा चुका है इस कांसिल में भारत गवर्नमेंट की एक्जिक्यूटिव कांसिल के समस्त सदस्य, राज्यकीय कर्मचारी, प्रजा-प्रतिनिधि तथा अन्य ऐसे व्यक्ति होते हैं जिनको विशेष कारणों से बड़े लाट योग्य समझें। जो सदस्य राज्यकीय कर्मचारी (Official members) नहीं होते हैं उनकी अवधि ३ वर्ष की होती है। जिन प्रांतों में व्यवस्थापक कांसिलें हैं यहां के सदस्य ही भारतीय व्यवस्थापक

कौंसिल के लिये प्रतिनिधि चुनते हैं। सदस्यों की अवधि तक वे माननीय (Honourable) कहलाते हैं। उन को प्रजाहित संबंधी किसी विषय पर प्रश्न करने का अधिकार है परंतु ऐसे प्रश्न कौंसिल की बैठक से कम से कम १० दिन पहले कौंसिल में पहुँच जाने चाहियें। उसी विषय पर विशेष बात जानने के लिये बैठक के वक्त भी प्रश्न किया जा सकता है। पास होनेवाले बिलों में सदस्यों को कमी बेशी करने का अधिकार रहता है। इसके अतिरिक्त अन्य सार्वजनिक विषयों में भी जिनसे उनका नियमानुकूल संबंध है वे कौंसिल के सदस्यों की राय लिखा सकते हैं। प्रायः जितने बिल पास होने को होते हैं वे सद्य सरकारी सदस्यों द्वारा उपस्थित किए जाते हैं, परंतु बड़े लाट की आशा से जो कौंसिल के (Ex officio) समापति होते हैं, वे सदस्य भी जो सरकारी कर्मचारी नहीं होते किसी बिल को पेश कर सकते हैं। दिसंबर से मार्च तक इन चार महीनों में कौंसिल की बैठक दिल्ली में सप्ताह में प्रायः एक बार होती है और एक या दो बैठक सितंबर के महीने में शिमले में होती है। कौंसिल की बैठकें कितनी बार हों इसका कोई निश्चित नियम नहीं है। यदि कार्य अधिक हो तो जितनी चाहे बैठकें हो सकती हैं। जो बिल पास होने को होता है उसके विषय में निम्नलिखित कार्यवाही होती है। प्रथम अधिकारी सदस्य उसको पेश करता है, उसकी उद्देश्यों को समझाता है और इस बात की प्रार्थना करता है कि

उन उद्देश्यों को सर्वसाधारण के जानने के लिये प्रकाशित किया जाय । उसी समय अथवा बाद में जैसी जरूरत समझी जाती है, उक्त बिल पर पुनः विचार करने के लिये एक कमेटी बनाई जाती है । यह कमेटी एक नियत समय के अंदर उसको देख कर भेज देती है । कमेटी को बिल संपुर्ण करने के समय, मंथन चाहें तो बिल के स्थूल उद्देश्यों पर विचार और विवाद कर सकते हैं तथा उसके तुरंत रद्द कर देने का प्रस्ताव भी कर सकते हैं परंतु उस पर सूक्ष्म तथा विशद रूप से विचार नहीं कर सकते । जब कमेटी की रिपोर्ट विचारार्थ कौंसिल के सामने पेश होती है तभी उसमें कमी वेशी हो सकती है और राय ली जा सकती है । कौंसिल के बिल पास कर चुकने के बाद बड़े लाइट की स्वीकृति ली जाती है, तब वह कानून (Act) बनता है । बड़े लाइट को अधिकार है कि वे कौंसिल के किसी भी कानून को रद्द कर दें । जरूरत के वक्त साधारण नियम स्थापित कर दिए जाते हैं और कौंसिल की एक ही बैठक में कानून पास कर दिया जाता है ।

### इमारत विभाग—(Public Works Department)

कर तथा कृषि विभाग का अध्यक्ष ही इस विभाग का अध्यक्ष होता है । नहरों, सड़कों तथा इमारतों घनैरह के संबंध में जितनी बातें होती हैं वे सब इसी के अधिकार में होती हैं । भारतीय और प्रांतीय दोनों दरजों के इंजिनयर इसी विभाग के अधीन होते हैं । इसके आय व्यय का दफ्तर



पृथक् होता है जो संपूर्ण विभाग का हिसाब बनाता है और उसकी जांच पड़ताल करता है।

**सेना विभाग—**( Army Department ) हिंदुस्तान में सेना के सब से बड़े अधिकारी बड़े लाट हैं और उच्च कर्मचारी प्रधान सेनापति (Commander-in-chief), हैं। प्रधान सेनापति ही इस विभाग के अधिकारी सदस्य हैं। छावनियों, बालंटियरों, फौजी सामान और रसदों, भारतीय मेडिकल सर्विस, जल सेना तथा समुद्री अन्वेषण आदि सम्बन्धी समस्त बातें इस विभाग के अधिकार में हैं। इस विभाग के उच्च पदाधिकारी निम्नलिखित हैं—एडज्यूटेंट जेनरल (Adjutant general), क्वार्टर मास्टर जेनरल (Quarter master general) सेना के मुख्य मेडिकल कर्मचारी तथा मंत्री और उपमंत्री।

**शिक्षा विभाग—**( Education Department ) इस विभाग का कार्य भिन्न भिन्न रूप में शिक्षा का प्रचार और प्रबंध करना है। यूनिवर्सिटी, सफ़ाई, पुरातत्त्व, विद्या, पत्रों, ग्रंथों और अन्य छोटे छोटे कार्यों तथा अजायब घरों का प्रबंध भी इसी के अधिकार में है। सन् १९११ ई० से पहले अजायब घरों को छोड़ कर जिनका प्रबंध शिल्प और व्यापार विभाग के हाथ में था, शेष विषय अंतरंग विभाग के अधिकार में थे। सन् १९११ ई० में अंतरंग विभाग के योगे का काम

करने तथा शिक्षा विषय पर विशेष रूप से विचार करने के लिये शिक्षा विभाग पृथक् स्थापित किया गया ।

भारत सरकार के इन भिन्न भिन्न विभागों के कार्य-क्रम से शायद होता है कि मध्यवर्ती अर्थात् भारत गवर्नमेंट को दो प्रकार के कार्य करने होते हैं । एक वे कार्य होते हैं जिनमें भारत गवर्नमेंट को सीधे स्वतंत्र अधिकार होते हैं जैसे रियासतें, फर, सेना, न्याय, नोट, सिद्धे अणु, डाक, तार, रेल, आदि । दूसरे प्रकार के कार्यों में गवर्नमेंट को केवल देखभाल करनी पड़ती है, जैसे प्रांतीय गवर्नमेंटों के विरुद्ध अपील सुनाना तथा उनकी कार्यवाहियों की जांच पड़ताल करना । प्रांतीय शासन संबंधी कुछ बातों में तो प्रांतिक गवर्नमेंटों को स्वतंत्र अधिकार होता है, परंतु कुछ बातों में भारत गवर्नमेंट की स्वीकृति लेना जरूरी है ।

नवंबर से मार्च तक भारत गवर्नमेंट का दफतर दिल्ली में रहता है और अप्रैल से अक्टूबर तक शिमले में । दिल्ली से शिमले को जाते हुए तथा शिमले से दिल्ली को लौटते हुए लाइट साहब दौरा भी करते हैं । जब शिमले से दिल्ली को लौटते हैं, उस समय दो तीन मास पर्यंत दौरा रहता है । दोरे का अभिप्राय यह है कि लाइट साहब को अपनी आंखों से यह देखने का मौका मिले कि भिन्न भिन्न प्रदेशों में किस प्रकार शासन होता है तथा मुख्य मुख्य राजाओं, सरदारों और रईसों से भी भेंट हो सके ।

ईस्ट इंडिया कंपनी के समय में इंग्लैंड में एक कमेटी थी जिसका नाम बोर्ड आफ़ कंट्रोल (Board of Control) था। यह बोर्ड कंपनी तथा कंपनी के कर्मचारियों के कार्यों की देख भाल किया करता था। सन १८५७ ई० में भारत का शासन महारानी विक्टोरिया के हाथ में आया और बोर्ड के डाइरेक्टर्स का स्थान भारत सचिव तथा उसकी कांसिल ने ले लिया। भारत सचिव के कर्तव्य और अधिकारों को भली भांति समझने के लिये यहां इंग्लैंड की शासन प्रणाली का किंचित वर्णन कर देना कुछ अनुचित न होगा।

पार्लामेंट-ग्रेट ब्रिटेन और आयरलैंड में पार्लामेंट द्वारा शासन होता है। वहां के निवासो अपने अपने प्रतिनिधि चुनते हैं और ये प्रतिनिधि ही हाउस आफ़ कॉमंस (House of Commons) के सदस्य होते हैं। पार्लामेंट का चुनाव प्रायः ५ वर्ष के लिये होता है परंतु कभी कभी जब यथास्थित गवर्नमेंट यह देखती है कि हाउस आफ़ कॉमंस में उनका पक्ष प्रबल नहीं है तो वह उस पार्लामेंट को तोड़ देती है और नवीन पार्लामेंट का चुनाव किया जाता है। इंग्लैंड के बादशाह भी तख्त पर बैठते समय पार्लामेंट का नवीन चुनाव करा सकते हैं। वहां के मनुष्यों के अनेक राजनैतिक दल होते हैं। सब से बड़े और प्रसिद्ध दल लिबरल और कंसर्वेटिव (Liberal and Conservative) हैं। एक तीसरा दल भी कुछ दिनों से पैदा हो गया है और उसका जोर दिन दिन बढ़ता जाता है। इसका

नाम लेबर पार्टी ( Labour party ) है। हाउस आफ कामंस का प्रत्येक सदस्य इन तीन पार्टियों में से किसी में जरूर होता है और प्रत्येक पार्टी का एक नेता और एक संगठनकर्ता होता है। जब नवीन पार्लामेंट का चुनाव होता है तो हर एक पार्टी इस बात का जी तोड़ करउद्योग करती है कि हमारे अनुयायियों की पार्लामेंट में अधिकता हो अर्थात् अधिक सदस्य हमारे पक्ष के चुने जाँय। जिस पार्टी की अधिकता होती है उसके नेता को बादशाह गवर्मेंट बनाने अर्थात् मंत्री मंडल चुनने के लिये आज्ञा देता है। यह नेता जो मुख्य मंत्री (Prime Minister) कहलाता है अपने अनुयायियों को भिन्न भिन्न विभागों का अध्यक्ष बनाता है। इन में से ही कैबिनेट बनाई जाती है। भारत सचिव भी इनमें से एक होते हैं।

पार्लामेंट में हाउस आफ कामंस के अतिरिक्त हाउस आफ लार्ड्स ( House of Lords ) भी होता है। इस में बड़े बड़े कुलीन प्रतिष्ठित रईस और जमींदार होते हैं। आर्थिक विषयों को छोड़ कर और कोई कानून जिसको हाउस आफ कामंस ने पास कर लिया हो दोनों हाउसों की राय के बिना उस समय तक व्यवहार में नहीं लाया जा सकता जब तक कि वह हाउस आफ कामंस की लगातार तीन बैठकों में पास न हो जाय। उस वक्त बादशाह उसको स्वीकार कर लेता है और वह कानून बन जाता है। भारत मंत्री अन्य मंत्रियों के समान किसी भी हाउस का मॅम्बर होता है और उसका मंत्रित्व

उसी समय तक रहता है जब तक उसकी गवरमेंट का जोर रहता है। पार्टी के गिरते ही वह भी पद से गिर जाता है और फिर जिस पार्टी का जोर होता है उसी पार्टी का कोई सदस्य उस के स्थान पर नियत होता है। भारत मंत्री के दो उपमंत्री होते हैं—एक पार्लामेंटी उपमंत्री और एक स्थायी उपमंत्री। स्थायी उपमंत्री को इन राजनैतिक पार्टियों से कोई संबंध नहीं होता। हां पार्लामेंटी उपमंत्री उसी पार्टी का होता है जिसका जोर होना है और वह उसी समय तक रहता है जब तक उस पार्टी का जोर रहता है। बीच में भी वह किसी कारण से एक विभाग से दूसरे विभाग में बदला जा सकता है तथा इस्तीफा दे सकता है। प्रायः व्यवहार में ऐसा होता है कि यदि भारत मंत्री हाउस आफ लार्ड्स का मेंबर हो तो उपमंत्री हाउस आफ कामंस का मेंबर होता है और यदि भारत मंत्री हाउस आफ कामंस में हो तो उपमंत्री हाउस आफ लार्ड्स में होता है कि जिससे भारत गवरमेंट को दोनों हाउसों में यथेष्ट प्रतिनिधित्व मिल सके।

**भारत मंत्री**—भारत संबंधी समस्त विषयों में भारत मंत्री पादशाह को उचित सम्मति देता रहता है। भारत मंत्री की एक कांसिल होनी है जिसका नाम इंडिया कांसिल (India Council) होता है। भारत मंत्री हिंदुस्तान के प्रत्येक कर्मचारी यहां तक कि बड़े लाट को भी हुक्म दे सकता है और उनके हुक्मों का अवश्य पालन किया जाता है। हिंदु-

स्तान में जितने क़ानून पास होते हैं वे सब भारत मंत्री के पास भेजे जाते हैं। भारत मंत्री को अधिकार है कि वह उनमें से एक को अथवा सब को बादशाह से रद्द करा दे। भारत मंत्री हिंदुस्तान के किसी भी कर्मचारी को मौजूफ़ कर सकता है और कैबिनेट ( Cabinet ) के अन्य मंत्रों की सलाह से भारत के गवर्नर जनरल, बंगाल, मद्रास और बंगाल के गवर्नरों, उगपी प्रबंधकारिणी कौंसिलों के सदस्यों, हार्डवेयर के जजों तथा अन्य उच्च कर्मचारियों को बादशाह की स्वीकृति के लिये नामांकित कर सकता है। भारत गवर्नमेंट के दूरच की देख भाल भी वह करता है। भारत मंत्री की तरफ़ से घड़े लाट का तथा घड़े लाट की तरफ़ से भारत मंत्री का जो कुछ पत्र व्यवहार होता है वह सब तीन प्रकार का होता है—(१) साधारण (२) आवश्यक, (३) गुप्त। नैर्पूर्ण साधारण पत्र व्यवहार चाहे वह इंग्लैंड से हिंदुस्तान में हो, चाहे हिंदुस्तान से इंग्लैंड में इंडिया कौंसिल के सदस्यों के सामने अवश्य आता है परंतु गुप्त डाक जिनमें प्रायः देशीय या विदेशीय रियासतों से लड़ाई और दुस्सह या उल्लेख होता है सदस्यों से सर्वथा छिपाया जा सकता है। भारत मंत्री भारत गवर्नमेंट से आवश्यक पत्रव्यवहार भी अपनी जिम्मेवारी पर कर सकता है परंतु ऐसी दशा में उसे कारण अवश्य लिख देना होता है। भारत मंत्री को अधिकार है कि वह चाहे जिस विषय के पत्र को गुप्त या आवश्यक कह दे। किसी को उस से इस विषय में कुछ पूछने का

अधिकार नहीं है । जिन विषयों में पार्लामेंट के नियमानुसार कौंसिल के सदस्यों की राय की ज़रूरत नहीं होती उन में भारत मंत्री अपने इच्छानुसार जो चाहे कर सकता है, परंतु जिन विषयों में राय की ज़रूरत होती है उन में भारत मंत्री को कौंसिल की बहुसम्मति के अनुसार कार्य करना पड़ता है ।

**इंडिया कौंसिल**—भारत मंत्री की कौंसिल में कम

से कम १० और अधिक से अधिक १४ सदस्य होते हैं और प्रत्येक सदस्य की अवधि ७ वर्ष की होती है । इन सदस्यों में से कम से कम ६ ऐसे होते हैं जो हिंदुस्तान में कम से कम १० वर्ष रहे हों अथवा इतने ही काल तक जिन्होंने वहां नौकरी की हो तथा कौंसिल के सदस्य होते समय उन्हें हिंदुस्तान छोड़े हुए ५ साल से अधिक न हुए हों । कौंसिल के प्रत्येक सदस्य की तंखाह १५००० रु० सालाना होती है । ये तमाम बातें सन् १९०७ की इंडिया कौंसिल एक्ट के अनुसार तै हुई हैं । जो लोग इस नवीन नियम के पास होने से पहले कौंसिल के सदस्य हुए थे वे १० वर्ष तक मैन्यर रहेंगे और १८००) वार्षिक वेतन पायेंगे । अभी हाल में दो हिंदुस्तानी इंडिया कौंसिल के सदस्य हुए हैं ।

इंडिया कौंसिल का काम यह है कि भारत गवर्नमेंट के संबंध में जो कुछ इंगलैंड में होता है उसका भारत मंत्री के अज्ञानानुसार संपादन करें । कौंसिल की बैठक सप्ताह में एक बार होती है और पांच सदस्यों का कोरम होता है । भारत मंत्री

स कांसिल के सभापति होते हैं। उनको दो राय देने का अधिकार होता है अर्थात् समान पक्ष की हालत में वे सभापति ही हैसियत से भी अपनी राय दे कर विषय का निर्णय कर सकते हैं। भारत मंत्री किसी सदस्य को उपसभापति नियत कर सकता है जो उसकी अनुपस्थिति में उसके कर्तव्य का पालन करे, परंतु जितने कार्य उसकी अनुपस्थिति में होते हैं उन सब में उसका स्वीकरता लिखित ली जाती है। गुप्त और आवश्यक दोनों प्रकार के पत्रों के अतिरिक्त और जितने साधारण आज्ञापत्र हिंदुस्तान के विषय में होते हैं वे सब जारी होने से कम से कम एक सप्ताह पहले कांसिल में भेज दिए जाते हैं अथवा कांसिल के टेबल पर रख दिए जाते हैं। इसी प्रकार भारत गवर्नमेंट के पत्र भी रखे जाते हैं। प्रायः कांसिल अनेक कमेटियों में विभक्त रहती है जिससे काम जल्दी और अच्छी तरह हो सके। वर्तमान समय में ७ कमेटियां हैं और उनके अधिकार में भिन्न भिन्न कार्य हैं। यह कोई स्थायी प्रबंध नहीं है और न इस का कोई कानून ही है। यह बात भारत मंत्री की रुचि पर निर्भर है। कमेटियां रखने न रखने का उन्हें पूर्ण अधिकार है।

**इंडिया आफिस**—पार्लामेंटी उपमंत्री तथा स्थायी उपमंत्री के अतिरिक्त भारतमंत्री के अधीन एक सहायक उपमंत्री भी होता है। कांसिल का क्लर्क भी यही होता है। इस के सिवाय कांसिल की प्रत्येक कमिटी के अधीन जो विभाग होता



है उसका एक मंत्री, एक उपमंत्री और अनेक क्लर्क होते हैं। स्टोर्स विभाग (Stores Dept) के मंत्री उपमंत्री नहीं होते। इस विभाग का अधिकारी एक डाइरेक्टर जनरल होता है। इनके सिवाय और बहुत से उच्च कर्मचारी इस आफिस में होते हैं। इन कर्मचारियों और कार्यकर्ताओं का घेतन कौंसिल के हुक्म के अनुसार जो पार्लामेंट के सामने पेश हो चुका है नियत है। जब तक दोबारा कोई हुक्म पास न हो और वह पार्लामेंट के सामने न रफ्ता जाय तब तक घेतन में कोई कमती बढ़ती नहीं की जा सकती। इंडिया आफिस का तमाम खर्च हिंदुस्तान की आमदनी (Revenue) में से दिया जाता है।

**पार्लामेंट को देख भाल—**जिस प्रकार कुछ विषयों में भारत मंत्री को कौंसिल की सलाह लेनी पड़ती है उसी प्रकार कुछ विषयों में पार्लामेंट की आज्ञा लेना भी जरूरी होता है। भारत गवरमेंट का संपूर्ण कार्यक्रम पार्लामेंट के नियमानुसार निश्चित होता है। भारत मंत्री को हर साल हिंदुस्तान की आय-व्यय का हिसाब रिपोर्ट सहित पार्लामेंट में उपस्थित करना पड़ता है तथा एक रिपोर्ट इस बात की हर साल भेजनी होती है कि हिंदुस्तान ने कहाँ तक आर्थिक, नैतिक और मानसिक उन्नति की है। यद्यपि हिंदुस्तान की आमदनी पर पार्लामेंट का कोई अधिकार नहीं है तथापि पार्लामेंट की आज्ञा के बिना सरहद से बाहर एक पैसा भी लड़ाई वैगरह

में खर्च नहीं किया जा सकता । हां अचानक और आवश्यक दशा में जब कोई शत्रु चढ़ाई करे, इस नियम का पालन नहीं होता । उस समय पार्लामेंट की आज्ञा के बिना भी खर्च किया जा सकता है । इन तमाम बातों पर भी भारत मंत्री की किसी भी कार्यवाई का हर कोई सदस्य पार्लामेंट में विरोध कर सकता है और पार्लामेंट का फैसला तमाम बातों में अंतिम समझा जाता है ।

इस प्रकार हिंदुस्तान का संपूर्ण शासन गवर्नर जनरल ( यङ्गे लॉर्ड ) द्वारा होता है । गवर्नर जनरल के काम की देख भाल भारत मंत्री करता है । भारत मंत्री के काम की जिम्मेवारी कैबिनेट पर है और कैबिनेट पर पार्लामेंट का अधिकार है । पार्लामेंट को जिसमें ग्रेट ब्रिटेन तथा आयरलैंड के निवासियों के प्रतिनिधि शामिल हैं, हिंदुस्तान के शासन में सब से बड़ा और ऊँचा अधिकार है ।

## ३-प्रांतीय शासन ।

ब्रिटिश हिंदुस्तान निम्नलिखित प्रांतों में विभक्त है और प्रत्येक प्रांत, एक बड़े योग्य और अनुभवी कर्मचारी के अधीन है ।

मुख्य मुख्य प्रांत ।		
नाम	चंद्रफल वर्ग मील में	जन संख्या १९११ में
थरमा	१,७४,०००	१,२०,००,०००
बंगाल	७६,०००	४,५५,००,०००
बिहार उड़ीसा	८३,०००	३,४५,००,०००
मद्रास	१,४२,०००	४,१५,००,०००
बंबई	१,२३,०००	१,६५,००,०००
संयुक्त प्रांत आगरा व अवध	१,०६,०००	४,७०,००,०००
मध्य प्रांत तथा घरार	१,००,०००	१,४०,००,०००
पंजाब	६७,०००	२,००,००,०००
छोटे छोटे प्रांत ।		
आसाम	५३,०००	६७,१३,०००
उत्तर पश्चिमीय सरहद्दी सूबा	१३,०००	२१,६६,०००
ब्रिटिश बिलूचिस्तान	५४,०००	४,१४,०००
कुर्ग	१,६००	१,७५,०००
अजमेर मेरवार	२,७००	५०,१,०००

अंडमन निकोबार द्वीप	३,०००	२६,५००
देहली	५६०	३,६२,०००

हिंदुस्तान के इतिहास के देखने से मालूम होता है कि ईस्ट इंडिया कंपनी ने सब से पहले सन् १६१३ ई० में सूरत में अपना अधिकार कायम किया था। सन् १६६८ ई० में दंगलैंड के बादशाह ने बंबई कंपनी को दे दिया और सन् १७०८ ई० में बंबई प्रेसिडेंसी बनाई गई और एक गवर्नर उसका नियत किया गया। इसी प्रकार मद्रास और बंगाल प्रेसिडेंसियां बनाई गईं और उनका भी एक एक गवर्नर नियत किया गया। सन् १८३४ ई० में बंगाल के गवर्नर को ही गवर्नर जनरल बनाया गया और बंबई और मद्रास के गवर्नर उसके अधीन कर दिए गए। इस प्रबंध से गवर्नर जनरल का काम बहुत बढ़ गया। इस कारण से सन् १८५४ ई० में बंगाल का एक पृथक् लफ्टेंट गवर्नर नियत किया गया। सन् १८१२ में फिर इस प्रबंध में कुछ उलट पलट हुआ और इस के अनुसार बंगाल का एक गवर्नर बनाया गया और उसको कांसिल भी दी गई।

सूचे-हिंदुस्तान के सूचे तीन प्रकार के हैं—(१) प्रेसिडेंसी, (२) लोकल गवर्मेंट, (३) लोकल एडमिनस्ट्रेशन। मद्रास, बंबई, बंगाल ये तीन प्रेसिडेंसियां हैं। संयुक्त प्रांत आगरा व अथध, पंजाब, बिहार-उड़ीसा और थरमा ये लोकल गवर्मेंट हैं। मध्य प्रांत व धरार, उत्तरीय पश्चिमीय सीमावर्ती प्रांत, ब्रिटिश

यिलूचिस्तान, अजमेर मेरवार, कुर्ग, आसाम, अंडमन निकोबार द्वीप और दिल्ली ये लोकल एडमिनिस्ट्रेशन हैं।

**गवर्नर**—ये सब सूबे गवर्नर जनरल और उसकी कौंसिल की देख रेख में हैं। बंबई, मद्रास और बंगाल, ये वहां वहां के गवर्नर और उनकी कौंसिलों के अधीन हैं जिनके कर्तव्य और अधिकार पार्लामेंट द्वारा निश्चित होते हैं। गवर्नरों को बादशाह नियत करता है और उनकी अवधि ५ वर्ष की होती है। प्रत्येक गवर्नर की कौंसिल के ३ सदस्य होते हैं और उनको बादशाह नियत करता है। गवर्नर की कौंसिल के प्रायः वही लोग सदस्य हो सकते हैं जो सिविल सर्विस में हों और सदस्य होने से पहले कम से कम १२ वर्ष उन्होंने नौकरी की हो। बंबई में एक सदस्य प्रायः जुडीशल विभाग का होता है। प्रेसिडेंसी भर के शासन का काम गवर्नर और उसकी कौंसिल को करना होता है और संपूर्ण प्रबंध उसी प्रकार होता है जिस प्रकार भारत गवर्मेंट का होता है। गवर्नर, कौंसिल की राय के विरुद्ध भी कोई काम कर सकता है और सीधा बादशाह और भारत मंत्री से पत्रव्यवहार कर सकता है। इन प्रेसिडेंसियों में लेजिसलेटिव कौंसिल भी हैं और वे उसी प्रकार अपना कार्य करती हैं जिस प्रकार गवर्नर जनरल की लेजिसलेटिव कौंसिल काम करती है। इन कौंसिलों को प्रेसिडेंसियों के लिये कानून बनाने का अधिकार है परंतु कोई कानून उस समय तक व्यवहार

में नहीं लाया जा सकता जब तक गवर्नर-जनरल उसका स्वीकार न कर लें।

**लफ्टेंट गवर्नर—**( छोटे-लाट ) गवर्नरों से दूसरे दर्जे पर लफ्टेंट गवर्नर हैं। इनके अधिकार में लोकल गवर्मेंट अर्थात् प्रांतीय गवर्मेंट हैं। यादशाह की स्वीकृति से बड़े लाट इनको नियत करते हैं और इनकी अवधि ५ वर्ष की होती है। वे ही व्यक्ति इस पद पर नियत किए जाते हैं जिन्होंने कम से कम १० वर्ष तक हिंदुस्तान में नौकरी की हो। प्रायः ये इंडियन सिविल सर्विस के सीनियर मेंबर होते हैं। इनके अधिकारों की सीमा भारत मंत्री की सलाह से बड़े लाट निर्धारित करते हैं। बिहार और उड़ीसा में लफ्टेंट गवर्नर की एकजिम्मेदारी कौंसिल भी है। अन्य प्रांतों में भी ऐसी कौंसिलों के होने की आशा है। जिन प्रांतों में लफ्टेंट गवर्नरों की कौंसिल नहीं हैं वहां शासन का कार्य भिन्न भिन्न विभागों के मंत्रियों के अधिकार में है। लफ्टेंट गवर्नरों की व्यवस्थापक सभाएँ (Legislative Councils) भी हैं और उनको प्रश्न करने तथा आवश्यक सार्वजनिक विषयों पर प्रस्ताव उपस्थित करने के अधिकार हैं।

**चीफ़ कमिशनर—**लफ्टेंट गवर्नरों से नीचे चीफ़ कमिशनर हैं। ये गवर्नर-जनरल के प्रतिनिधि होते हैं। चीफ़ कमिशनर गवर्नर जनरल का केवल एक एजेंट है।

गवर्नर जनरल अपने जो चाहे अधिकार उनको दे सकता है । कुछ चीफ कमिश्नरों की व्यवस्थापक समार्षें भी हैं और भिन्न भिन्न विभागों के मंत्री भी हैं ।

**अन्य मुख्य कर्मचारी**—प्रेसिडेंसियों, लफ्टेंटियों तथा किसी किसी चीफ कमिश्नरी में मंत्रियों के अतिरिक्त पुलिस, जेल, रजिस्ट्री के अफसर, अस्पतालों के इंस्पेक्टर जनरल, चीफ इंजिनयर तथा शिक्षा विभाग के डायरेक्टर भी होते हैं ।

हिंदुस्तान में दो प्रकार के सूबे हैं—(१) रेगुलेशन सूबे (Regulation Provinces), (२) नान-रेगुलेशन सूबे (Non-regulation Provinces) । बम्बई (सिंध को छोड़ कर), मद्रास, बंगाल, बिहार उड़ीसा और संयुक्त प्रांत—ये पाँच रेगुलेशन सूबे हैं । शेष नान-रेगुलेशन सूबे हैं । ब्रिटिश हिंदुस्तान में २५० जिले हैं । उनका औसत क्षेत्रफल ४४३० वर्ग मील है और जन संख्या ६३१००० है । कोई जिला बड़ा है कोई छोटा । किसी का क्षेत्रफल बड़ा है, किसी की जन संख्या अधिक है, इस का कोई नियम नहीं है । हाँ यह जरूर है कि बरमा के जिले बहुत बड़े हैं और संयुक्त प्रांत के बहुत छोटे हैं । मद्रास के सिवाय प्रत्येक रेगुलेशन सूबे में लोकल गवर्मेंट और जिले के अधिकारी के बीच में एक और कर्मचारी है जिसको कमिश्नर कहते हैं । इस के अधीन ४, ५ जिले होते हैं और सब मिल कर कमिश्नरी कहलाते हैं । कमिश्नरी

भर के जिलों को देख माल कमिश्नर करता है तथा माल के मुकदमों का अपील भी सुनता है।

लफ्टेंट गवर्नर और कमिश्नर के बीच में माल के मामलों के लिये एक बोर्ड भी है। इसमें दो मेंबर होते हैं, जो उसी प्रांत के सिविल सर्विस में सीनियर होते हैं। उन्हीं के अधिकार में प्रांत भर की मालगुजारी (Revenue) का प्रबंध रहता है।

**कलक्टर**—कमिश्नर से नीचे कलकूर मैजिस्ट्रेट होता है। जिले का यही सब से बड़ा अधिकारी होता है। यह गवर्नमेंट का प्रतिनिधि समझा जाता है। इसी के द्वारा गवर्नमेंट की संपूर्ण इच्छाएँ और आज्ञाएँ लोगों को मालूम होती हैं। लोग इसको जिले का पादशाह समझते हैं। इसको माल और फौजदारी दोनों के अधिकार होते हैं, इसी लिये इसका नाम कलकूर मैजिस्ट्रेट होता है। जिले भर की मालगुजारी को घसूल करना, किसानों और ज़मींदारों के भुगतान, खेती धरौद के लिये रुपया उधार देना, इंकम टैक्स, स्ट्राप, आदि की आय का निरीक्षण करना, पज़ाने की जांच पड़ताल करना, ये सब काम कलकूर की हैसियत से उसे करने होते हैं। मैजिस्ट्रेट की हैसियत से भी उसे बहुत से काम करने होते हैं। अधिकारापेक्षा मैजिस्ट्रेट ३ प्रकार के होते हैं। कलकूर प्रथम श्रेणी (First class) का मैजिस्ट्रेट होता है। दो वर्ष तक की कैद और १०००) रुपया तक जुर्माना-



ना करने का उसे अधिकार होता है। फौजदारी के मुकद्दमें कलकूर के पास ज्यादा नहीं रहते और न ज्यादा मुकद्दमें करने का उसके पास समय ही है। अधिकतर उसे और मैजिस्ट्रेटों के काम की देख भाल करनी होती है। ज़िले भर में शांति रखना और पुलिस और जेल की निगरानी करना भी उसका मुख्य काम होता है। भावार्थ यह कि ज़िले भर के हर एक काम की और कलकूर को ध्यान रखना होता है। यद्यपि गवर्नमेंट ने पब्लिक वर्क्स, जंगल, जेल, स्वास्थ्य, शिक्षा आदि अनेक विभाग कायम कर रखे हैं और सब के पृथक् पृथक् कर्मचारी और अधिकारी हैं परंतु कलकूर की जरूरत हर एक काम में पड़ती है। कोई काम भी उससे बचा हुआ नहीं है। म्युनिसिपल बोर्ड, डिस्ट्रिक्ट बोर्ड, अफ़ास निवारण आदि के कार्य भी उसे करने होते हैं। पुलिस सुपरेंटेंडेंट, सिविल सरजन और कितने ही अन्य कर्मचारी उसके काम में सहायता देते रहते हैं।

**ज़िलों के हिस्से**—हर एक जिला क्षेत्रापेक्षा अनेक छोटे भागों में विभक्त रहता है। इन विभागों के अधिकारी को डिप्टी कलकूर अथवा डिप्टी मैजिस्ट्रेट कहते हैं। बंगाल, मद्रास और संयुक्त प्रांत में ज़िले तहसीलों में विभक्त होते हैं। एक जिले में ४, ५ तहसीलें होती हैं। तहसील के अधिकारी को तहसीलदार कहते हैं और बंगाल में मामलातदार कहते हैं। मद्रास में तहसीलदार के ज़िम्मे केवल माल-

गुजारी वसूल करने का काम होता है। फौजदारी का काम दूसरा कर्मचारी करता है जिसको स्टेशनरी सब-मैजिस्ट्रेट कहते हैं। अन्य प्रांतों में माल और फौजदारी दोनों के अधिकार तहसीलदार को होते हैं। तहसीलदार के नीचे नायब तहसीलदार और कानूनगो होते हैं। हर एक गांव का एक पटवारी होता है जो वहां की तमाम ज़मीन, खेती और माल-गुजारी वगैरह का हिसाब फिताब रखता है। कानूनगो का खास काम पटवारियों के काम की जांच पड़ताल करना होता है।

**न्याय-शासन**—दीवानी और फौजदारी के संपूर्ण मुकदमों की अपील पहले ज़िलों के सेशन जज के यहां, और उसके पीछे हाई कोर्ट में होती है। हाई कोर्ट सूबे की सब से ऊंची अदालत होती है। ज़िलों के सेशन जज के नीचे फौजदारी और माल के मुकदमों के लिये मैजिस्ट्रेट और डिप्टी मैजिस्ट्रेट होते हैं और दीवानी के मुकदमों के लिये सपजज और मुंसिफ़ होते हैं।

**नान-रेगुलेशन सूबे**—बरमा और पंजाब में उच्चाधिकारी लफ्टेंट गवर्नर हैं। मध्य प्रांत चीफ कमिश्नर के अधीन है। अवध पर संयुक्त प्रांत के लफ्टेंट गवर्नर का और सिंध पर बंबई के गवर्नर का अधिकार है। इन सूबों में तमाम ऊंची जगहों पर सिविलियन हैं परंतु कहीं कहीं

पर फौज के कर्मचारी भी हैं। इन सूचों में जिले के अधिकारी को कलकृर नहीं कहते किंतु डिपटी कमिशनर कहते हैं। रेगुलेशन सूचों में जिनको एसिसटेंट कलकृर और डिपटी कलकृर कहते हैं उनको अवध को छोड़ कर शेष नान-रेगुलेशन सूचों में एसिसटेंट कमिशनर और एक्सट्रा एसिसटेंट कमिशनर (Extra-assistant Commissioner) कहते हैं। अवध में उन्हें डिपटी कलकृर ही कहते हैं। अवध के सिवाये अन्य नान-रेगुलेशन सूचों में रेवन्यू (Revenue) बोर्ड नहीं हैं। अवध संयुक्त प्रांत के रेवन्यू बोर्ड के अधीन है। पंजाब, मध्य प्रांत, और बरमा में बोर्ड आफ रेवन्यू का काम फाइनेंशियल कमिशनर करते हैं। पंजाब और लोअर बरमा में हाई कोर्ट की जगह चीफ कोर्ट हैं। चीफ कोर्ट में कई जज होते हैं और गवर्नर जनरल उनको नियत करता है। ऊपरी बरमा, मध्य प्रांत, अवध और सिंध में चीफ कोर्ट का काम जूडिशल कमिशनर करते हैं। पंजाब में हाई कोर्ट के बनने का प्रस्ताव गवर्नमेंट के सामने पेश है। आशा है कि कुछ दिनों में वहां हाईकोर्ट हो जायगा। आसाम कलकृता हाईकोर्ट के अधीन है।

उत्तरी पश्चिमी सीमावर्ती प्रांत और विलुचिस्तान अनेक जिलों में विभक्त है और हर एक जिला और जगहों के समान डिपटी कमिशनर के अधीन है। राजपुताने के एजेंट

general) अजमेर-मेरवार के चीफ कमिशनर हैं। बिलूचिस्तान के एजेंट ब्रिटिश बिलूचिस्तान के चीफ कमिशनर हैं और मैसूर के रेजीडेंट कुर्ग के चीफ कमिशनर हैं और पेनल सेटलमेंट के सुपरिंटेंडेंट अंडमन निकोबार द्वीप के चीफ कमिशनर हैं। उत्तरीय पश्चिमीय सरहद्दी सूबे का शासन पंजाब की भांति ही होता है। राजनैतिक विषयों के लिये वहां का चीफ कमिशनर ही एजेंट टू दी गवर्नर जनरल है। बिलूचिस्तान में एक चीफ कमिशनर रहता है और वही जूडिशल और रेवन्यू दोनों काम करता है। कुर्ग में मैसूर का रेजिडेंट ही चीफ कमिशनर और जूडिशल कमिशनर दोनों का काम करता है। वहां का सब से ऊंचा स्थानीय अधिकारी कमिशनर है और उसके ही अधीन सब काम है।

अजमेर-मेरवार में चीफ कमिशनर के नीचे एक कमिशनर और अनेक एसिस्टेंट कमिशनर हैं। अंडमन निकोबार द्वीपों में पोर्ट बिलेयर के सुपरिंटेंडेंट के नीचे एक डिप्टी सुपरिंटेंडेंट और कई और नायब हैं।

दिल्ली का सूबा क्षेत्रापेक्षा सब से छोटा है। इस में केवल एक जिला है। दिल्ली हिंदुस्तान की राजधानी है। यह सूबा चीफ कमिशनर के अधीन है परंतु जूडिशल मामलों में वहां पंजाब के चीफ कोर्ट का अधिकार है।

हिंदुस्तान में दो प्रकार के कर्मचारी हैं—(१) इंडियन सिविल सर्विस के, (२) प्राविशियल सर्विस के। इंडियन सिविल

सरचिस के लिये इंगलैंड में हर साल मुकाबले की परीक्षा होती है जिसमें ब्रिटिश प्रजा का हर कोई मनुष्य जिसकी उमर २२ और २४ वर्ष के बीच में हो, शामिल हो सकता है। जितने अफसरों की हिंदुस्तान में जरूरत होती है उतने ही उत्तीर्ण विद्यार्थियों में से कम से छोट लिफ जाते हैं। इन विद्यार्थियों को एक वर्ष तक इंगलैंड में शिक्षा दी जाती है तब तीसरे दरजे के मैजिस्ट्रेट बना कर वे हिंदुस्तान में भेजे जाते हैं। कानून, भाषा आदि नियत कोर्स में परीक्षा दे कर उत्तीर्ण होने पर वे पहले दरजे के मैजिस्ट्रेट बनाए जाते हैं और तब वे ऊंची जगहों के हकदार भी हो जाते हैं। जिन लोगों की जुडिशल कार्यों की ओर रुचि होती है वे उस विभाग में जज बना दिए जाते हैं।

प्रायंशियल (प्रांतीय) सरचिस में सब से ऊंची जगह एक-जोफ्यूट्रिय लाइन में डिप्टी कलक्टर या एकसटा एसिस्टेंट कमिशनर की है। यह जगह तथा अन्य छोटी जगहें कहीं कहीं पर तो मुकाबले की परीक्षा लेकर और कहीं कहीं पर नामझूदी और दरजे पार तरफों से भरी जाती हैं। कुछ ऊंची जगहें जिन पर प्रायः नियोजन नियत किए जाते हैं प्रायंशियल सरचिसवालों के लिये नियुक्त रहती हैं।

जुडिशल सरचिस—इन लैन में कुछ लोग तो (Locative) लैन में बंटा दिए जाते हैं और कुछ तरफों पाकर छोटे दरजे से बड़े दरजों पर पहुँच जाते हैं। प्रायः यकीनों को

जिन्होंने कुछ काल तक बकालत की हो पहले मुंसिफ बनाया जाता है। ये ही धीरे धीरे तरकी पाकर सच-जज, जज और हाई कोर्ट या चीफ कोर्ट के जज तक हो जाते हैं। कोई कोई विशेष योग्य और अनुभवी बकील या बैरिस्टर एकदम भी हाई कोर्ट या चीफ कोर्ट के जज बना दिए जाते हैं।

चूंकि सिविल सरचिस के लिये इंगलैंड जाना और वहां कुछ काल तक रहना अत्यावश्यक है और हिंदुस्तानियों को। कुछ जातीय बंधन और धार्मिक सिद्धांत समुद्र पार इंगलैंड जाने में बाधक हैं, इस कारण से हिंदुस्तानियों ने सिविल सरचिस से विशेष लाभ नहीं उठाया है। गिने खुने १०, ५ हिंदुस्तानी ही सिविलियन हैं परंतु प्राविशियल सिविल सरचिस प्रायः हिंदुस्तानियों के ही हाथ में है। जुडीशली में तो हिंदुस्तानियों ने अद्भुत सफलता प्राप्त की है और हर प्रकार से अपने को उसके योग्य साधित किया है।

## ४—देशी रियासतें

अब तक हम ने जो कुछ लिखा है वह सब उन प्रदेशों के विषय में लिखा है जिन पर गवर्नर जनरल अथवा उनके अधीनस्थ कर्मचारियों का शासन है। उन प्रदेशों के अतिरिक्त भारतवर्ष में कुछ और भी प्रदेश हैं जिनको 'देशी रियासतें' कहते हैं। इनके भीतरी शासन से गवर्नर जनरल का कोई संबंध नहीं है। इनमें देशी राजाओं और नवाबों का शासन है जिन को शासन संबंधी बातों में स्वतंत्रता है परंतु वे ब्रिटिश गवर्नमेंट के अधिकार को स्वीकार करते हैं और सनदों तथा संधियों द्वारा उसकी अधीनता में हैं। सन् १८५८ के पहले से पहले इन रियासतों में बड़ी अशांति रहती थी और महान् अनीति का व्यवहार होता था। जब कोई राजा मर जाता था और उसके कोई संतान नहीं होती थी तो उस घराने में युद्ध खड़ा हो जाता था। बाद में गवर्नमेंट ने इसको दूर करने के लिये ऐसी रियासतों को अपने अधिकार में ले आने का नियम पास किया, परंतु इससे भी शांति नहीं हुई। अंत में सन् १८५८ ई० में महारानी विकटोरिया की तरफ से यह घोषणा की गई कि 'ब्रिटिश गवर्नमेंट को इच्छा नहीं है कि देशी रियासतें छीन ली जाय' और राज्य-घरानों को मिटा दिया जाय। हम इनके स्वरूप और अधि-

कारों को रक्षा करेंगे और किसी प्रकार भी इन में हानि या बाधा न पड़ने देंगे, यदि ये हमारी अधीनता स्वीकार करेंगे और सदा हमारे भक्त रहेंगे।" उसी समय तमाम राजाओं और नवाबों ने ब्रिटिश गवर्नमेंट की अधीनता स्वीकार कर ली। मुख्य मुख्य राजाओं को सनदे दी गईं और उनको दायत्व का अधिकार भी दिया गया।

वर्तमान काल में हिंदुस्तान में १७५ रियासतें भारत गवर्नमेंट के अधीन हैं। जयपुर, जोधपुर, उदयपुर, बीकानेर आदि रियासतें बहुत प्राचीन काल से हैं। बड़ी रियासतें नेपाल हैदराबाद, मैसूर, बड़ोदा और काशमीर हैं। इनमें से हर एक में ब्रिटिश गवर्नमेंट की तरफ से एक एक रेज़िडेंट रहता है जो आवश्यक विषयों में राज्य को उचित सम्मति देता रहता है और इस बात की देख रेख रखता है कि ब्रिटिश गवर्नमेंट के साथ जो रियासत की संधि है उसका उचित रूप से पालन होता है या नहीं। नेपाल अन्य चार रियासतों से कुछ बातों में भिन्न है। भीतरी शासन में नेपाल स्वतंत्र है परंतु उन बातों में जिनका विदेश से संबंध है गवर्नर जनरल की देख रेख रहती है। नेपाल को ब्रिटिश रेज़िडेंट ज़रूर रखना पड़ता है और ब्रिटिश गवर्नमेंट की स्वीकृति के बिना वह युरोपीय लोगों को नहीं रख सकता।

दूसरे दर्जे की रियासतों में मध्य हिंदुस्तान, राजपुताना और बिलुचिस्तान की रियासतें हैं।



मध्य हिंदुस्तान में ग्वालियर, इंदौर, भूपाल, रीवां, ओड़छा, दतिया, धार, जारोरा, पन्ना, बिर्जावर, अजयगढ़, छत्रपुर, चरखारी, तथा १३० छोटी छोटी और रियासतें हैं। इनमें से १६ रियासतें तो ऐसी हैं कि उनको रियासत ही नहीं कहना चाहिए क्योंकि उनके अधिकारियों के पास जमीन ही नहीं है। उनको गवर्नमेंट से केवल नक़्द रुपया मिलता है। राजपुताने में उदयपुर, जयपुर, जोधपुर, भरतपुर, बीकानेर, कोटा, टोंक, बूंदी, करौली, अलवर, धौलपुर, बांसवाड़ा, सिरोंही और ७ छोटी छोटी रियासतें हैं।

बिलूचिस्तान में क़लात और लासबेला है।

इनमें से कुछ रियासतें बड़ी हैं और उनमें एक एक रेज़िडेंट रहता है परंतु ओरों में एक एक पुर तथा कई कई में पोलिटिकल एजेंट रहते हैं।

तीसरे दर्जे की रियासतें वे हैं जिनका भारत गवर्नमेंट से कोई संबंध नहीं है। इनका संबंध प्रांतीय गवर्नमेंटों से है। ऐसी रियासतें निम्नलिखित हैं।

मद्रास—ट्रावनकोर, कोचीन, पदाकोटा तथा २ और छोटी रियासतें।

बंबई—कोल्हापुर, कर्च, खैरपुर, इंदर, भावनगर, सांगली, मोर्घा तथा ३४१ छोटी छोटी रियासतें।

बंगाल—शिकिम, कूचबिहार, भूटान, मोरभज,

क्योम्हार, धेनकनाल, गंगपुर, कालाहांडो, पटना, सोनपुर, यामरा तथा १८ छोटी रियासतें ।

संयुक्त प्रांत—रामपुर, टोहरी, बनारस ।

पंजाब—बहावलपुर, पटियाला, नाभा, जीध, कपूरथला, मंडी, चंबा, सिरमौर, फरीदकोट तथा २५ छोटी रियासतें ।

धरमा—उत्तरीय शान तथा दक्षिणीय शान की रियासतें, ५ करन रियासतें तथा ३ और छोटी रियासतें ।

मध्य प्रांत—बस्तर, रायगढ़, सरगुजा, जशपुर, उदयपुर, कोरिया, चंगभकर तथा ८ और छोटी छोटी रियासतें ।

आसाम—मनीपुर, टिपरा, तथा २५ असिया रियासतें ।

सन् १८५८ ई० में, बल्ले के बाद ब्रिटिश गवर्नमेंट ने इन रियासतों के साथ संधियां करके इनको सनदे दीं । उनके अनुसार इनको अनेक सुख प्राप्त हैं ।

(१) यदि किसी रियासत पर बाहर से कोई शत्रु चढ़ाई करे तो ब्रिटिश गवर्नमेंट रियासत की सहायता और रक्षा करेगी ।

(२) ब्रिटिश गवर्नमेंट इस बात का जिम्मा लेती है कि इन राजाओं महाराजाओं का राज्य पर सदा स्वत्व होगा ।

(३) विदेशों में रियासतों के लोगों की गवर्नमेंट रक्षा करेगी ।

(४) बड़ी बड़ी रियासतों को अपने खास क़ानून बनाने का अधिकार है। वहाँ ब्रिटिश क़ानून नहीं चलता। इसके अनुसार जो ग़वर्मेंट के अपराधी रियासतों में बच कर भाग जाते हैं उन्हें अंगरेज़ी पुलिस वहाँ के राजा की आह्वा से पकड़ सकती है।

(५) जब रियासत में कोई अशांति या गड़बड़ होती है तो ब्रिटिश ग़वर्मेंट थोच में पड़ कर झगड़े का निपटेरा कर देती है।

(६) विदेशी ग़वर्मेंटों के साथ, ब्रिटिश ग़वर्मेंट ने जो व्यापारिक संधियाँ कर रखी हैं उनसे तथा रेल धौरेहः की बढ़ती से जो लाभ होते हैं उनसे रियासतें भी लाभ उठाती हैं।

(७) देशी रियासतों के निवासी ब्रिटिश ग़वर्मेंट के अनेक पदों पर नियत हो सकते हैं।

(८) जिस प्रकार रियासतों को अनेक प्रकार के सुख और लाभ प्राप्त हैं उसी प्रकार उनको अनेक शर्तों और कर्तव्यों का भी समीचीन रूप से पालन करना होता है। सब से पहली शर्त यह है कि रियासत को किसी विदेशी राज्य से किसी प्रकार का व्यवहार का संबंध नहीं रखना होगा। यदि कभी इसकी आवश्यकता हो तो यह ब्रिटिश ग़वर्मेंट के द्वारा किया जाय। इसके अतिरिक्त ब्रिटिश ग़वर्मेंट ने विदेशी राज्यों से जिन शर्तों पर संधियाँ कर रखी हैं, देशी रियासतों का कर्तव्य है कि उनमें अपने व्यवहार से किसी प्रकार की भुट्टि न आने दें अर्थात्

उनको अक्षर अक्षर मानें। जब ब्रिटिश गवर्नमेंट देशों रियासतों तथा उनकी प्रजा के हित की ओर पूरी पूरी दृष्टि रखती है, तब गवर्नमेंट का यह देखना भी आवश्यक है कि देशों रियासतों के व्यवहार से किसी प्रकार गवर्नमेंट को तो हानि नहीं पहुँचती। इस कारण से देशों राजा लोग ब्रिटिश गवर्नमेंट की आज्ञा के बिना युरोप अथवा अमेरिका के लोगों को अपने यहां नौकर नहीं रख सकते, न विदेशी राज्यों के व्यापारी एजेंटों को अपनी राजधानी में रख सकते हैं, न किसी विदेशी राज्य अथवा सभा सोसाइटी से कोई पदवी ले सकते हैं और न अपनी किसी प्रजा को ब्रिटिश गवर्नमेंट की सूचना के बिना विदेश में जाने की आज्ञा दे सकते हैं।

जिस प्रकार देशी रियासतें विदेशी राज्यों से कोई संबंध या व्यवहार या संधि नहीं कर सकतीं उसी प्रकार वे आपस में भी दूसरों रियासतों से कोई सुलह या संधि नहीं कर सकतीं और न किसी भगड़े को आपस में निपटा सकती हैं। इस प्रकार की तमाम बातें ब्रिटिश गवर्नमेंट के सामने पेश होनी चाहियें और जो कुछ ब्रिटिश गवर्नमेंट फैसला करदे वही मान्य समझा जाय।

कोई राजा किसी दूसरे राजा पर चढ़ाई नहीं कर सकता और न किसी विदेशी राज्य से सड़वाई कर सकता है। इस कारण से देशी रियासतों का बहुत इयादह फौज रखने की जरूरत नहीं है। रियासत में शांति रखने अथवा

ब्रिटिश गवर्नमेंट की सहायता करने अथवा दिखलावे के लिए थोड़ी सी फौज काफी है। ब्रिटिश गवर्नमेंट ने सब मौकों पर इनकी रक्षा करने की जिम्मेवारी अपने ऊपर ले रखी है और ब्रिटिश गवर्नमेंट के पास जो इतनी बड़ी फौज है वह केवल ब्रिटिश इंडिया के लिये ही नहीं है किंतु संपूर्ण भारतवर्ष के लिये है। देशी रियासतों के साथ जो ब्रिटिश गवर्नमेंट की संधियां हुई हैं उनमें इस बात का स्पष्ट रूप से उल्लेख है कि रियासत में किसी जगह किलाबंदी नहीं की जायगी, बारूद और तोपों के धनाने के लिये कोई कारखाना नहीं खोला जायगा तथा दूसरी रियासत का कोई भी आदमी फौज में भरती नहीं किया जायगा। देशी रियासतों के कर्तव्य केवल इतने ही नहीं हैं। जब ब्रिटिश गवर्नमेंट उनकी पूरी पूरी रक्षा करती है और उनको भारी फौज के रखने के बोझ से बचाती है तब यह आवश्यक है कि वे संपूर्ण देश की रक्षा में ब्रिटिश गवर्नमेंट की सहायता करें। इसी कारण से देशी रियासतों को थोड़ी सी फौज देश-रक्षार्थ रखनी पड़ती है। इस फौज का नाम इंपीरियल सरविस ट्रोप्स (Imperial service troops) है। इनकी संख्या 12000 के लगभग है। इसका शिक्षण और निरीक्षण ब्रिटिश अफसरों के द्वारा होता है। इस पर जो कुछ खर्च होता है वह रियासतों को देना पड़ता है। इसके अतिरिक्त रियासतें थोड़ी सी और फौज भी रियासत में शांति बनाए रखने तथा दिखलावे के लिये रख सकती हैं किंतु किसी पर चढ़ाई

करने अथवा किसी की चढ़ाई से अपने को बचाने के लिये कोई फौज नहीं रख सकती हैं। देशी रियासतों के अधिपतियों को शासन संबंधी बातों में पूर्ण स्वतंत्रता है। परंतु यदि कोई राजा अनीति अथवा अन्यायपूर्वक राज्य करे तो उस समय ब्रिटिश गवर्नमेंट उसके कार्य में हस्तक्षेप कर सकती है। जब तक न्याय और नीति का व्यवहार रहता है तब तक ब्रिटिश गवर्नमेंट कुछ नहीं धोलती, परंतु जब न्याय और नीति का उल्लंघन किया जाता है और अशांति होती है तब गवर्नर-जनरल उन भुटियों के दूर करने का प्रबंध करता है। देशी रियासतों पर ब्रिटिश गवर्नमेंट की सदा सुदृष्टि रहती है और उनसे पूर्ण मित्रता का व्यवहार रहता है। ब्रिटिश गवर्नमेंट समय समय पर उनको शासन आदि के कार्यों में उचित सम्मति देती रहती है।

इसी प्रकार ब्रिटिश गवर्नमेंट सीमावर्ती विदेशी गवर्नमेंटों से भी अपनी तथा उनकी रक्षार्थ मित्रता का व्यवहार रखती है। फारस, अफगानिस्तान, बिलूचिस्तान, चीन, तिब्बत आदि के अधिपतियों से ब्रिटिश गवर्नमेंट ने हिंदुस्तान की रक्षा तथा व्यापार आदि की उन्नति के हेतु संधियां कर रखी हैं। आपत्ति के समय सब को एक दूसरे की सहायता करना आवश्यक है। इसी सुप्रबंध के कारण हिंदुस्तान विदेशीय आक्रमणों से सुरक्षित है। विदेशी लोगों के हिंदुस्तान में बहुत कम अधिकार हैं। उनका बल और प्रभाव भी बहुत

कम है। उनके कारण गवर्मेंट को किसी कठिनाई का सामना नहीं करना पड़ता। फ्रांस के अधिकार में चंद्रनग, पांडीचरी, कारीकल, माही और यनाम हैं। फ्रांस गवर्मेंट ने ब्रिटिश गवर्मेंट के साथ यह अहद कर रक्खा है कि न हम कोई ज़िला बनाएंगे और न अनावश्यक फौज रखेंगे। पुर्तगाल का अधिकार हिंदुस्तान में केवल गोवा, डिपू और डामन पर है। गोवा और पांडीचरी दोनों स्थानों पर ब्रिटिश गवर्मेंट के स्वत्व की रक्षा करने तथा फ्रांस और पुर्तगाल दोनों गवर्मेंटों से पञ्चव्ययहार करने के लिये ब्रिटिश गवर्मेंट का एक एक कर्मचारी रहता है।

हिंदुस्तान एक स्वतंत्र व्यापार का देश है। समस्त देश बिना किसी रोक टोक के यहां व्यापार कर सकते हैं। जिन देशों का हिंदुस्तान से व्यापार होता है उनकी ओर से यहां पर एक एक कर्मचारी रहता है। उनके रहने के स्थान समुद्र के किनारों पर होते हैं। उनका केवल व्यापार से संबंध है। व्यापार को छोड़ कर और किसी कार्य में वे हस्तक्षेप नहीं कर सकते। वे फॉस्पूलर एजेंट के नाम से प्रसिद्ध होते हैं। भारत गवर्मेंट के यहां उनकी सूची रहती है। देशी व्यापारियों में उनको जाने की आभा नहीं है।

## ५—कानून और न्याय ।

बड़े लाठ को व्यवस्थापक सभा—सन १८३४ ई० तक कानून बनाने का काम एक्जिक्यूटिव कौंसिल के ही हाथ में था, परंतु इसके बाद कानून बनाने के लिये एक पृथक कौंसिल बनाई गई जो लेजिसलेटिव कौंसिल के नाम से प्रसिद्ध है। उसमें भी समय समय पर अनेक परिवर्तन होते रहे हैं। सन १८०९ ई० में उस कौंसिल का पुनः निर्माण हुआ और उसमें हिंदुस्तानियों को भी शासन संबंधी राजनैतिक विषयों में अपने विचार प्रगट करने का बहुत अवसर दिया गया। वर्तमान समय में गवर्नर जनरल की कौंसिल में ६६ सदस्य हैं। इनमें गवर्नर जनरल, गवर्नर जनरल की एक्जिक्यूटिव कौंसिल के ६ साधारण सभासद कमांडर-इन-चीफ (प्रधान सेनापति) और जिस सूचे में कौंसिल की बैठक हो वहाँ का लफ्टेंट गवर्नर अथवा चीफ कमिश्नर ये ६ सदस्य पदापेक्षा होते हैं। इनके अतिरिक्त ३३ सदस्यों के नामज़द करने का अधिकार गवर्नर जनरल को होता है। इन ३३ में सरकारी कर्मचारी २८ से अधिक नहीं हो सकते। सरकारी कर्मचारियों में ६ सदस्य प्रांतोय गवरमेंटों के प्रतिनिधि होते हैं। ३ सदस्यों को गवर्नर जनरल पंजाब के ज़मींदारों, पंजाब के मुसलमानों और हिंदुस्तान को व्यापारिक जातियों में से चुनते हैं। शेष २७ सदस्यों का चुनाव निम्नलिखित रीति से होता है—



१३ प्रांतीय लेजिसलेटिव कौंसिलों के प्रतिनिधि ।

६ मद्रास, बंबई, बंगाल, संयुक्तप्रांत, बिहार-उड़ीसा तथा मध्यप्रांत के ज़मींदारों के प्रतिनिधि ।

२ कलकत्ता और बंबई की व्यापार समितियों के प्रतिनिधि ।

५ मद्रास, बंबई, बंगाल, संयुक्तप्रांत तथा बिहार-उड़ीसा के मुसलमानों के प्रतिनिधि ।

१ संयुक्तप्रांत व अवध के मुसलमान जमींदारों का अथवा बंगाल के मुसलमानों का प्रतिनिधि । ( एक बार संयुक्तप्रांत व अवध से चुनाव किया जाता है और एक बार बंगाल से )

कौंसिल की बैठक जब ज़रूरत होती है कर ली जाती है, परंतु साधारणतया दिसंबर से मार्च तक दिल्ली में सप्ताह में एक बार होती है । समासद को शपथपूर्वक कहना होता है कि हम राजभक्त रहेंगे ।

( १ ) कौंसिल का मुख्य काम यह है कि जो बिल नियमानुसूल पेश हों उन पर विचार करे और उसका उचित निर्णय करे । सन १८६१ के कौंसिल एक्ट के अनुसार कोई कानून उस समय तक व्यवहार में नहीं लाया जा सकता जब तक गवर्नर जनरल उसको स्वीकार न करलें । उस पर भी यादशाह को अधिकार है कि वह चाहे जिस कानून को रद्द कर दे ।

( २ ) भारतमंत्री की आज्ञा के बिना कोई कानून ऐसा पास नहीं हो सकता सो नियुक्त हाईकोर्ट से भिन्न किसी अन्य अदालत को युरोपनिवासी ब्रिटिश प्रजा को फांसी की सज़ा देने का अधिकार दे ।

( ३ ) धर्म, पब्लिक रेवेन्यू, सेना तथा देशी रियासतों के संबंध में गवर्नर जनरल की स्वीकारता के बिना कोई बिल पेश नहीं किया जा सकता ।

( ४ ) ऐसा कोई कानून पास नहीं हो सकता जो सन् १८६० ई० से याद के पास हुए किसी पार्लामेंट एक्ट के विरुद्ध हो अथवा जो पार्लामेंट के अधिकारों के विषय में हो अथवा जो यूनाईटेड किंगडम (इंग्लैंड, स्कॉटलैंड, आयरलैंड, वेल्स) की शासनप्रणाली अथवा वहां के उन कानूनों के विषय में हो जो लिखे हुए नहीं हैं ।

( ५ ) भारत गवर्नमेंट के सन् १८३३, १८५३, १८५४ और १८५६ ई० के एक्टों तथा सेना एक्ट में कोई घटती बढ़ती नहीं हो सकती और न कोई एक्ट उस एक्ट के विरुद्ध पास हो सकता है जिसके अनुसार भारत मंत्री को यूनाईटेड किंगडम में रुपया जमा करने का अधिकार है ।

इन शर्तों के अतिरिक्त ब्रिटिश इंडिया के समस्त मनुष्यों, न्यायालयों, वस्तुओं, स्थानों तथा देशी रियासतों में ब्रिटिश प्रजा तथा ब्रिटिश कर्मचारियों और सेना में देशी अफसरों और सिपाहियों तथा रायल इंडियन मेरीन के कर्मचारियों के

विषय में कौंसिल को सब प्रकार के क़ानून बनाने का अधिकार है। कौंसिल के सदस्यों को सार्वजनिक विषयों पर प्रश्न करने, प्रस्ताव करने तथा वार्षिक बजट पर वाद विवाद करने का अधिकार है, परंतु विदेशी गवर्नमेंटों के साथ जो ब्रिटिश गवर्नमेंट का संबंध है उस पर अथवा जो विषय न्यायालय में विचाराधीन हैं उनके विषय में कोई प्रश्न या प्रस्ताव नहीं किया जा सकता। प्रश्न प्रार्थना रूप में होते हैं। उनमें कोई शब्द कड़ा या कठोर नहीं आ सकता। क्या गवर्नमेंट कृपा करके यह पतलायगी, क्या गवर्नमेंट ने इस विषय पर विचार किया है, क्या गवर्नमेंट को मालूम है, आदि रूपों में प्रश्न होते हैं। विशेष हाल जानने के लिये उपप्रश्न भी किये जा सकते हैं। किसी प्रस्ताव के पेश करते अथवा उसपर विचार करते समय सभापति को अधिकार है कि उस प्रस्ताव को इस कारण से लेने अथवा उस पर विचार करने से इंकार कर दे कि इससे जनसाधारण को कोई लाभ नहीं है अथवा प्रांतीय कौंसिलों में इस पर विचार होना चाहिये। इन शर्तों के अनुसार जो प्रस्ताव पेश किए जाते हैं उन पर पूर्ण रूप से विचार दिया जाता है तथा राय ली जाती है। इसके लिये जितना समय सभापति उचित समझते हैं नियत कर देते हैं।

कार्यप्रणाली—कौंसिल को बैठकों में गवर्नर जनरल सभापति होते हैं, उनकी अनुपस्थिति में उपसभापति जो प्रायः कौंसिल के अप्रेसर (Senior) मेंबर होते हैं सभापति के

आसन को ग्रहण करते हैं। हर एक प्रस्ताव पर प्रस्तावक के बाद हर एक सदस्य एक बार बोल सकता है परंतु दूसरी बार भी रुमझाने की तौर पर बोल सकता है। प्रस्तावक को उत्तर देने का अधिकार है। सभापति सब से पीछे बोलते हैं और संपूर्ण वाद विवाद को अपनी अंतिम सम्मति से समाप्त कर देते हैं। १६ सदस्यों का फोरम होता है। जो कुछ कोई कहता है वह सब सभापति को संबोधन करके कहता है और सभापति के द्वारा ही सब प्रश्न किए जाते हैं। हर एक बात बहु सम्मति से ले होती है। समान पक्ष की दशा में सभापति की एक राय और होती है और उसी से विषय का निर्णय किया जाता है। जब कोई प्रश्न सम्मति के लिये रख लिया जाता है तब उसके बाद फिर कोई वाद विवाद नहीं किया जा सकता। सभापति को सभा विसर्जन करने, किसी विषय को लेने, न लेने, आगे के लिये रख देने आदि के संपूर्ण अधिकार होते हैं।

**प्रांतीय काँसिल**—बंबई, मद्रास, बंगाल, बिहार उड़ीसा, संयुक्तप्रांत, पंजाब, मध्यप्रांत, आसाम तथा बरमा में प्रांतीय लेजिस्लेटिव काँसिलें हैं। हर एक प्रांत में वहाँ की आवश्यकता के अनुसार सदस्यों की संख्या है। सब से अधिक संख्या बंगाल में है। वहाँ ५४ सदस्य हैं और सब से कम बरमा में हैं जहाँ केवल १८ सदस्य हैं। बंबई और मद्रास में गवर्नर, एकजिफ्युटिव काँसिल के ३ सदस्य, १ ऐडवोकेट जेनरल, ३३ नामज़द सदस्य तथा लोक निर्वाचित मैनबर हैं। लोक निर्वा-

चित सदस्यों में मद्रास में १ मद्रास कारपोरेशन की ओर से, ६ म्यूनिसिपल तथा डिस्ट्रिक्ट बोर्डों से, १ यूनीवर्सिटी से, ५ जमींदारों की ओर से, १ चाय की खेती करनेवालों में से, २ मुसलमानों में से और मद्रास व्यापार समिति की ओर से निर्वाचित होते हैं। बंबई में १ बंबई कारपोरेशन की ओर से, ८ म्यूनिसिपल तथा डिस्ट्रिक्ट बोर्डों से, १ यूनीवर्सिटी से, ३ जमींदारों में से, ४ मुसलमानों की ओर से और एक एक बंबई व्यापार समिति, करांची व्यापार समिति, बंबई और अहमदाबाद की मिलों के स्वामियों में से तथा हिंदुस्तानी व्यापारिक जाति से निर्वाचित होते हैं।

बंगाल की लेजिसलेटिव काउंसिल में भी गवर्नर, एक-जिक्वूटिव काउंसिल के ३ सदस्य और २८ लोक निर्वाचित सभासद होते हैं। लोकनिर्वाचित सदस्यों में एक कलकत्ता कारपोरेशन द्वारा, १० म्यूनिसिपल तथा डिस्ट्रिक्ट बोर्डों द्वारा, २ बंगाल व्यापार समिति से, ४ जमींदारों से, ५ मुसलमानों द्वारा, १ यूनीवर्सिटी से, १ कलकत्ता व्यापार समिति से, १ चटगांव पोर्ट कमिशनर्स से, १ कलकत्ता कारपोरेशन के कमिशनरों में से (उनको छोड़ कर जिनको गवर्नमेंट नामजद करती है), १ चाय की खेती करनेवालों में से, १ चटगांव कमिशनरी को म्यूनिसिपलटियों तथा जमींदारों द्वारा निर्वाचित होते हैं।

विहार-उड़ीसा में एक लफ्टेंट गवर्नर, एक-जिक्वूटिव काउंसिल के ३ सदस्य, १६ नामजद सदस्य और २१ निर्वा-

चित सदस्य होते हैं। निर्वाचित सदस्यों में १० म्यूनिसिपल और डिस्ट्रिक्ट बोर्डों की ओर से, ५ ज़मींदारों की ओर से, ४ मुसलमानों की ओर से, १ चाय की खेती करनेवालों की ओर से और एक खानों का काम करनेवालों की ओर से निर्वाचित होते हैं।

संयुक्तप्रांत में लफर्टंड गवरनर, २८ नामज़द सदस्य और २१ निर्वाचित सदस्य होते हैं। निर्वाचित सदस्यों में ४ बड़ी बड़ी म्यूनिसिपलटियों की ओर से, ६ डिस्ट्रिक्ट बोर्डों और छोटी छोटी म्यूनिसिपलटियों की ओर से, २ ज़मींदारों में से, ४ मुसलमानों में से, १ यूनिवर्सिटी की ओर से और १ अपर इंडिया चेंबर आफ कमर्स की ओर से निर्वाचित होते हैं।

पंजाब काँग्रेस में लफर्टंड गवरनर को छोड़ कर १८ नाम-जद सदस्य हैं और ८ लोकनिर्वाचित सदस्य हैं। निर्वाचित सदस्यों में ३ म्यूनिसिपल और कैन्टुमेंट कमेटियों द्वारा, ३ डिस्ट्रिक्ट बोर्डों द्वारा, १ पंजाब व्यापार समिति द्वारा और १ युनिवर्सिटी द्वारा निर्वाचित होते हैं। बरमा काँग्रेस में लफर्टंड गवरनर को छोड़ कर १६ नामज़द सदस्य हैं, और १ लोक निर्वाचित सदस्य है। आसाम काँग्रेस में चीफ कमिश्नर तथा १४ नामज़द सदस्य हैं और ११ लोक निर्वाचित सदस्य हैं। मध्य प्रदेश में चीफ कमिश्नर के अतिरिक्त १५ नामज़द और १० लोकनिर्वाचित सदस्य होते हैं।

जिस प्रकार बड़े लाट की काँग्रेस में काम होता है उसी

प्रकार प्रांतीय कौंसिलों में काम होता है परंतु इन कौंसिलों में कोई भी बिल उस समय तक कानून का रूप धारण नहीं कर सकता जब तक यह गवर्नर जनरल तथा गवर्नर अथवा लफ्टेंट गवर्नर की स्वीकारता से प्रकाशित न हो जाय। इस पर भी यादशाह जब उचित समझे उसके रख कर सकते हैं। इन कौंसिलों का संबंध प्रांतिक मामलों से ही है। प्रांत से बाहर के कार्यों में ये हस्तक्षेप नहीं कर सकती। न इनको धर्म, टेक्स, नोट, सिकरों, डाक, तार, फौज इत्यादि बातों में जिनका संबंध भारत गवर्नमेंट से है हस्तक्षेप करने अथवा उनके संबंध में कानून बनाने का अधिकार है। इस प्रकार हिंदुस्तान के भिन्न भिन्न सूबों में कौंसिलें काम कर रही हैं। इनके सदस्यों की संख्या देखने से कई विशेष बातें मालूम होती हैं। एक तो यह है कि मुसलमानों और जमींदारों को खास हक मिले हुए हैं। दूसरी यह है कि भारत कौंसिल में सरकारी कर्मचारी सदस्यों की अधिकता है और प्रांतीय कौंसिलों में ओर लोगों की। लोकनिर्वाचित सदस्यों की संख्या बंगाल में सब से अधिक है परंतु बरमा में सब से कम है। बरमा में केवल एक सदस्य निर्वाचित है।

**हार्ड कोर्ट**—नियम और कानून के विषय में इतना ही कह कर शय हम उन अदालतों या न्यायालयों का संक्षेप से वर्णन करने हैं जो स्वयं नियम और न्याय का पालन करती हैं तथा दूसरों से कराती हैं। यद्यपि ईस्ट इंडिया कंपनी के समय

में न्याय के लिये न्यायालय थे परंतु उनकी कार्रवाई व्यवस्थित रूप में नहीं थी। सन १८६१ ई० में एक हाई कोर्ट एक्ट पास किया गया और उसके अनुसार कलकत्ता, बंबई, मद्रास तथा पश्चात् इलाहाबाद में हाई कोर्ट स्थापित किए गए। हाई कोर्ट के जजों को यादशाह नियत करते हैं। इस पद की कोई अवधि नहीं होती है। यह यादशाह की कृपा पर निर्भर है। जब तक यादशाह की कृपा रहती है तब तक जज काम किए जाते हैं। कम से कम एक तिहाई जज स्काटलैंड के बैरिस्टर अथवा फ्रैंकल्टी आफ प्रेड्योकेटस के मॅबर होते हैं, एक तिहाई सिविल सरपिस जुडिशल विभाग के होते हैं, और शेष हिंदुस्तानी वकील और बैरिस्टर होते हैं। इन तमाम हाई कोर्टों की सीमा और अधिकार पहले से निश्चित हैं। छोटी अदालतों के कार्य का निरीक्षण करना, कार्य संचालन के लिये नियम बनाना हाई कोर्ट का काम है परंतु इन नियमों का व्यवहार में लागे से पहले गवर्नर जनरल की स्वीकृति लेनी पड़ती है।

बंगाल, बंबई, मद्रास इन तीन स्थानों में हाई कोर्ट में केवल छोटी अदालतों से अपीलें ही नहीं सुनी जातीं किन्तु प्रेसिडेंसी स्थानों के असली मुकदमों भी एक जज द्वारा सुने जाते हैं। इन मुकदमों की अपील भी हाई कोर्ट के जज ही सुनते हैं। हाई कोर्ट का अधिकार है कि छोटी अदालत से कोई भी मुकदमा ने गैर में ले ले। इलाहाबाद हाई कोर्ट के लिये



अधिकार नहीं हैं। उसको केवल युरोपवासी ब्रिटिश प्रजा के फौजदारी के असली मुकदमें करने का अधिकार है। अन्यथा यहां केवल छोटी अदालतों से अपीलें सुनी जाती हैं। असली फौजदारी के मुकदमें जूरी द्वारा हार्ड कोर्ट में सुने जाते हैं।

**चीफ कोर्ट तथा जुडिशल कमिशनर**—पंजाब तथा दक्षिणीय बरमा में चीफ कोर्ट हैं। इन में एक मुख्य जज होता है, शेष जज उसके अधीन होते हैं। इन जजों का नियत करना गवर्नर जनरल के हाथ में है। पंजाब चीफ कोर्ट को भी सिवाय युरोपवासी ब्रिटिश प्रजा के और किसी असली मुकदमें के करने का अधिकार नहीं है परंतु बरमा चीफ कोर्ट में रंगून के दीवानी और फौजदारी दोनों प्रकार के असली मुकदमें होते हैं। शेष प्रांतों में हार्ड कोर्ट अथवा चीफ कोर्ट के स्थान में एक या अधिक जुडिशल कमिशनर होते हैं, जिन को भारत गवर्नमेंट नियत करती है। सिंध के जुडिशल कमिशनर को जज सदर अदालत कहते हैं।

**सेशन तथा मैजिस्ट्रेटो**—हर एक सूबे में एक एक दो दो जिलों को सेशन अदालत होती है। इस अदालत के अधिकारी को सेशन जज कहते हैं। ज़रूरत के समय सहायक सेशन जज भी नियत किए जा सकते हैं। सेशन जज जहां तक कानून आशा देता है दंड दे सकता है। फांसी की सज़ा भी यह फौजदारी अपील की सूबे की सब से ऊँची अदालत की

स्वीकारता से दे सकता है। प्रेसिडेंसी शहरों में अपराधियों को प्रेसिडेंसी मैजिस्ट्रेट सीधे हार्द कोर्ट में भेज देते हैं।

सेशन जज से नीचे मैजिस्ट्रेट होते हैं। मैजिस्ट्रेट ३ दरजों के होते हैं। पहले दरजे के मैजिस्ट्रेट को दो साल की कैद और १,०००) रु० जुर्माना करने का अधिकार होता है। दूसरे दरजे के मैजिस्ट्रेट को ६ मास की कैद और २००) रु० जुर्माना करने का अधिकार होता है। तीसरे दरजे के मैजिस्ट्रेट को १ मास की कैद और ५०) रु० जुर्माना करने का अधिकार होता है। मैजिस्ट्रेटों के अधिकार नियत होते हैं। हर एक अपराध के सामने उस मैजिस्ट्रेट का दरजा दिया रहता है जो उसका मुकदमा कर सकता है। यदि मैजिस्ट्रेट यह देखे कि अमुक मुकदमा मेरे अधिकार से बाहर है तो यह उसे उँचे मैजिस्ट्रेट के अथवा सेशन जज के पास भेज देता है। नान रेगुलेशन सूचों में प्रांतिक गवर्नमेंट पहले दर्जे के मैजिस्ट्रेट को असाधारण अधिकार भी दे सकती है। परंतु फांसीका अधिकार नहीं दे सकती। छोटे छोटे फौजदारी के मुकदमों के लिये शहरों में आनरेरी मैजिस्ट्रेट भी नियत किए जाते हैं। प्रेसिडेंसी शहरों में प्रेसिडेंसी मैजिस्ट्रेट रहते हैं जो छोटे छोटे मुकदमे करते हैं। बड़े बड़े मुकदमे हार्द कोर्ट को भेज दिए जाते हैं। इन अधिकारों के सिवाय मैजिस्ट्रेटों को यह भी अधिकार है कि अपराधों को रोकने के लिये वे ज़मानत व मचलका वगैरह भी ले सकें।

**पंच ( जूरी ) तथा असेसर**—फौजदारी के मुकदमों में जज को सहायता देने के लिये शहर के कुछ योग्य व्यक्ति नियत होते हैं। ये दो प्रकार के होते हैं। एक तो वे जो जज को केवल अपनी राय से सहायता देते हैं परंतु जज उनकी राय को मानने के लिये बाधित नहीं होता, ये लोग असेसर कहलाते हैं। दूसरे वे होते हैं जिनकी राय मानने के लिये जज बाधित होता है। ये पंच (जूरी) कहलाते हैं। यदि जज पंचों की सम्मति से सहमत नहीं होता तो उस अवस्था में वह मुकदमे को सूबे की सय से बड़ी अदालत में हुक्म के लिये भेज देता है। हाईकोर्ट में पंचों में ६ व्यक्ति होते हैं परंतु अन्य अदालतों के लिये प्रांतीय गवर्नमेंट का ऐसा हुक्म है कि ६ से अधिक न हों।

**अपील**—दूसरे अथवा तीसरे दर्जे के मैजिस्ट्रेट की अपील जिला मैजिस्ट्रेट के यहां होती है। जिला मैजिस्ट्रेट की अपील सेशन जज के यहां होती है। सेशन जज की अपील हाईकोर्ट में होती है। हाईकोर्ट का अधिकार है कि वह चाहे छोटी अदालत से जिस मुकदमे की मिसल को मंगा कर देख ले। साधारणतया यदि अपराधी छूट जाता है तो उसकी अपील नहीं होती, परंतु यदि देखा जाय कि उसके छोड़ने में बिलकुल अन्याय हुआ है तो प्रांतीय गवर्नमेंट की राय से उसकी फिर अपील हो सकती है तथा सूबे की सय से उंची अदालत स्वयं भी उस पर पुनः विचार कर सकती है।

**दीवानी**—सेशन जज के यहां केवल फौजदारी की अपील ही नहीं होती, किंतु ज़िले के दीवानी के असली मुकदमे भी होते हैं। दीवानी के मुकदमों के लिये भी सेशन जज ज़िले का सब से ऊँचा अधिकारी है। उसके नीचे सब-जज और सब-जज के नीचे मंसिफ होते हैं। मंसिफ को १०००) २० से ज्यादा मालियत के मुकदमे सुनने का अधिकार नहीं है परंतु सब-जज के यहां मालियत की फोर्ड कैद नहीं है। लाष्णों रुपय तक के मुकदमे सुनने का उसे अधिकार है। इनके अतिरिक्त खफ़ीका अदालत है जो ५००) २० तक के छोटे छोटे मुकदमे उसी समय तै कर देती है अर्थात् जिन में गवाहों वगैरह की साक्षियां नहीं ली जाती। जहां खफ़ीका अदालत नहीं है वहां सब-जज और मंसिफ को ही ५०) और १००) २० तक की मालियत के मुकदमे करने का अधिकार है। इन के सिवाय ग्रामों में भी मंसिफ हैं जिनको २०) २० तक के तथा दोनों पक्षधारियों की स्वीकारता से २००) २० तक के मुकदमे सुनने का अधिकार है।

**अपील**—मंसिफ की अपील ज़िला जज के यहां होती है। ज़िला जज को अधिकार है कि चाहे वह स्वयं अपील सुने चाहे सब-जज के यहां भेज दे। सब-जज के यहां की अपील भी ज़िला जज के यहां जाती है परंतु यदि असली मुकदमे की मालियत ५०००) २० से अधिक की होती है तो अपील हाई कोर्ट में होती है।

**प्रीवी काउंसिल**—हिंदुस्तान के हाई कोर्ट अथवा  
 चोफ कोर्ट के दीवानी तथा फौजदरी दोनों प्रकार के मुकदमों  
 की अपील इंग्लैंड में बादशाह की प्रीवी काउंसिल में होती है।  
 प्रीवी काउंसिल के सदस्यों में से कुछ सदस्य, जो कानून में  
 निपुण होते हैं, छांट लिए जाते हैं और उनकी एक कमेटी  
 बनाई जाती है। यह कमेटी अपील सुनती है और इसका  
 फैसला आखिरी होता है। फिर उसकी कहीं अपील नहीं  
 होती।

## ६—प्रजा की सुख और शांति ।

देश के शत्रु से रक्षा करना तथा प्रजा को सुख तथा शांति से रखना राजा का मुख्य धर्म है । ब्रिटिश गवरमेंट ने इसी हेतु पुलिस और सेना का प्रबंध कर रखा है । जब कोई शत्रु चढ़ाई करता अथवा और किसी प्रकार से हानि पहुँचाता है तो सेना उसके साथ युद्ध करती है और जब देश में ही कोई भगड़ा टंट्टा मड़ा हो जाता है तो पुलिस सहायता करती है । कभी कभी आपत्ति के समय पुलिस और सेना दोनों मिल जाती हैं ।

भारत में सेना दो प्रकार की है । एक नियमित सेना, दूसरी सहायक सेना । पहली सेना में अंग्रेज़ और हिंदुस्तानी दोनों मिलकर ७४४=४ मनुष्य हैं और दूसरी में १५=३४३ हैं । इसमें बाल्टिकियर, इंपारियल सर्विस फौज, सरहद्दी फौज तथा फौज़ी पुलिस हैं । नियमित सेना का संपूर्ण प्रबंध आरमी कोर कमेंड ( Army Corps Commands ) और १० डिवीज़नल कमेंडों द्वारा होता है । प्रत्येक आरमी कोर कमेंड एक जनरल के अधीन है और डिवीज़नल कमेंड लफ्टेंट जनरल और मेजर जनरल के अधीन हैं । प्रत्येक डिवीज़नल कमेंड अनेक विरगेटों में विभक्त है । सेना के उच्च कर्मचारी काम से इस प्रकार होते हैं:—जनरल, लफ्टेंट जनरल, मेजर जनरल, कर्नल, मेजर, कप्तान, लफ्टेंट, सेकंड लफ्टेंट ।

सेना के प्रबंध और शासन के लिये अनेक विभाग हैं और प्रत्येक विभाग के निश्चित कर्तव्य और अधिकार हैं। मुख्य-तया दो विभाग हैं। एक सेना विभाग, दूसरा आवश्यकता पूर्ति विभाग। सेना विभाग का संबंध सेना, घालंटियर तथा कंट्रोलमेंटों से है और दूसरे विभाग का कार्य सेना के लिये अनाज कपड़ा औज़ार हथियार औषधि, नौकर चाकर, जान-घर धरौह की पूर्ति करना है। प्रत्येक वस्तु की पूर्ति के लिये एक पृथक विभाग है और प्रत्येक विभाग का एक अध्यक्ष है। प्रधान सेनापति (Commander-in-chief) सेना का सब से ऊँचा अधिकारी है। उसके दफ्तर में कितने ही कर्मचारी हैं।

**घालंटियर**—घालंटियरों की संख्या ३४००० के लग-भग है। इनकी ६१ कोरें हैं। छोटे छोटे कर्मचारियों का चुनाव कौरों द्वारा ही होता है परंतु कप्तान के पद पर प्रांतीय गवर्नमेंट द्वारा उन्नति होती है। कमांड करनेवाले कर्मचारियों को गवर्नर जनरल नियत करते हैं। हिंदुस्तान भर के घालंटियरों के ऊपर एक इंस्पेक्टर जनरल होता है।

**इंपीरियल सरविस ट्रूप**—इनकी संख्या १८००० है। इनका सर्व देशी रियासतों द्वारा होता है।

**इंपीरियल कैडेट कोर**—सरदारों और राजाओं के लड़कों को इस अभिप्राय से शुद्ध विद्या की शिक्षा दी जाती है कि जिससे ये शिक्षा पा कर इंपीरियल सरविस ट्रूप

में शिक्षित कर्मचारी बनें। उन्हीं का इंपीरियल सर्विस केडेट कोर कायम किया गया है। इसमें लगभग २० नवयुवक होते हैं जो अंग्रेज अफसरों द्वारा युद्ध कला और शस्त्र विज्ञान की दो तीन वर्ष तक शिक्षा पाते हैं। इस कोर के रहने का स्थान जाड़े में मेरठ और गर्मी में देहरादून होता है।

**समुद्रीय सेना**—जिस प्रकार गवर्नमेंट ने अरब और फारिस के किनारों वगैरह के राज्यों से संधियां करके भूमि मार्ग से भारत को सुरक्षित कर रखा है, उसी प्रकार जल मार्गों से भी उसे सुरक्षित रखने के लिये तथा व्यापार की वृद्धि के लिये ब्रिटिश गवर्नमेंट ने एक भारतीय समुद्रीय सेना विभाग स्थापित कर रखा है जिसका काम बंदरगाहों की रक्षा करना, माल और आदमियों को लाना ले जाना, समुद्र की सरये करना, तथा समुद्रीय ठगों को दवाना है। इस बेड़े में समुद्र में चलनेवाले ११ जहाज़ हैं, ५ नदियों में चलनेवाले स्टीमर और अनेक छोटी छोटी किश्तियां हैं। हिंदुस्तान से १५ लाख रुपया हर साल अंग्रेजी बेड़े के कुछ जहाजों के लिये दिया जाता है।

**पुलिस**—भीतरी शांति बनाए रखने तथा अपराधियों का पता लगाने और उनको दवाने के लिये पुलिस है। सूचे की पुलिस का सब से ऊँचा अधिकारी इंस्पेक्टर जनरल पुलिस है। उसके नीचे एक या अधिक डिप्टी इंस्पेक्टर जनरल हैं। हर एक जिले में एक सुपरेंटेंडेंट पुलिस होता है जो ज़िला



मैजिस्ट्रेट के अधीन होता है। बड़े बड़े जिलों में उस की सहायता के लिये असिस्टेंट सुपरेंटेंडेंट अथवा डिप्टी सुपरेंटेंडेंट भी होते हैं। सुपरेंटेंडेंट की जगह के लिये इंग्लैंड में एक मुकायले की परीक्षा होती है। हिंदुस्तान में भी इस जगह के लिये कुछ लोग नामजद किए जाते हैं तथा कुछ लोग छोटे दरजे से बढ़ कर भी इस दरजे पर पहुँच जाते हैं, परंतु इस हालत में भारत गवर्नमेंट की स्वीकारता लेनी पड़ती है। डिप्टी सुपरेंटेंडेंट की जगह पर हिंदुस्तानी ही नियत किए जाते हैं।

**खास पुलिस**—हर एक जिले में एक इंस्पेक्टर के अधीन खास पुलिस रहती है जो ज़रूरत के समय काम आती है। इस पुलिस को क़ायद, निशानायाजी तथा पुलिस के सय काम सिखाए जाते हैं।

**ज़िला प्रबंध**—हर एक जिला पुलिस के कामों के लिये अनेक हल्कों में बँटा हुआ है और हर एक हल्के में एक एक इंस्पेक्टर है। हर एक हल्का छोटे छोटे थानों में बँटा हुआ है। हर एक थाने में एक एक सब-इंस्पेक्टर (दरोगा) होता है। उसका काम थाने भर के तमाम गाँवों की निगरानी रखना तथा चोरों और अपराधियों का पता लगाना है। उसके अधीन छोटे दरोगा, जमादार तथा कितने ही सिपाही (कानिस्ट्रियल) होते हैं। सब-इंस्पेक्टर सीधे नियत किए

जाते हैं। ये ही तरफकी पाकर इंसपेक्टर होते हैं। हर एक थाने में कई गाँव होते हैं और हर एक गाँव में एक या ज्यादा चौकीदार होते हैं। चौकीदार का काम गाँव की रक्षा करना, रात को पहरा देना, बंदमाशों पर निगाह रखना, चोरों और अपराधियों को पकड़ना, चोरी अथवा किसी मामले की थाने में रपट लिखाना इत्यादि है। चौकीदार को जिला मैजिस्ट्रेट नियत करता है। शहरों में भी इसी भाँति पुलिस का प्रबंध है। हर एक शहर में कई कई थाने हैं और हर एक थाना अपने अपने मोहल्लों का जिम्मेवार है। हर एक शहर का एक कोतवाल होता है जो समाम थानों की देखभाल करता है। कलकत्ता, बंबई, मद्रास तथा रंगून में एक कमिश्नर है और उसके अधीन कितने ही विलायती और देशी अफसर और कानिस्टिबल हैं।

**रेलवे पुलिस**—रेलवे पुलिस का खास काम रेलवे के माल की निगरानी और हिफाजत करना है। यह पुलिस डिप्टी इंसपेक्टर जनरल के अधीन है और उसका संबंध यहाँ तक है जहाँ तक सूबा है, परंतु पंजाब में यह बात नहीं। पंजाब रेलवे पुलिस का उत्तरीय पश्चिमीय सरहद्दी सूबे की रेल से भी संबंध है।

**पुलिस कर्तव्य**—पुलिस के तीन प्रकार के कर्तव्य हैं।

(१) अपराधों की खोज करना और उनकी रिपोर्ट अपराधी सहित ज़िला अफसर के सामने पेश करना। (२) अदालत में

सुकदमे को पैरवी करना । (३) जिन आदमियों पर शुभा है अथवा जो पहले दंड पा चुके हैं, उन पर दृष्टि रखना तथा लोगों के जीवन और धन की रक्षा करना और शांति बनाए रखना ।

पुलिस के अतिरिक्त एक विभाग गुप्त या गुफिया पुलिस ( Detective ) का है जिसका काम अपराधों की खोज करना और गवर्नमेंट को सूचना देना है । इस विभाग का अधिकारी एक डायरेक्टर है जो भारत गवर्नमेंट के अंतरंग विभाग के अधीन है । यह विभाग संपूर्ण भारतवर्ष की पुलिस के साथ काम करता है । इस प्रकार गवर्नमेंट ने प्रजा के सुख और शांति के इतने विभाग स्थापित कर रखे हैं । यद्यपि अब तक गुप्त पुलिस विभाग में कितनी ही घुटियां पाई जाती हैं और पुलिस की बेईमानी की शिकायतें भी सुनने में आती हैं तथापि यह बात मान्य है कि गवर्नमेंट इन घुटियों को दूर करने और पुलिस को वास्तव में योग्य और उपयोगी बनाने का यथाशक्ति उद्योग कर रही है । एक दृष्टि से गवर्नमेंट की इन उद्योगों में सफलता भी हुई है । अब शिक्षित और प्रतिष्ठित लोग पुलिस में आने लगे हैं और उनके धैर्य और भावी आशाएं भी गवर्नमेंट ने बढ़ा दी हैं । भाषार्थ यह कि अब से १० वर्ष पहले जो पुलिस की दशा थी अब उसमें बहुत कुछ उन्नति हो गई है ।

## ७—प्रजा का स्वास्थ्य ।

जहाँ ब्रिटिश गवर्नमेंट ने शत्रु से रक्षा करने तथा दुष्टों का निग्रह करने के लिये पुलिस आदि का प्रयत्न कर रखा है, वहाँ जन साधारण का स्वास्थ्यरक्षा और निरोगता के लिये डाक्टरी तथा सफाई विभाग भी स्थापित कर रखा है । इन विभागों में सरजन, एसिस्टेंट सरजन तथा सब-एसिस्टेंट सरजन ये तीन सिविल और फौजी दोनों प्रकार के होते हैं । सिविल तथा सफाई विभाग एक डाइरेक्टर जनरल के अधीन है और फौजी विभाग बादशाह की हिंदुस्तान की सेना के मुख्य मेडिकल कर्मचारी के अधीन है । सिविल तथा मिलिटरी सरजन इंडियन मेडिकल सर्विस के होते हैं । यह सर्विस विलकुल मिलिटरी होती है । जो लोग इसमें शामिल होना चाहते हैं उन्हें इंग्लैंड में मुकायले की परीक्षा देनी पड़ती है । जितने विद्यार्थी उसमें लिए आते हैं उनको ४ मास तक शिक्षा पानी होती है और एक दूसरी परीक्षा पास करना होती है । पीछे से उन्हें हिंदुस्तान में फौज में शामिल होकर दो वर्षों तक नौकरी करनी होती है तब उन्हें सिविल नौकरी मिलती है ।

एसिस्टेंट सरजन—इस पद पर प्रायः सब हिंदुस्तानी हैं । जो लोग इस पेशे को पसंद करते हैं उन्हें एक नियमित समय तक हिंदुस्तान के ५ डाक्टरी कालिजों में से किसी

एक में शिक्षा पानी होती है। ऐसे कालिज संयुक्त प्रांत में लखनऊ में और पंजाब में लाहौर में तथा बंबई, मद्रास और फलकत्ते में हैं। परीक्षा पास करने के बाद वे लोग छोटे छोटे अस्पतालों में रखे जाते हैं अथवा बड़े बड़े अस्पतालों में अनुभवी डाक्टरों की अधीनता में रखे जाते हैं। इंडियन मेडिकल सर्विस की कुछ जगहें इन लोगों के लिये खास नियत रहती हैं।

**सब-एसिस्टेंट सरजन**—हिंदुस्तान में कितने ही डाफ्टरी स्कूल हैं। जो लोग सब-एसिस्टेंट बनना चाहते हैं उन्हें किसी एक मेडिकल स्कूल में नियत समय तक पढ़ना होता है। वहां से निकलने पर उनको छोटे छोटे अस्पतालों में रखा जाता है। फौजी एसिस्टेंट सरजन और सब-एसिस्टेंट सरजन तथा सिविल एसिस्टेंट सरजन और सिविल सब एसिस्टेंट सरजनों की योग्यता समान समझी जाती है। कुछ सिविल जगहें मिलेटरी लोगों के लिये नियत रहती हैं कि जिससे लड़ाई के समय कठिनाई न हो।

हर एक सूबे में डाफ्टरी तथा सफाई का प्रबंध अस्पतालों के इंस्पेक्टर जनरल तथा सेनिटरी कमिशनर के हाथ में होता है और स्थानीय गवर्नमेंट की उन पर देख रेख होती है। बंबई और मद्रास में इंस्पेक्टर जनरल को सरजन जनरल कहते हैं। छोटे छोटे मूर्खों में डाफ्टरी और सफाई दोनों विभाग एक ही फर्मचारी के अधीन होते हैं। बंबई के

सिवाय अन्य प्रांतों में जिले भर का मेडिकल और सेनिटरी प्रबंध सिविल सरजन के हाथ में होता है। मद्रास प्रेसिडेंसी में उसको डिस्ट्रिक्ट मेडिकल तथा सेनिटरी अफसर कहते हैं। जिले भर के शफाखानों को निरीक्षण करना और प्रजा की स्वास्थ्य संबंधी बातों का विचार करना उसका मुख्य कर्तव्य है। ऊँचे दर्जे के सरकारी कर्मचारियों का यह घिना फोस के इलाज करता है। बंबई प्रेसिडेंसी में सिविल सरजन को सिर्फ जिले भर के निरीक्षण का कार्य रहता है। ग्रामीण अस्पतालों और शफाखानों पर सर्जन जनरल की देख रेख रहती है और सफाई का काम डिप्टी सेनिटरी कमिश्नरों की निगरानी में होता है जो प्रांतीय सेनिटरी कमिशनर के अधीन होते हैं।

रोगियों के इलाज के लिये गवर्नमेंट ने प्रायः सब शहरों में अस्पताल और शफाखाने खोल रखे हैं, जिनमें रोगियों को दिना मूल्य दया दी जाती है। हर एक जिले में एक एक सिविल सरजन और कई एसिस्टेंट और सब-एसिस्टेंट सरजन रहते हैं। बड़े बड़े कस्बों और गाँवों में भी शफाखाने बने हुए हैं। भारतवासी स्वाभावतः रोगावस्था में अपने घर पर तथा मित्र संबंधियों से अलग रहना पसंद नहीं करते। इसी कारण से शफाखानों में रोगियों के रहने का अधिक प्रबंध नहीं है। इस देश में प्रायः रोगी दवा लेकर घर चले

जाते हैं, शफाखाने में रहना पसंद नहीं करते, परंतु अब शिद्दा की बढ़ती होने से लोगों के विचारों में कुछ परिवर्तन हुआ है। अब तक तो लोगों को शफाखानों के नाम से भी धिन थी। वे मर जाना अच्छा समझते थे परंतु शफाखानों में जाना पसंद नहीं करते थे, परंतु अब यह बात नहीं है। अब लोग शफाखानों में जाने और उससे लाभ उठाने लगे हैं। सब से अच्छे अस्पताल प्रेसिडेन्सी अस्पताल हैं। उनके साथ फालिज भी लगे हुए हैं। उनमें सब तरह के औज़ार कल और दवाइयां हैं और सैकड़ों रोगियों के रहने का उत्तम प्रबंध है। सरकारी अस्पतालों के सिवाय अनेक प्राइवेट शफाखाने और औपचारिक भी देश में जन साधारण के हितार्थ खुले हुए हैं। प्राइवेट डाक्टरों और देशी हकीमों और वैद्यों की संख्या भी बहुत ज्यादा है। कोई ग्राम ऐसा न होगा जहां कोई वैद्य या हकीम न हो। पुरुषों के लिये तो गांव और शहर सब जगह प्रबंध था परंतु स्त्रियों के लिये जो प्रायः परदे में रहती हैं कोई भी प्रबंध न था। न ये घेचारी शफाखानों में जाकर डाक्टरों को अपना दुःख बता सकती थीं और न अपने पुरुषों से ही अपना हाल कह सकती थीं। माग्य से सन् १८६५ ई० में उस समय के बड़े साट लार्ड डफरिन की धिदुपी धर्म-पत्नी श्रीमती लेडी डफरिन का ध्यान इस ओर आकर्षित हुआ और उन्होंने भारतीय स्त्रियों की रक्षा के लिये एक समा स्थापित की। यह लेडी डफरिन तथा उनकी स्थापित की

हुई समा के ही उद्योग का फल है कि आज हिंदुस्तान में खास स्त्रियों के लिये २६० शफाखानों के लगभग हैं जिन में सारा प्रबंध स्त्रियों द्वारा ही होता है। इस के अतिरिक्त लेडी डाक्टरों तथा हिंदुस्तानी दाइयों की शिक्षा का भी पूरा पूरा प्रबंध है। लेडी करजन ने सन १६०१-०२ ई० में सात लाख रुपये के लगभग दाइयों के शफाखाने के लिये एकत्रित किए थे। लेडी हाडिंज की भी इस काम से पूरी पूरी सहानुभूति थी। ऐसे शफाखाने भी बहुत से हैं जहाँ कोढ़ियों की रक्षा की जाती है तथा कसोली धगैरह अनेक स्थानों पर ऐसे शफाखाने बने हुए हैं जहाँ जंगली जानवरों धगैरह के काटे का इलाज होता है और सांप के काटे तथा मलेरिया की औषधि बिना मूल्य वितरण की जाती है।

**रोगों की खोज**—सरकार केवल रोगों की औषधि का ही प्रबंध नहीं करती किंतु रोगों को जड़मूल से खो देने तथा उनके सर्वथा न होने का भी यथोचित उद्योग करती है। इस के लिये अनेक विज्ञानशालाएँ स्थापित हैं जहाँ रोगों के कारण जानने तथा उनकी औषधि मालूम करने का प्रयत्न किया जाता है। बहुत सी धीमारियाँ प्रायः गंदगी से फैलती हैं, इस कारण से सरकार शहरों और ग्रामों में सफाई का बड़ा ध्यान रखती है। बड़े बड़े शहरों में पानी को साफ करने और नालियों को साफ रखने का प्रबंध है। चेचक प्लेग धगैरह हुतेले रोगों से बचने के लिये टीके लगाए जाते हैं।



**गाँव की सफाई—**हिंदुस्तान में १०० पीछे ६० आदमी

ग्रामों में रहते हैं और ग्रामों के आदमी अशिक्षित होते हैं। इस कारण से सफाई बगैरह की तरफ उनका ध्यान नहीं होता। वे प्रायः तंग गंदे मकानों में रहते हैं जहाँ ताजी हवा नहीं जाती। एक ही बाड़े में बहुत से छोटे-छोटे मकान बने होते हैं। उन्हीं में लोग जानवरों को बाँधते हैं और उन्हीं में आप सोते खाते पकाते हैं। छोटी सी कोठरी में कई कई आदमी सोते हैं। घरों के पास ही ताजाब और जहाड़े भरे रहते हैं जिनमें बरसात का पानी सड़ता रहता है और पास ही कूड़े करकट और मैले के ढेर लगे रहते हैं। इन सब बातों की गाँवों के लोगों को कुछ आदत सी हो गई है। जहाँ तक धिचारा करके देखा जाता है यह सब अज्ञानता का परिणाम है। शिक्षा की बढ़ती से सब बातें अपने आप दूर हो जायँगी। सफाई विभाग ने अनेक टूकू निकाले हैं जिनमें सफाई के मुख्य मुख्य सिद्धांतों का जिक्र है। ग्रामों के पाठशालाओं में भी सफाई तंदुरुस्ती की किताबें बढ़ाई जाती हैं। आशा है कि इन उपायों से गाँव के लोग धीरे धीरे सफाई की तरफ ध्यान देने लगेंगे। सरकार ने डिस्ट्रिक्ट बोर्ड और स्थानीय बोर्ड इसीलिये स्थापित कर रखे हैं। इन का मुख्य कर्तव्य गलियों, सड़कों, कुओं, नालियों, बगैरह का बनाना तथा इन की देखभाल करना है।

**शहर को सफाई**—शहरों की सफाई म्युनिसिपैल्टियों के हाथ में है। सफाई संबंधी संमस्त बातें म्युनिसिपैल्टी के कानूनों में गर्भित हैं। साफ़ पानी के पहुँचाने का प्रबंध करना, नालियों सड़कों का साफ़ रखना, कब्रों, मरघटों, मंडियों, धधग्रहों वगैरह को शहर से बाहर रखना और उन की देखभाल करना ये सब काम म्युनिसिपैल्टियों के हैं। निःसंदेह म्युनिसिपैल्टियाँ इन बातों की ओर बहुत ध्यान देती हैं और दिन दिन शहरों का सफाई में उन्नति होती जाती है।

**महामारी**—जब कमी प्लेग, हैजा वगैरह महामारी फैलती है गवरमेंट की तरफ से खास डाकूर धीमारों को देखने और रोग का असली कारण मालूम करने और उस को रोकने के लिये भेजे जाते हैं। गवरमेंट अपनी ओर से कोई भी कमी नहीं रख छोड़ती है। गवरमेंट ने यह जानने के लिये कि कितने आदमी किस रोग से मरे और पिछले साल से इस साल उस रोग से अधिक मरे या कम, एक रजिस्टर भी मीत और पैदाइश का खोल रखा है। अज्ञानता से अब तक हिंदुस्तान के लोग मीत और पैदाइश की सूचना देने में बड़ी बेपरवाही करते रहे, परंतु अब गवरमेंट ने सूचना देना आवश्यक कर दिया है। अब यथा पैदा हो अथवा कोई मरे तो उसके संबंधियों का कर्तव्य है कि उस की सूचना दें।

## ८-शिक्षा ।

राजा का काम केवल यही नहीं है कि प्रजा के धन और जीवन की रक्षा करे, किंतु सब से जरूरी काम यह है कि लोगों में शिक्षा का प्रचार करे जिससे वे शिक्षित होकर उपयोगी नागरिक बन सकें। राजा और प्रजा में पिता पुत्र का संबंध है। जिस तरह पिता अपने पुत्र को पूरी पूरी संभाल रखता है और उसको योग्य बनाने में शक्ति भर प्रयत्न करता है उसी तरह राजा का धर्म है कि अपनी प्रजा को समीचीन रूप से योग्य और शिक्षित बनावे। ब्रिटिश गवर्नमेंट का इस ओर पूरा पूरा ध्यान है। भारत में जिस शिक्षा का भार गवर्नमेंट ने अपने ऊपर ले रखा है वह तीन प्रकार की है—(१) आरंभिक शिक्षा, (२) उच्च शिक्षा (३) शिल्प शिक्षा। सन् १८३४ ई० तक न तो गवर्नमेंट का ध्यान शिक्षा की ओर गया था और न लोगों ने ही इस विषय में गवर्नमेंट को कुछ सहायता दी थी। सन् १८५४ ई० में लार्ड हैलोफोक्स ने, जो उस समय योर्ड्स आफ़ डाइरेक्टर्स के इंगलैंड में सभापति थे, भारत के बड़े लाट को एक पत्र भेजा था जिसमें उन्होंने इस बात को दिखलाया था कि योर्ड्स आफ़ डाइरेक्टर्स की राय यह है कि हिंदुस्तान में विशेष रूप से शिक्षा का प्रचार किया जाय। इस पत्र के आने से पहले इस विषय पर बड़ा घाद विवाद चल चुका था

कि हिंदुस्तानियों को संस्कृत फार्सी का विशेष ज्ञान कराया जाय अथवा अंग्रेजी भाषा का, और शिक्षा का माध्यम अंग्रेजी भाषा रखी जाय अथवा देशी भाषा। इस विषय पर बहुत दिनों तक वाद विवाद रहा और बड़े बड़े विद्वानों में मतभेद रहा। अंत में लार्ड विलियम बेंटिक ने, जो उस समय हिंदुस्तान के बड़े लाइट थे, ७ मार्च सन् १८३५ ई० को इस विषय पर एक प्रस्ताव पास किया कि शिक्षा का माध्यम अंग्रेजी रहे और पठन क्रम में पश्चिमीय विद्या को उच्च स्थान दिया जाय। इस के बाद सन् १८५४ ई० में लार्ड हैलीफैक्स का उक्त पत्र आया। उस के अनुसार उस समय से भारत में शिक्षा का ढांचा ढाला गया है। इन दोनों पत्रों से यह बात साफ तौर से मालूम होती थी कि जन साधारण की अंग्रेजी में शिक्षा देने में बड़ी बड़ी कठिनाइयां हैं और उक्त पत्र में यह बात लिखी हुई थी कि देश भाषाओं में ही सर्व साधारण को उत्तम रीति से शिक्षा दी जा सकती है। डाइरेक्टर लोगों ने भी इस बात पर पूरा पूरा जोर दिया था। इसी नीति का अथ तक पालन किया जा रहा है। जन साधारण को देशभाषा में ही शिक्षा दी जाती है। अंग्रेजी भाषा अंग्रेजी स्कूलों और कालिजों में ही इस्तेमाल की जाती है। गवर्नमेंट समझती है कि जन साधारण की शिक्षा की ओर उसका पूरा पूरा ध्यान होना चाहिए और गवर्नमेंट ने अपने इस विचार को समय समय पर प्रगट भी किया है तथापि दुर्भाग्य से अभी तक

इसका परिणाम संतोषजनक नहीं हुआ है। प्रारंभिक शिक्षा के प्रचार के लिये अब फिर से नवीन उद्योग और उपाय किए जा रहे हैं।

अधिकतर प्रारंभिक स्कूलों का प्रबंध म्युनिसिपैलिटियों, जिला बोर्डों अथवा प्राइवेट सोसाइटियों या व्यक्तियों के हाथ में है। थोड़े से स्कूल सरकार के हाथ में हैं। प्राइवेट स्कूलों में भी शिक्षा विभाग के नियमों का पालन किया जाता है और उन्हें सरकार से कुछ आर्थिक सहायता मिलती है। देशभाषा के कुछ ऊँचे स्कूल भी हैं जो मिडिल स्कूल कहलाते हैं। इनमें देशभाषा की शिक्षा पूर्ण होती है परंतु इन स्कूलों से अधिक लाभ नहीं है क्योंकि मिडिल पास करने पर भी लोगों को न कोई अच्छी जगह मिल सकती है और न उनका किसी विभाग में प्रवेश होता है।

अंग्रेजी स्कूल—यद्यपि अंग्रेजी स्कूलों के चलाने में म्युनिसिपल बोर्ड अथवा जिला बोर्ड इतना योग नहीं देते जितना सरकार देती है, तथापि अब बड़े-बड़े प्रांतों में ऐसे स्कूलों की संख्या अधिक है जिनका प्रबंध सरकार के हाथ में नहीं है, किंतु प्राइवेट होता है। पहले संयुक्त प्रांत में अंग्रेजी स्कूल परीक्षा के तौर पर जिला बोर्ड के अधीन रखे गए थे परंतु उस में पूर्ण रूप से असफलता हुई। अब सरकार की राय इस विषय में यह है कि वह हर एक जिले में माडल

स्कूल स्वयं स्थापित करे तथा अन्य स्कूलों को जो सरकारी नियमों का पालन करें कुछ आर्थिक सहायता दे ।

**अंग्रेजी शिक्षा**—देशभाषा में कुछ समय तक शिक्षा दिए जाने के बाद अंग्रेजी शिक्षा प्रारंभ की जाती है । स्कूल की शिक्षा लग भग १२ वर्ष की होती है । पहले दो दर्जे 'अ' और 'ब' कहलाते हैं । उस के बाद पहली दूसरी कक्षा शुरू होती है । तीसरी कक्षा से अंग्रेजी शुरू की जाती है । १० वीं कक्षा में स्कूल का कोर्स समाप्त हो जाता है । पहले १० वीं कक्षा तक कई परीक्षायें शिक्षा विभाग की तरफ से होती थीं परंतु उन से कोई लाभ नहीं समझा गया । उलटी ये हानिकार सिद्ध हुई, इसलिये उन को तोड़ दिया गया है और अब केवल १० वीं कक्षा की परीक्षा युनिवर्सिटी अथवा शिक्षा विभाग की ओर से होती है । बंगाल घेरेह में तो अभी तक केवल एक ही परीक्षा है जिस का नाम मेट्रीक्यूलेशन है परंतु संयुक्त प्रांत में सब से पहले स्कूल-लीयिंग परीक्षा और खाली गई है । यह परीक्षा युनिवर्सिटी की ओर से नहीं होती, किंतु शिक्षा विभाग की ओर से होती है । इस परीक्षा में किमी विषय की भी नियत पुस्तकें नहीं हैं, किंतु परीक्षार्थी की योग्यता देखी जाती है । इस प्रांत में मेट्रीक्यूलेशन की अपेक्षा स्कूल-लीयिंग की ज्यादा कदर है यहां तक कि सन् १९१६ ई० के बाद से मेट्रीक्यूलेशन पास विद्यार्थियों को कोई सरकारी जगह नहीं मिलती । स्कूल

समितियां हैं जो पठन-क्रम नियत करती हैं तथा उपयोगी पुस्तकों को स्कूलों में जारी करती हैं। अब सरकार का ध्यान युनिवर्सिटियों को अधिक उपयोगी बनाने का हो रहा है। युनिवर्सिटी में महत्वशाली विषयों पर व्याख्यान देने के लिये विद्वान व्याख्याता नियत किए गए हैं और बंगाल विहार तथा मध्य प्रांत में समयोपयोगी युनिवर्सिटियां बनाने का उद्योग किया जा रहा है जिनमें विद्यार्थी वहीं रात दिन रह कर शिक्षा प्राप्त करें। काशी में हिंदू युनिवर्सिटी भी स्थापित हो गई है।

**युनिवर्सिटी जीवन—**पांचों युनिवर्सिटियों का अधिकार क्षेत्र नियत है और जो कालिज जिस क्षेत्र में है वह उसी युनिवर्सिटी में सम्मिलित है। जैसे संयुक्त प्रांत में जो जो कालिज हैं वे सब इलाहाबाद युनिवर्सिटी में हैं, पंजाब युनिवर्सिटी से उनका कुछ संबंध नहीं है। इसी तरह पंजाब में जितने स्कूल और कालिज हैं वे सब पंजाब युनिवर्सिटी में हैं, इलाहाबाद युनिवर्सिटी से उनका कोई संबंध नहीं है। कालिज दो प्रकार के हैं। पहले दर्जे के वे कालिज हैं जिनमें बी. ए. तक की शिक्षा दी जाती है। दूसरे दर्जे के वे कालिज हैं जिनमें एफ. ए. तक की शिक्षा दी जाती है। हिंदुस्तान के कालिजों और विलायत के कॉलेज और आफसफोर्ड के कालिजों में बड़ा अंतर है। यहां एफ युनिवर्सिटी में जितने कालिज हैं वे सब एफ ही जगह हैं, अतएव यहां के पढ़नेवाले विद्यार्थियों

में एक प्रकार का विशेष जीवन और स्वाभिमान पाया जाता है, परन्तु हिंदुस्तान के कालिज सब तितर बितर एक दूसरे से दूर दूर हैं। यहां के विद्यार्थियों में कोई भी जीवन नहीं है। इसके अतिरिक्त यहां पर अधिकतर विद्यार्थी पढ़ने मात्र के लिये कालिजों में ३, ४ घंटों के लिये जाते हैं। बहुत थोड़े विद्यार्थी बोर्डिंगों में रहते हैं। विलायत में अधिकतर विद्यार्थी बोर्डिंगों में रहते हैं और रात दिन साथ रहने के कारण उनमें प्रेम और प्रीति पाई जाती है। हिंदुस्तान में भी बनारस हिंदू कालिज तथा अलीगढ़ मोहमडन कालिज इस श्रुति को बहुत कुछ दूर कर रहे हैं। बोर्डिंगों की संख्या भी दिन दिन बढ़ती जाती है।

युनिवर्सिटी कोर्स—हिंदुस्तान को युनिवर्सिटियों में साहित्य, विज्ञान, कानून, डाक्टरी तथा इंजिनयरी की उपाधियां मिलती हैं। रुड़की के इंजिनयरिंग कालेज को छोड़ कर जो स्थान युनिवर्सिटी है और जिसमें केवल परीक्षा ही नहीं ली जाती किंतु पढ़ाया भी जाता है, शेष इंजिनयरी तथा डाक्टरी कालिज भिन्न भिन्न युनिवर्सिटियों के अधीन हैं। स्त्री शिक्षा की ओर भी शिक्षा विभागों का ध्यान दिन दिन बढ़ता जाता है। राजाओं तथा सरदारों के लड़कों को मानसिक, शारीरिक, आत्मिक तथा नैतिक शिक्षा के लिये अजमेर, राजकोट, इंदौर तथा लाहौर में पृथक कालेज खोले गए हैं।



**शिल्प शिक्षा**—शिल्प तथा कला कौशल की शिक्षा के लिये भी अनेक स्कूल और कालिज खुले हुए हैं। हिंदुस्तान की कला कौशल की बढ़ती के लिये कौशल सिखलाने वाले स्थलों की बड़ी भारी जरूरत है परंतु दुर्भाग्य से अच्छे लड़के वर्तमान शिल्प स्कूलों से यथेष्ट लाभ नहीं उठा सकते। जिन लड़कों ने इन स्कूलों में शिक्षा भी पाई है वे भी कोई काम करने की अपेक्षा दफतरो में क्लर्कों की तलाश में रहते हैं। सरकार ने अच्छे लड़कों के चिन्त को आकर्षित करने के लिये इन स्कूलों में बहुत कुछ सुधार भी किए हैं। वर्तमान शिल्प विद्यालयों में लुहार, बढ़ई, तथा दरजी का काम अधिकतर सिखलाया जाता है। परंतु धातु का काम करना, कपड़ा बुनना, दरी बनाना, मकान बनना, मोमयत्तियां नानवा, घेत का काम करना, चागयानी करना, इन विषयों की बहुत कम शिक्षा दी जाती है।

**आर्ट स्कूल**—कलकत्ता, मद्रास, बंबई, लाहौर तथा लखनऊ में सरकार की तरफ से आर्ट स्कूल खुले हुए हैं। इन स्कूलों में प्रायः दस्तकारी का काम सिखलाया जाता है। मद्रास के स्कूल में जो सन् १८५० ई० में खोला गया था दो विभाग हैं। एक विभाग में हर तरह का चित्रकारी (Drawing) का काम सिखलाया जाता है। दूसरे विभाग में धातु का काम करना, जेवर बनाना, जघाहिरात का काम करना, दरी बुनना, सूत बुनना, मिस्तरी का काम करना, मिट्टी के बिल्लाने

बनाना, नक्काशी का काम करना तथा खाके बगैरह बनाना सिखलाया जाता है। बंबई के स्कूल में चित्रकारी, रंगसाजी, मूर्ति बनाना तथा लोहे का काम सिखलाया जाता है। इसी स्कूल में एक कारखाना (Work-shop) है जिसमें सोने चांदी का काम, मीनाकारी, दरी बुनना, लकड़ी में खोदकर फूल पत्तियां बनाना तथा लोहे पीतल तांबे पर नकश-निगारी का काम करना सिखलाया जाता है। अब सरकार की यह राय है कि इन स्कूलों में खास खास चीजें ही सिखलाई जाँय और छात्रों के प्रवेश तथा उनकी धृत्तियों में भी कुछ धंधों की जाँय।

**इंजिनियरी कालिज—**यद्यपि मद्रास, बंबई, बंगाल तथा संयुक्त प्रांत में कई इंजिनियरी कालिज हैं, तथापि सब से अच्छे कालिज शिवपुर और रुड़की में हैं।

**कृषि कालिज—** ( Agricultural Colleges ) भारत एक कृषिप्रधान देश है, अतः यह अत्यंत आवश्यक है कि जमींदारों को कृषि विज्ञान की उचित शिक्षा देने के लिये यथेष्ट प्रबंध किया जाय। इसी हेतु से पूसा में एक विशाल कृषि कालिज है। उसीके साथ कृषि विज्ञानशाला तथा पशु-शाला है और अनुभव के लिये खेती भी की जाती है। इसके अतिरिक्त मद्रास, बंबई, संयुक्त प्रांत, पंजाब, तथा मध्य प्रांत में कृषि स्कूल हैं।

## व्यापार शिक्षा—(Commercial Education.)

अभी तक व्यापार शिक्षा की ओर हिंदुस्तान में किसी का भी ध्यान नहीं था परंतु हिंदुस्तान की व्यापार वृद्धि से अब इस विषय की ओर सरकार का ध्यान बढ़ता जाता है। अनेक स्कूल और कालिज व्यापार शिक्षा के लिये खोले गए हैं तथा अंग्रेजी स्कूलों के पठन क्रम में भी व्यापार शिक्षा को स्थान दिया गया है। संयुक्त प्रांत में स्कूल-लीविंग की परीक्षा में व्यापार, कृषि, चित्रकारी, दस्तकारी ये विषय परीक्षार्थी की इच्छा पर रखे गए हैं। इनमें से वह चाहे जो ले सकता है। जिन विद्यार्थियों की उच्च शिक्षा के लिये शिल्प विद्यालयों में जाने की इच्छा होती है उन्हींके लिये स्कूल-लीविंग में ये विषय रखे गए हैं। एक व्यापार (Commercial) कालिज हाज में बंगई प्रांत में खोला गया है।

**डॉक्टरी कालिज—( Medical Colleges )** उपर्युक्त विद्यालयों के अतिरिक्त हिंदुस्तान में ५ डाक्टरी कालिज और २२ स्कूल हैं। कालेजों में एसिस्टेंट सरजन तैयार किए जाते हैं और स्कूलों में सब-एसिस्टेंट सरजन। हर साल सैंकड़ों विद्यार्थी परीक्षा पास करके निकलते हैं। कितनों को तो सरकार नौकर रख लेती है और कितने ही प्राइवेट रीति से काम करते हैं।

**कानूनी शिक्षा—( Legal Education )** कानून की शिक्षा का ढंग मिश्र मिश्र प्रांतों में मिश्र मिश्र है। कुछ प्रांतों में

तो खास कानूनी स्कूल हैं परंतु कुछ में साहित्य संबंधी कालिजों के साथ ही कानूनी क्लासों का लगा रक्खा है। अनुभव से यह बात सिद्ध हो गई है कि अन्य विषयों के कालिजों के साथ कानूनी क्लासों के लगा देने से उत्तम रीति से शिक्षा नहीं होती बल्कि शिक्षा में बड़ी भारी हानि पहुँचती है, अतएव वर्तमान काल में सरकार की राय हर एक युनिवर्सिटी के साथ पृथक् सेंट्रल कानूनी कालिज खोलने की है।

**अध्यापकों की शिक्षा**—यह बात निर्विवाद सिद्ध है कि पढ़ेवाँ को उस समय तक स्कूलों में उत्तम शिक्षा नहीं मिल सकती जब तक उनके अध्यापक नवीन शैली से शिक्षा पाए हुए न हों और शिक्षा संबंधी सिद्धांतों और उपायों को न जानते हों। इसी हेतु सरकार ने भिन्न भिन्न प्रांतों में ट्रेनिंग कालिज स्थापित किए हैं जिनमें उन लोगों को जो अध्यापकी का कार्य करना चाहते हैं विशेष रूप से शिक्षा देने का ढंग और क्रम सिखलाया जाता है।

**साहित्य वृद्धि**—शिक्षा विभागों से जो जो लाभ हिंदुस्तान को पहुँचे हैं वे कुछ कम नहीं हैं। इन्हीं की बदौलत हिंदुस्तान में प्रति दिन नए नए समाचारपत्र, पत्रिकाएँ और पुस्तकें निकलती जाती हैं और सुयोग्य संपादक और लेखक पैदा हो गए हैं। मुद्रित पुस्तकों में धर्म ग्रंथों की संख्या सब से अधिक है। दूसरे नंबर पर काव्य और नाटक

हैं और उनके धाद भाषा, उपन्यास, इतिहास, जीवनचरित्र, वैद्यक, कानून, गणित, विज्ञान और सिद्धांत ग्रंथों का क्रम से नंबर है। आर्य भाषाओं में गुजराती, मराठी, बंगला और उर्दू भाषा का साहित्य बहुत बढ़ा चढ़ा है। हिंदी भाषा का साहित्य भी दिन दिन बढ़ता जाता है। कुछ ग्रंथ वास्तव में हिंदी साहित्य में अपूर्व रत्न हैं। यह दुःख की बात है कि मुख्य मुख्य देशभाषाओं की ओर लक्ष्य न देकर कुछ लोग अज्ञानयश भिन्न भिन्न बोलियों की उन्नति करने में वृत्त चित्त हो रहे हैं।

**शिक्षा विभाग का प्रबंध**—हर एक प्रांत में शिक्षा विभाग का संपूर्ण प्रबंध एक कर्मचारी के हाथ में है जिसको डायरेक्टर आफ पब्लिक इंस्ट्रक्शन कहते हैं। छोटे छोटे प्रांतों में उसको इंस्पेक्टर जनरल आफ एजुकेशन कहते हैं। भारत गवर्नमेंट की तरफ से संपूर्ण भारतवर्ष के शिक्षा विभागों की देखरेख के लिये एक उच्चाधिकारी है जिसको एजुकेशनल कमिशनर कहते हैं। हर एक प्रांत में इंस्पेक्टर, एसिस्टेंट इंस्पेक्टर, डप्टी इंस्पेक्टर तथा सब-डिप्टी इंस्पेक्टर होते हैं जिनका कार्य मुख्यतया स्कूलों की देख रेख और जांच पड़ताल करना होता है।

## ६-स्थानीय स्वराज्य ।

यह बात स्वाभाविक है कि ज्यों ज्यों शिक्षा का प्रचार बढ़ता जाता है त्यों त्यों शिक्षित लोगों की अपने देश के शासन में अधिकतर भाग लेने की इच्छा भी बढ़ती जाती है । जिस देश में लोग अपने को राज्य का एक अंग समझते हैं और उस व्यावहारिक और राजनैतिक ज्ञान के प्राप्त करने की इच्छा रखते हैं जो राजा और प्रजा के घनिष्ठ संबंध बनाए रखने के लिये आवश्यक है, वहां के राज्य में हर एक प्रकार की वृद्धि होती रहती है । कुछ काम ऐसे हैं जिनमें लोगों की सहायता की आवश्यकता पड़ती ही है । ब्रिटिश राज्य के प्रारंभ में ही इस बात की आवश्यकता प्रतीत हुई थी और इस पर अमल भी शुरू हो गया था परंतु बहुत दिनों तक लोगों की सहायता केवल नाम मात्र थी । सन् १८७० ई० के बाद इस बात की विशेष आवश्यकता मालूम हुई कि शिक्षा सफाई आपधि ज्ञान तथा अन्य स्थानीय सार्वजनिक कार्यों के लिये देखरेख की बड़ी जरूरत है ।

अधिकतर म्यूनिसिपैलिटियों को उन्नत अवस्था पर लाने और उनको अधिकतर उपयोगी बनाने के उपाय सोचे गए । कुछ नियम भी इस विषय में पास किए गए, परंतु इसका परिणाम कुछ विशेष लाभदायक नहीं हुआ । लार्ड

रिपन ( Ripon ) ने जो स्थानीय स्वराज्य की हृदय से बढ़ती चाहते थे और उसको सार्वजनिक और राजनैतिक शिक्षा का एक कारण समझते थे, इसकी और उन्नति की और कस्बों और शहरों के लोगों को स्थानीय मामलों के प्रबंध में पहले की अपेक्षा अधिक भाग दिया। निर्वाचन को अधिक बढ़ा दिया गया और अनेक शहरों की कमेटियों को यहां तक अधिकार दे दिया गया कि वे किसी व्यक्ति को राज्य कर्मचारी के स्थान में सभापति चुन लें। उनके लार्ड महोदय ने म्यूनिसिपल शासन और प्रबंध के नियम भी बनाए जिनका आज तक पालन किया जाता है।

**म्यूनिसिपल बोर्ड**—म्यूनिसिपल शासन एक बोर्ड द्वारा होता है जिसमें बहुत से नागरिक सदस्य होते हैं। ये सदस्य लोगों के प्रतिनिधि स्वरूप होते हैं। थंबई और मद्रास में इनको म्यूनिसिपल कांसिलर (Municipal Councillors) कहते हैं। म्यूनिसिपल द्रव्य तथा संपत्ति इन्हीं के अधिकार में होती है। संपत्ति में सार्वजनिक इमारतें, गलियां, नालियां, कुएँ, तालाब, घूचड़खाने तथा बाज़ार धौरह होते हैं। प्रायः म्यूनिसिपैलिटियों में कुछ मंवर लोक-निर्वाचित होते हैं, शेष प्रांतीय गवरमेंट की आज्ञा से नियत किए जाते हैं। लोक-निर्वाचित मंत्रियों तथा गवरमेंट द्वारा नियत मंत्रियों में जो निश्चय होती है, वह कानून द्वारा निश्चित होती है। आधे से लेकर तीन चौथाई तक का अंतर होता है, परंतु

प्रांतीय गवरमेंट को अधिकार है कि इस कानून को किसी खास म्यूनिसिपैलिटी पर न लगावे। चुनाव के नियमों को कानून की सीमा के अनुसार प्रांतीय गवरमेंट निर्माण करती है और बड़ी बड़ी म्यूनिसिपैलिटियों में चुनाव प्रायः भिन्न भिन्न हलकों (Wards) अथवा जातियों अथवा दोनों द्वारा होता है। हर एक मनुष्य को राय देने का अधिकार नहीं है। केवल वे ही लोग राय दे सकते हैं जिन की आमदनी अच्छी होती है अथवा जिन के पास कुछ जायदाद होती है अथवा जो किसी मान्य युनिवर्सिटी के ग्रेजुवेट होते हैं। म्यूनिसिपल मेंबरों की अवधि तीन वर्ष की होती है। किसी किसी हालत में मेंबर लोग स्वयं अपना समापति चुनते हैं परंतु अधिकतर प्रांतीय गवरमेंट नियत करती है। म्यूनिसिपैलिटी का मुख्य सेवक एक वेतनभोगी मंत्री होता है।

**म्यूनिसिपल कर्तव्य**—शिक्षा, स्वास्थ्य, सफाई, आदि अनेक विभागों में म्यूनिसिपैलिटियों के कर्तव्य विभाजित हैं। सब बड़ी बड़ी म्यूनिसिपैलिटियों को सड़कों पर रोशनी का प्रबंध करना, गलियों को साफ रखना, गंदगी और बदबू का दूर करना, शहर को आग बगैरह से बचाना, हानिकार और स्वास्थ्यघातक व्यापारों को रोकना, खतरनाक इमारतों को हटाना, मुदों को जलवाना अथवा दफन कराना, सड़कों, बाजारों, बूचड़खानों, पाखानों, संडासों, पेशाबखानों, गुसलखानों, घाटों, चबूतों, तालाबों, कलों को साफ रखना, शुद्ध पानी का



प्रबंध करना, सड़कों के नाम रखना, मकानों पर नंबर डालना, टीका लगवाना, शफाखाने खोलना; प्रारंभिक शिक्षा का प्रचार करना, महामारी आदि के समय रोग से निवृत्ति के उपाय सोचना तथा दुष्काल या मंहगी आदि के समय गरीब लोगों की सहायता करना, ये सब काम म्यूनिसिपैलिटीयों के हैं। इन का पूरा करना म्यूनिसिपैलिटीयों का परम कर्तव्य है। इन के अतिरिक्त नई सड़कें बनवाना, बाग बगीचे लगाना, पुस्तकालय अजायबघर, धर्मशालाएँ व्याख्यान-मंदिर आदि बनवाना भी म्यूनिसिपैलिटीयों का काम है परंतु इन कामों के लिये म्यूनिसिपैलिटीयां बाध्य नहीं हैं। हां, आय और आवश्यकता के अनुसार इन के बनाने में भी वे हिस्सा ले सकती हैं। सब लोगों को म्यूनिसिपल नियमों का पालन करना होता है। जो किसी नियम का उलंघन करता है वह दंड का भागी होता है।

सरकार की देख रेख—सरकार म्यूनिसिपैलिटीयों की प्रबंध संयंत्रा अंतरंग बातों में अभिन्न हस्तक्षेप नहीं करती। हां, ऊपर की देख रेख जिला एजेंट तथा कमिश्नर द्वारा रहती है। कमिश्नर को अधिकार है कि वह म्यूनिसिपैलिटी के चाहे जिस काम वा कागज का निरीक्षण करे और सरकार की राय से जिस काम को कानून के विरुद्ध अथवा जन साधारण के लिये अशांति अथवा कष्ट वा हानि का कारण समझे उसे रोक दे। सरकार को अधिकार है कि म्यूनिसिपल

मैबरों को असावधानी से यदि किसी कर्तव्य का पालना नहीं होता है तो उस का पालन कराए तथा यदि मैबर अयोग्य हों अथवा वे अपने अधिकारों का दुरुपयोग करते हों, तो उन को मुअत्तल कर दे। कुछ कामों में म्यूनिसिपैल्टियों को काम शुरू करने से पहले कमिशनर अथवा सरकार की आज्ञा आवश्यक लेनी पड़ती है।

**म्यूनिसिपैल्टी की आमदनी**—सरकार जो कुछ म्यूनिसिपैल्टियों को मदद देती है उस के अतिरिक्त म्यूनिसिपैल्टियों की आमदनी के मुख्य मुख्य साधन ये हैं। १. चंगो, २. मकानों, जमीनों, जानवरों, गाड़ियों, पेशों तथा व्यापारों पर कर और सड़कों घाटों पर राहदारी, ३ पानी रोशनी सफ़ाई का महसूल। चुंगी केवल पंजाब, संयुक्त प्रांत, मध्य प्रांत तथा बंबई में है। हर एक चीज पर चुंगी नहीं ली जाती। केवल उन्हीं चीजों पर चुंगी लगती है जिन का शहर में अधिक खर्च होता है और केवल उतनी ही चीज पर चुंगी लगती है जितनी शहर में खर्च होती है। जो माल शहर में खर्च नहीं होता और बाहर जाता है उस पर जो चुंगी लगती है वह वापिस कर दी जाती है। इस को वापसी कहते हैं। कहीं कहीं पर सरकारी माल-गोदामों में माल रखा रहता है और जितना शहर में जाता है उतने पर ही महसूल लगता है। उन चीजों पर म्यूनिसिपैल्टियां चुंगी नहीं लगा सकती हैं जिन पर गवर्नमेंट कर लगाती

है। जैसे नमक अफीम तेल वगैरह। इस के कहने की कोई जरूरत नहीं है, यह साफ़ है कि जब लोगों को म्यूनिसिपलिटियाँ से इतने लाभ पहुँचते हैं तो उन्हें किसी न किसी प्रकार का फर देने में कोई हिचकिचाहट न होनी चाहिए। म्यूनिसिपलिटियाँ लोगों के लाभ के लिये ही हैं। लोगों द्वारा ही इन का शासन और प्रबंध होता है।

**जिला बोर्ड**—म्यूनिसिपल बोर्डों के कर्तव्य केवल शहर के भीतर ही हैं। शहर से बाहर जिले भर में सड़कों वगैरह का प्रबंध करना और लोगों के आने जाने में सुभीता करना यह जिला बोर्डों का कर्तव्य है। इस के अतिरिक्त और भी अनेक कर्तव्य जिला बोर्डों के हैं जैसे जिले भर में शफा-खानों को चलांना, पानी को साफ रखना, सफाई का ख्याल रखना, टीके का प्रचार करना, शिक्षा का प्रबंध करना, घाटों तलायों की देख रेख रखना, बाजारों धर्मशालाओं सरायों वगैरह का बनाना और उन की सँभाल रखना तथा दुर्भिक्ष आदि के समय लोगों की मदद करना।

किसी किसी प्रांत में सहायक जिला बोर्ड भी हैं। इन को प्रायः लोकल बोर्ड कहते हैं। ये जिला बोर्डों के नीचे होते हैं। स्थानीय खर्च के कुछ काम इन के जिम्मे होते हैं और उन के लिये इन को रुपया मिलता है।

जिला बोर्डों में निर्वाचित मैनबर बहुत कम होते हैं, किसी किसी प्रांत में तो बिलकुल नहीं होते। सब मैनबर गवरमेंट

द्वारा नियत किए जाते हैं। जिले का कलेक्टर प्रायः जिला बोर्ड का सभापति होता है। जिला बोर्ड तथा लोकल बोर्ड के सदस्यों की अवधि तीन वर्ष की होती है।

**आमदनी**—जिला बोर्डों की आमदनी का मुख्य साधन जमीन का अध्याय होता है। १०० पीछे ६० रु० की आमदनी इसी से होती है। यह आसपास की स्थानीय सड़कों, स्कूलों तथा शफाखानों के खर्च के लिये मालगुजारी के हिसाब से एक खास निश्चय से लिया जाता है। कुछ आमदनी घाट, काँजीहौज तथा स्कूलों और शफाखानों की फीस से भी हो जाती है।

**पोर्ट-ट्रस्ट**—तीसरी तरह का स्थानीय स्वराज्य समुद्र के किनारे के बड़े बड़े शहरों कलकत्ते, बंबई, कराँची, मद्रास, रंगून, तथा चटगांव में है। भिन्न भिन्न व्यापारिक जातियों के प्रतिनिधियों की एक कमेटी होती है जिन के पास सरकार की सनद होती है। उक्त शहरों में से हर एक में इस प्रकार की कमेटी है जिस का नाम पोर्ट एंड हार्बर ट्रस्ट (Port and Harbour Trust) है। इन का कर्तव्य जहाजों को अच्छी जगह देना और उन को जरूरी मदद पहुँचाना है। हर एक कमेटी का एक सभापति होता है जिस को सरकार नियत करती है।

इस प्रकार म्यूनिसिपल बोर्डों, जिला बोर्डों तथा पोर्ट ट्रस्टों, इन तीनों के शासन और प्रबंध में सरकार लोगों की

सहायता लेती है और परोक्ष रूप से उन को राजनैतिक शिक्षा का ज्ञान कराती है तथा उन को शासन संबंधी उच्च फार्मों के लायक बनाती है और उन में कर्तव्य और नीति के संस्कार पैदा करती है ।

---

## १०—इमारत विभाग ।

इस विभाग से जो जो लाभ लोगों को हैं उनके कहने की आवश्यकता नहीं । रेल, तार, डाक वगैरह के नाम से वस्था वस्था परिचित है । इन्हीं की बदौलत आज महीनों का सफ़र दिनों में हो जाता है और यात ही यात में पैसों में सैकड़ों मीलों की खपट आती जाती हैं । ये सब इसी विभाग के काम हैं । इनके लिये नहरों, तालाबों, भीलों, बंदों तथा सरकारी इमारतों की देख रेख भी इसी विभाग के हाथ में है ।

सड़के और इमारतें—सार्वजनिक कार्य ३ प्रकार के हैं—१. सड़कें और इमारतें; २. कुएं, नहरें, बंद, तालाब वगैरह; ३. रेलें । सरकारी इमारतों में स्कूल, शफाखाने, दफ्तर, जेल, अजायबघर और कचहरियां वगैरह हैं । हिंदू राजाओं तथा मुसलमान बादशाहों दोनों के समय में इमारतें लोगों के लाभ के लिये नहीं बनाई जाती थीं, बरन् शहरों की शोभा के लिये । इसमें संदेह नहीं कि आगरे का ताजमहल, दिल्ली का कुतुबमीनार, पल्लोरा और अजंटा के चट्टानों के कटे हुए मंदिर तथा आगरे और दिल्ली के महल जो उस समय के मौजूद हैं संसार के अद्भुत पदार्थों में से हैं । अंग्रेजी राज्य में ऐसी शायद ही कोई इमारत हो जो सुंदरता, दृढ़ता और निर्माण-कुशलता में इन इमारतों की समानता कर सके ।

अंग्रेजी इमारतें जितनी बनाई जाती हैं वे सब जनसाधारण के लाभ और उपयोग के लिये बनाई जाती हैं, शोभा के लिये नहीं। हिंदुओं और मुसलमानों के समय में लोगों के फायदे की तरफ अधिक ध्यान नहीं दिया जाता था। उदाहरण के लिये सड़कों को लीजिए। उस समय में सड़कें बहुत ही कम थीं और लोग काफलों में ही बाहर आया जाया करते थे। अकेले दुकाने आदमी का साहस नहीं होता था कि कहीं आ जा सके परंतु आज कल चारों तरफ नई पक्की उमदा सड़कें बन गई हैं। हर साल उनकी देख रेख और मरम्मत होती है। जगह जगह पर उमदा पुल और मुसाफिरों के ठहरने के लिये सराएँ और धर्मशालाएँ बनी हुई हैं। सड़कों के दोनों तरफ वृक्ष लगे हुए और थोड़ी थोड़ी दूरी पर कुएँ बने हुए हैं। अंधे से अंधा आदमी भी सीधा बेखटके चला जाता है।

**नहरें घगैरह**—हिंदुस्तान कृषि प्रधान देश है। इस लिये यहां पर खेती के लिये पानी की बड़ी भारी जरूरत है। बरसात से बहुत कुछ पानी मिलता है परंतु यहां की आषढया की कुछ पेसी हालत है कि प्रायः आवश्यक समय पर वर्षा नहीं होती और जो होती है तो बहुत कम होती है। इस कारण कमी कमी अकाल का सामना करना पड़ता है। इस कमी को दूर करने के लिये सरकार ने नहरें, तालाब और बंद घगैरह बनवाए हैं जिनसे जरूरत के समय पानी लिया जाता

है। दिन दिन इनकी बढ़ती की जा रही है और उन स्थानों में भी बड़े बड़े हैज ( reservoirs ) बनवाए जा रहे हैं जहाँ पानी की कमी के कारण हर साल अकाल पड़ता है।

रेल—जितना रेल ने लोगों के आचार विचार को बदल दिया है और उनमें समय के अनुसार काम करने की बुद्धि पैदा कर दी है उतना कदाचित् ही किसी दूसरे सार्वजनिक कार्य ने किया हो। रेल द्वारा ही आज व्यापार में इतनी उन्नति और बढ़ती देखने में आ रही है। रेल को हिंदुस्तान की उन्नति का मूल कारण कहना अनुचित नहीं है। अब से १०० वर्ष पहले कहीं रेल का नाम भी नहीं था परंतु अब जिधर देखिए रेलों की पटरियाँ और अंजनों का धुआँ ही धुआँ नज़र आता है। कुछ रेलें सरकार की हैं, कुछ देशी रियासतों की हैं और कुछ कंपनियों की हैं। कंपनियों ने सरकार की आज्ञा और स्वीकारता से उन्हें खोल रक्खा है। हिंदुस्तान में तीन तरह की लाइन अर्थात् रेल की पटरियाँ हैं। कुछ ऐसी हैं जिनके बीच में ४,०६ फुट का अंतर है। ये बड़ी लैन् कहालाती हैं। कुछ ऐसी हैं जिनमें ३ फुट  $3\frac{1}{2}$  इंच का अंतर है। ये बीच के दर्जे की लैन् हैं। कुछ ऐसी हैं जिनमें  $2\frac{1}{2}$  फुट और कहीं कहीं केवल २ फुट का ही अंतर है। ये छोटी लैन् कहालाती हैं।

प्रबंध—मद्रास, बंबई, पंजाल, संयुक्त प्रांत, बिहार, उड़ीसा तथा पंजाब में नहरों, सड़कों, इमारतों वगैरह के



अलग अलग चीफ इंजीनियर हैं। रेल का प्रबंध रेल्वे बोर्ड के अधिकार में है जो भारत सरकार के अधीन है। हर एक प्रांत अनेक डिवीज़नों में बँटा हुआ है। हर एक डिवीज़न में एक अथवा कई जिले हैं। पंजाब और संयुक्त प्रांत में सड़कों और इमारतों का डिवीज़न बहुत बड़ा है परंतु नहर डिवीज़न बहुत छोटे हैं। इसका कारण यह है कि नहरों पर देख रेख की बड़ी भारी जरूरत है। हर एक डिवीज़न एक एकजिम्मेदारी दिव इंजीनियर के अधिकार में है। उसी पर डिवीज़न भर की देख रेख, सफाई, मरम्मत, आमद खर्च वगैरह की जिम्मेवारी है। उनके अधीन एसिस्टेंट इंजीनियर, नाथव इंजीनियर, ओवरसियर तथा सब-ओवरसियर होते हैं। ५, ६ डिवीज़नों का एक हल्का होता है और वह एक सुपरटेंडिंग इंजीनियर (Superintending Engineer) के अधीन होता है। उनका काम तमाम जरूरी तख्तीनों, नकशों और मौकों की जांच पड़ताल करना है।

**डाक और तार**—जहां रेल से हिंदुस्तान के व्यापार में वृद्धि हुई है वहां डाक और तार से भी बहुत कुछ उन्नति हुई है। रेल, डाक और तार का घनिष्ठ संबंध है। एक के बिना दूसरे का काम नहीं चल सकता। डाक और तार के बिना कलकत्ते का व्यापारी लंदन से माल नहीं भेज सकता और डाकघराना रेल के बिना एक जगह से दूसरी जगह चिट्ठियों, पैकेटों और पार्सलों के थैले नहीं भेज सकता और तार के

बिना रेल एक स्टेशन से दूसरे स्टेशन तक भी सही सलामती से नहीं जा सकती।

**डाकखाने का कर्तव्य**—डाकखाने का काम चिट्ठियों, पैफरो, पार्सलों, पुस्तकों, समाचारपत्रों को एक जगह से दूसरी जगह ले जाना और पानेवाले के मकान पर पहुँचाना है। डाकखाना इस बात का पूरा पूरा उद्योग करता है कि कोई चीज़ खोई न जाय। एक कार्ड तक के न पहुँचने पर भी डाकखाना साधारण से साधारण आदमी से भी शिकायत सुनने और उसकी खोज करने को तैयार है परन्तु डाकखाना किसी चीज़ की पहुँच का जिम्मा अपने ऊपर नहीं लेता। हां, यदि उस पत्र या पैकट या पारसल की रजिस्ट्री या बीमा करा दिया जाय तो डाकखाना उसकी जिम्मेवारी अपने ऊपर लेने को तैयार है। रजिस्ट्री की फीस केवल २) है और बीमे की फीस भी केवल २) सैंकड़ा है। हर कोई चीज़ गेल्युपेयल पारसल वा पैकट से हर कहीं भेजी जा सकती है। इसी तरह हर कहीं मनी-आर्डर द्वारा रुपया भेजा जा सकता है। डाकखाने में सेविंग बँक भी रहता है जिस में जय चाहे रुपया जमा किया जा सकता है और जय चाहे उसमें से निकाल लिया जा सकता है। सूद भी १) सैंकड़ा के हिसाब से मिलता है। सेविंग बँक के रुपय की सरकार जिम्मेवार है। डाकखाना केवल हिंदुस्तान में ही चिट्ठियां और पैकट नहीं पहुँचाता किंतु विदेशों में भी पहुँचाता है।

इस से अनुमान किया जा सकता है कि डाकखाने ने कितना सुभीता हमारे लिये कर दिया है। हम लखनऊ से आज एक पैसे का कार्ड लिख कर तीसरे दिन कलकत्ते से उसका जवाब अपने घर बैठे पा सकते हैं।

तार-तार के द्वारा ॥) में १२ शब्द मिनटों में एक जगह से दूसरी जगह जा सकते हैं। मनी-आर्डर भी तार के द्वारा हजारों मील की दूरी पर जा सकते हैं। हम घंटों में कलकत्ते, बंबई की खबरें भंगा सकते हैं और लाखों रुपए का व्यापार कर सकते हैं। हजारों मील की दूरी पर समुद्रों पार के शुद्ध समाचार तार द्वारा ही इतनी जल्दी मिलते हैं। बड़े बड़े शहरों में तारघर रात दिन खुला रहता है, छोटे छोटे शहरों में कुछ नियत समय तक खुला रहता है। ये यत्न, तार भी जा सकते हैं। उन में फीस अधिक देनी पड़ती है।

तार और डाक ये दोनों विभाग एक डाईरेक्टर जनरल के अधीन हैं। इन विभागों के प्रांतीय अधिकारी इंस्पेक्टर जनरल (Inspector-general) हैं। इनके नीचे कितने ही इंस्पेक्टर तथा टेलीग्राफ और पोस्ट मास्टर हैं। इन दोनों विभागों को मिलाकर एक कर देने की सरकार की राय है।

## ११-आय व्यय ।

हर साल सरकार अपनी आमदनी और खर्च का एक बजट बनाती है और उसे पास होने के लिये बड़े लाट की व्यवस्थापक कौंसिल, ( Legislative Council ) में पेश करती है । पहले भारत सरकार के आर्थिक मंत्री (Financial member) उसको समझाते हैं, पीछे कौंसिल के अन्य मंत्री उस पर वाद विवाद करते हैं । सरकार का आर्थिक वर्ष अप्रैल से प्रारंभ होता है और अगले वर्ष की ३१ मार्च को समाप्त हो जाता है । बजट में सब मदों की आय व्यय की सूची रहती है । चूंकि बजट मार्च के महीने में पेश किया जाता है और वर्ष उस समय तक पूरा भी नहीं हो पाता इस कारण से उस वर्ष का असली आय व्यय नहीं दिखाया जा सकता, किंतु अप्रैल से दिसंबर तक ६ महीनों में जो कुछ खर्च हुआ उसी से बाकी ३ महीनों का अंदाज़ा करके कुल साल का हिसाब लगा लिया जाता है । उसी से अगले वर्ष का अनुमान किया जाता है । बजट में आय व्यय में से प्रत्येक में चार खाने होते हैं—१-जो कुछ विगत वर्ष में खर्च हुआ, २-जो कुछ वर्तमान वर्ष के लिये बजट में रक्खा गया था, ३-जो कुछ पिछले ६ महीनों के खर्च के अंदाज़ से इस वर्ष में खर्च होने की संभावना है, ४-जो कुछ अगले वर्ष के लिये बजट में

रफ़्ताना जाता है। इसी तरह से हर एक मद के आय व्यय का बजट तैयार किया जाता है और घटती बढ़ती के कारण दिखलाए जाते हैं। भारत गवर्नमेंट के बजट में संपूर्ण राज्य के आय व्यय का हिसाब होता है। ठीक इसी रीति से प्रांतीय गवर्नमेंटों के बजट तैयार किए जाते हैं और प्रांतीय व्यवस्थापक कौंसिलों में उपस्थित किए जाते हैं। पहले १२ मंत्रियों की एक कमेटी जिनमें ६ तो प्रांतीय अधिकारियों द्वारा नामज़द किए जाते हैं और ६ कौंसिल के गैर-सरकारी मंत्रियों द्वारा निर्वाचित किए जाते हैं, उस पर विचार और वाद विवाद करती है, पीछे कुल कार्रवाई प्रकाशित कर दी जाती है कि जिस से जनसाधारण को यह बात हो जाय कि सरकार जो कर लेती है वह किस काम में खर्च किया जाता है।

### श्रामदनी के मद।

१.—भूमि कर—यह पहले कहा जा चुका है कि भारत-वर्ष कृषि प्रधान देश है। यहां १०० पीछे ६०' आदमी खेती से अपनी जीविका चलाते हैं। इस कारण इस देश में सरकार को सब से अधिक आय भूमि कर से होती है। कहीं कहीं पर तो भूमि कर स्थायी रूप से निश्चित है, वह सदैव के लिये एकसा है, उसमें कुछ घटती बढ़ती नहीं होती। बंगाल में, बिहार के  $\frac{५}{६}$  भाग में, आसाम के  $\frac{१}{२}$  भाग में, संयुक्त प्रांत के  $\frac{१}{१०}$  भाग

में आर मद्रास के  $\frac{1}{4}$  भाग में ऐसा ही प्रबंध है। शेष भागों में प्रायः तीस तीस वर्ष के बाद भूमि की उपज के अनुसार सगान में घटती बढ़ती होती रहती है।

२—आमदनी का दूसरा मद देशी राज्यों से खिराज है। सरकार जो सेना रखती है उसके बदले में यह लिया जाता है।

३—तीसरा मद जंगल हैं। लकड़ी तथा जंगलों की दूसरी पैदावार की बिक्री से जो कुछ आता है वह सब इसी मद में जमा होता है। सरकार की मंशा जंगलों से तुरंत रुपया पैदा करने की नहीं है किंतु इन की रक्षा करने और इनको उन्नति देने की है।

४—अफीम—हिंदुस्तान में पोस्त की खेती अफीम की पैदावार के लिये होती है। अफीम न केवल हिंदुस्तान में खर्च होती है किंतु चीन आदि देशों में भी जाती है। जो अफीम दूसरे देशों में जाती है उस से जो आमदनी होती है वह तो अफीम के मद में जमा की जाती है परंतु जो आमदनी उस अफीम से होती है जो हिंदुस्तान में ही खर्च होती है वह मादक पदार्थों (Excise) के मद में जमा की जाती है। अधिकतर अफीम बिहार और संयुक्त प्रांत में गंगा की घाटी के उत्तरस्थ जिलों में तथा इंदौर, ग्वालियर, भोपाल, मेवाड़ और बड़ोदा की रियासतों में होती है।

बिहार और संयुक्त प्रांत की अफीम बंगाल अफीम के नाम से प्रसिद्ध है और मध्य हिंदुस्तान और राजपूताने की अफीम मालवा अफीम के नाम से प्रसिद्ध है। इस मद की आमदनी दिन दिन घटती जाती है। असल में सरकार की इच्छा थी अफीम की पैदावार को यथासंभव घटा देने की है।

५—निमक—जितना निमक हिंदुस्तान में खर्च होता है उस सब पर २) ६० मन के हिसाब से कर लगता है। निमक अधिकतर पंजाब तथा सीमायुक्ती प्रांत में सुलेमान पहाड़ (Salt range) और कोहाट की खान में और राजपूताने में सांभर झील में पैदा होता है तथा बंबई और मद्रास के किनारों पर और सिंधु नदी के बहाने पर कलों द्वारा समुद्र के पानी में से बनाया जाता है।

६—मादक पदार्थ (Excise)—हिंदुस्तान में शराब, अफीम तथा भाँग वगैरह नशीली वस्तुओं की बिक्री से जो आमदनी होती है वह इस मद में जमा की जाती है। हर कोई आदमी इन चीजों को नहीं बेच सकता। इन के ठेके होते हैं और उन से बहुत कुछ आमदनी होती है।

७—चुंगी—जो माल बाहर से आता है उस पर आम तौर से चुंगी लगती है। हथियार, शराब, शक्कर तथा मिट्टी के तेल जैसी चीजों पर खास तौर से चुंगी लगती है। चावल जो बाहर जाता है उस पर भी कुछ चुंगी लगती है।

८. इंकम टैक्स—जिन लोगों की आमदनी एक हजार रुपए साल होती है उन से ४ पाई रुपए के हिसाब से टैक्स लिया जाता है। अधिक आमदनीवाले लोगों से अधिक टैक्स लिया जाता है।

९. अवधान (Provincial rates)—म्यूनिसिपल टैक्स के सिवाय सड़कों के बनाने तथा सुधारने, स्कूलों शफ़ाखानों के चलाने, गावों को सफ़ाई रखने और अन्य स्थानीय खर्चों की पूर्ति के लिये यह टैक्स ज़मीन की सालाना आमदनी पर लगाया जाता है।

१०. स्टाम्प—दीवानी अदालतों के भारी खर्चों की पूर्ति के लिये मुफ़दमों की मालियत के अनुसार कोर्ट फ़ीस लगाई जाती है। इस से तथा रेवन्यू स्टाम्प (Revenue Stamp) से जो कुछ आमदनी होती है यह इस मद में जमा की जाती है।

११. रजिस्ट्री—इस मद में रेहननामों वगैरह की रजिस्ट्री की फ़ीस होती है।

सरकार की आमदनी के ये ११ सीधे और खास मद हैं। इन मदों से रुपया घसूल करने तथा अफ़ीम वगैरह के बनाने में भी बहुत सा रुपया खर्च हो जाता है। उदाहरण के लिये हम सन् १९११-१२ के हर एक मद की आमदनी और खर्च की संख्याएँ पाँड़ों में नीचे के कोष्टक में देते हैं। एक पाँड़ १५ ग. का होता है।



मद	कुल आमदनी	संग्रह करने तथा बनाने तथा वापसी बगैरह करने का खर्च	शेष बचत
भूमि कर ...	२०७६४६६७	४५५०८२४	१६२१३८७३
शिराज ...	५६२००५	२०१३५८	३६३०४७
जंगल ...	१६५२१७६	११४२२०२	८०६६७७
अफीम ...	५६६१२७८	७२६४५२	५२३१८२६
निमक ...	३३६१२१२	३६८४६०	३०२२७२२
मुस्करात (Excise)	७६०६७५३	४१६२५३	७१६०५००
चंगी ...	६४६८५६७	२५०७१३	६२१७८५४
ईकम टैक्स ...	१६५२८७८	२८२७८	१६२४६००
अयवाय ...	५४८६८०	५६६५	५४२८८५
रजिस्टरी ...	४४५८६२	२४८२५६	१६७६०६
स्टांप ...	४८१५१२६	१३४१६०	४६८०६३६
जोड़	५४२०५२४०	८६७०१७४	४५५३४०६६

उक्त कोष्टक के देखने से श्वात होता है कि इस वर्ष में सरकार की कुल आमदनी ८१३०७८६००) रु० हुई जिसमें से १३००५२६१०) रु० तो टैक्सों के संग्रह करने, चीजों के बनाने तथा वापसी बगैरह में खर्च हो गया और शेष ६८३०२४६६०) रु० सरकार को बचा।

इन के अतिरिक्त आमदनी के कुछ मद और भी हैं। असल में तो इन मदों को खर्च के मद कहना चाहिए क्योंकि इन में खर्च आमदनी से कहीं ज्यादा होता है। इन में से खास खास राज्यप्रबंध, डांक, तार, रेल, इमारतें, सूद और सेना हैं। राज्यप्रबंध में सरकारी, विभाग तथा अन्य फुटकर सरकारी खर्च शामिल हैं। सन् १९१३-१४ ई० में हर एक मद का खर्च पाँडों में इस भांति था—

मद	कुल आमदनी	कुल खर्च	शेष बचत	अधिक खर्च
सूद ...	१४४८७४१	२०३७७३५		५८८९४
डाकखाना ...	२१३४२७६	२००८४७०	१२५८०६	
तार ...	१०८७४२५	१०६३६३४		६५०६
टकसाल ...	३६७१००	११६५०७	२५०५६३	
सरकारी विभाग	१२३८१३१	१६४६६१६६		१५२२८०३५
फुटकर सरकारी				
जगहें ...	८१३०७६	४८६८८२३		४०८५७४७
रेलवे ..	१५८६१७२५	१२१०३६५५	३७८७७७०	
नहरें घोरह ...	३६८००५२	३१७४८८३	८०५१६६	
सार्वजनिक ...	३२६६२४	५४५४०४८		
कार्य ...				५१२७१२४
फ़ोजी सरविस	१३४३०५७	२०६०१६३७		१६५५८५८०
जोड़	२८६३०५१०	६८२५६१५८	४६६६३४१	४४५६४६८६

इस से प्रगट है कि कुल खर्च १०२३८४२३५० रु. हुआ और कुल आमदनी ४२६४५७६४० रु. हुई और ५६४३८४७२० रु. अधिक गांठ से खर्च हुए।

सब मदों की आमदनी और खर्च को लेकर हम देखते हैं कि कुल आमदनी १२४२५३६२५० रु. हुई जिस में से ११५३८६४६८० प्रबंध और शासन में खर्च हुए और ८८६४१२७० रु. की बचत हुई। कभी कभी सरकार को असाधारण खर्च भी उठाने पड़ते हैं जैसे दुर्भिक्ष के समय अथवा युद्ध के समय अथवा जब कभी किसी पर आक्रमण किया जाता है। उस दशा में केवल बचत का रुपया ही खर्च नहीं हो जाता किंतु और ऋण लेना पड़ता है, जैसा आज कल जर्मनी से युद्ध के कारण हो रहा है।

**जातीय ऋण (National debt)**—सरकार नई रेल अथवा नहर घाँगेरह खोलने के लिये ३½ रु. प्रति शतक वार्षिक के हिसाब से रुपया कर्ज लेती है और हर साल आमदनी में से सुद का रुपया देती रहती है। सन् १९११-१२ में भारत सरकार के जिम्मे निम्नलिखित ऋण था।

( इंगलैंड में ) ऋण—	६२७७२ लाख रुपया
४ प्रतिशतक " —	३४३ " "
३ ½ " " —	१२६६१ " "
३ " " —	८४५ " "
अन्य ऋण —	११७ " "
जोड़—	४०७६८ " "

इस में से ३०४५२ लाख रुपया रेलवे के लिये लिगा गया, ७५३६० लाख रुपया नहरों वगैरह के लिये और ४६५६ लाख रुपया अन्य कार्यों के लिये ।

भारत गवर्नमेंट ने प्रांतीय गवर्नमेंटों को प्रांत के साधारण कामों में खर्च करने की स्वतंत्रता दे रखी है और इसी प्रकार इन खर्चों की पूर्ति के लिये किसी किसी मद की आमदनी भी उन्हीं के अधिकार में छोड़ रखी है कि जिस से प्रांतीय गवर्नमेंटों को अपनी आमदनी बढ़ाने और अपने खर्च में कफायत करने का अवसर मिले । निम्न, बुंगी, अफीम तथा खिराज (राज्यकर)—ये मद सर्वथा भारत गवर्नमेंट के अधिकार में हैं । भूमिकर, स्टॉप, मादक, इंकम टैक्स, जंगल तथा रजिस्टरी—ये मद आपस में बँटे हुए हैं । कुछ भारत गवर्नमेंट के हाथ में हैं और कुछ प्रांतीय गवर्नमेंटों के हाथ में । प्रांतीय अंशदान ( Provincial rates ) विलकुल प्रांतीय गवर्नमेंट के हाथ में हैं ।

प्रांत के साधारण खर्च प्रांतीय गवर्नमेंटों द्वारा होते हैं परंतु ऋण, सेना, जहाज़ी येड़ा तथा भारत गवर्नमेंट का शासन संबंधी खर्च भारत गवर्नमेंट के अधिकार में है । इंग्लैंड में जो खर्च हिंदुस्तान की तरफ से होता है वह भी भारत गवर्नमेंट द्वारा होता है । रेल, डाक, तार, टकसाल वगैरह कामों में भारत गवर्नमेंट की स्वीकारता से खर्च होता है । नहर वगैरह के खर्च दोनों गवर्नमेंटों में बँटे हुए हैं ।

प्रांतीय आय व्यय पर भारत गवर्नमेंट की देख रेख रहती है। प्रांतीय गवर्नमेंट को ऋण लेने का अधिकार नहीं है। यदि उनकी आमदनी खर्च से कम पड़ जाय तो वह भारत गवर्नमेंट द्वारा पूरी कर दी जाती है।

भारत गवर्नमेंट के खर्चों में वे खर्च भी शामिल हैं जो इंग्लैंड में होते हैं। इनको होम चार्जेस ( Home Charges ) कहते हैं। इन में सर्व प्रकार की खरीदी हुई वस्तुओं का मूल्य, रेल तथा युद्ध की सामग्री का खर्च, सार्वजनिक कार्यों के लिये कल औजारों की कीमत, अंग्रेज कर्मचारियों के फरलो और पेंशन के पलाउंस तथा शासन संबंधी समस्त खर्च शामिल हैं। इन का जोड़ लगभग ३० करोड़ रुपया वार्षिक होता है।



## १०—भारतवासियों का कर्तव्य ।

राजा और प्रजा में घनिष्ठ संबंध है। यदि राजा न्याय-शील, धार्मिक और दयालु है तो प्रजा का भी नियमवद्ध, राजभक्त और कर्तव्यपरायण होना आवश्यक है। दोनों को अपने अपने कर्तव्यों का पालन करना उचित है। तभी देश उन्नति कर सकता है और राज्य की बढ़ती हो सकती है। जिस तरह शरीर और उसके भिन्न भिन्न अंगों में संबंध है, उसी तरह राजा और प्रजा में संबंध है। शरीर के भिन्न भिन्न अंग—हाथ, पैर, नाक, कान, धनैरह यद्यपि अपना अपना काम करते हैं, परंतु साथ में शरीर का भी काम करते हैं। यदि एक अंग को कुछ कष्ट होता है तो सारा शरीर उस कष्ट का अनुभव करता है। यदि हाथ में एक छोटी सी फांस भी लग जाती है तो सारे शरीर में व्याकुलता होने लगती है। भावार्थ यह है कि शरीर भिन्न भिन्न अंगों के अधीन है और भिन्न भिन्न अंग शरीर के अधीन है। दोनों में परस्पर मेल जोल और सहानुभूति है। इसी प्रकार राज्य में जिस में अनेक नागरिक रहते हैं यह आवश्यक है कि सब काम ऐसी उत्तमता से देने चाहियें कि जिस से सारे राज्य को लाभ पहुँचे। इस के लिये सब से पहली और ज़रूरी बात यह है कि नियम और कानून की पूरी तौर से पाबंदी की जाय, नहीं तो राज्य में

अशांति और गड़बड़ भव जायगी और इच्छित फल की प्राप्ति न हो सकेगी। संभव है कि राज्य में कुछ भ्रष्टियाँ हों परंतु वे भ्रष्टियाँ सारे राज्य को नष्ट भ्रष्ट कर देने से दूर नहीं हो सकतीं। प्रजा का कर्त्तव्य है कि यदि कोई भ्रष्टि दृष्टिगोचर हो तो उसकी अच्छी तरह से छान बीन की जाय, उसका कारण मालूम किया जाय। कोई कारीगर उस समय तक मशीन को नहीं सुधार सकता जब तक वह उसके एक एक कल पुरजों से भली भाँति परिचित न हो। इसी प्रकार प्रजा उस समय तक राज्य का सुधार नहीं कर सकती और न राजा को सहायता ही पहुँचा सकती है जब तक उसने राज्य-पद्धति का पूर्ण रूप से अध्ययन न किया हो और उसके गुणों और अयुक्तियों पर विचार न किया हो।

दूसरी बात जो देशोन्नति के लिये आवश्यक है, वह यह है कि लोगों में परस्पर प्रेम और सहानुभूति होनी चाहिए। उनको केवल अपने ही स्वार्थ की धुन न हो किंतु संपूर्ण राज्य की भलाई की रात दिन चिंता लगी रहती हो। भाग्य से अंग्रेजी राज्य में अशांति के बाह्य कारण विलकुल जाते रहे हैं। एक सिरे से दूसरे सिरे तक सर्वत्र शांति ही शांति विद्यमान है। किसी को किसी प्रकार का भय नहीं है। पूर्ण रूप से प्रजा के जीवन और धन की रक्षा की जा रही है। ऐसी दशा में हम को उचित है कि आपस में प्रेम और मित्रता का व्यवहार रखें और आनंद से जी- - - करें।

तीसरी बात जो हमारे लिये आवश्यक है वह यह है कि हम को स्वयं अपनी उन्नति करनी चाहिए। किसी भी देश की उन्नति वहाँ के निवासियों की उन्नति पर निर्भर है। इसमें संदेह नहीं कि राजा अपनी प्रजा के चरित्र को बहुत कुछ सुधार सकता है परंतु यह याद रखने की बात है कि राजा भी उस समय तक कुछ नहीं कर सकता जब तक स्वयं प्रजा अपनी उन्नति के लिये फटिबुद्ध न हो और उसके लिये सर्व प्रकार के फट और दुःख सहने के लिये तैयार न हो। अतएव हमारा कर्तव्य है कि हम अपने को शिक्षित बनायें, अपनी जाति में शिक्षा का प्रचार करें, छोटे से छोटे मनुष्य को भी ज्ञान दें। शिक्षा की बढ़ती से हमारी बढ़ती हो जायगी और हम अपनी स्थिति, अपने स्वरूप, अपने उद्देश्य और अपने मार्ग को पहिचान सकेंगे। शिक्षा ही उन्नति का मूल है।

भारतवर्ष की उन्नति करना, भारत का पुनः मस्तक ऊँचा करना और उसको उन्नतिशाली देश बनाना भारतवासियों के हाथ में है। भारतवर्ष को प्रकृति ने संपूर्ण संपत्तियों से सुशोभित कर रक्खा है। दक्षिण, पूर्व, पश्चिम तीनों ओर समुद्र की लहरें इसके किनारों से टकराती हैं। उत्तर में हिमांचल अपनी घैमघशाली बरफीली चोटियों से अन्य देशों से इसकी रक्षा कर रहा है। इसके मैदानों में गंगा जमुना जैसी विशाल नदियाँ सँकड़ों मील तक बहती हैं और



उनको अधिक उपजाऊ बना रही हैं। इसका क्षेत्रफल १० लाख वर्ग मील से अधिक है और इसमें ३३ करोड़ से अधिक मनुष्य रहते हैं। इस में सर्व प्रकार का जल वायु और स प्रकार का धन धान्य पाया जाता है। भावार्थ यह है कि इस देश पर प्रकृति की पूर्ण रूप से कृपा है। यद्यपि इसमें समय समय पर अनेक आक्रमण हुए, कितने ही लोगों ने इसे नष्ट कर देना चाहा और कितनों ने ही इसकी प्राकृतिक सीमाओं को तोड़ना चाहा परंतु इस पर उनका कुछ भी असर नहीं हुआ। हवा के समान वे इधर से आए और उधर से निकल गए। ऐसे देश को हमने अपने पूर्वजों से प्राप्त किया है। यही हमारी संपत्ति है और यही हमारे बाप दादों की छोड़ी हुई वीलत है। इसको सुरक्षित रखना और इसकी उन्नति करना हमारा सर्वोपरि कर्तव्य है, परंतु यह तभी हो सकता है जब कि हम अपनी स्थिति और वर्तमान प्रगति पर अच्छी तरह विचार करें और इस यात का अध्ययन करें कि संसार की दूसरी जातियां किस मार्ग पर जा रही हैं और उन्नति के लिये किस उपाय का अवलंबन कर रही हैं। इन बातों के ज्ञान के साथ साथ हम में काम करने का साहस और हृदय होना चाहिए। तभी हमको अपने उद्योग में सफलता हो सकती है। एक विद्वान का कथन है कि उन्नति के लिये हमको अपनी संपूर्ण शक्तियों को बढ़ाना चाहिए और उनका पूर्ण रूप से विकास करना चाहिए। अपने में एक नया जीवन पैदा कर

देना चाहिए । उसी दशा में हम अपने पूर्वजों का अनुकरण कर सकते हैं और ईश्वर की प्रिय प्रजा बन सकते हैं । दृढ़ आशा, अटल विश्वास, अथक उद्योग, तीक्ष्ण बुद्धि, आत्म-शुद्धि, न्यायशीलता, कर्तव्यपरायणता, शक्तिविकाश और प्रेम से ही भारतवर्ष की संसार की सजीव जातियों में गणना हो सकती है । यही हमारा अभीष्ट है और इसी पर हमको न्यायशील ब्रिटिश गवर्नमेंट की छत्रछाया में पहुँचना है । हिंदू राज्य के पतन के बाद मुसलमानों के राज्य में जो फूट, अनेकता और अशांति फैली उसके निराकरण के लिये एक ऐसे राज्य की जरूरत थी जो इस तमाम फूट और अशांति को दूर करके पुनः भारत को उत्थान की तरफ ले जाय । भाग्य से ब्रिटिश राज्य ने उस राज्य की पूर्ति की । गत डेढ़ सौ वर्षों से भारतवर्ष में नवीन शक्तियों, नवीन उद्योगों और नवीन उद्देश्यों का प्रादुर्भाव होने लगा । शिक्षा ने हमारे विचारों को विस्तृत कर दिया और पूर्व और पश्चिम की उत्तमोत्तम बातों के मिला देने की इच्छा उत्पन्न कर दी, परंतु यह काम धीरे धीरे शांति से होने का है । हमको आशा है कि प्रजा राजभक्ति में कमी न रखेगी और गवर्नमेंट उदारता से उनको स्वतंत्र देने में कोताही न करेगी और साथ ही कर्मचारी गण न्याय, प्रेम और दयालुता से प्रजा के साथ व्यवहार करेंगे । इन उपायों से ही भारत में जाग्रति हो सकेगी और पुनः भारत का

उत्थान हो सकेगा । परमात्मा करे अंग्रेजों की छत्रछाया में भारत दिन दिन उन्नति करे और भारतवासी साहसी, उद्योगी, राजभक्त और कर्तव्यपरायण बनें । यही हमारी मनोभिलाषा और ईश्वर से प्रार्थना है ।

## चौथा भाग—आर्थिक स्थिति ।

### १—खेती ।

---

जोतने बोनो योग्य भूमि—यद्यपि बहुत सी ज़मीन खेती के लायक तैयार हो गई है तथापि बहुत सी अभी तक खाली पड़ी हुई है जिस में बहुत अच्छी फसिल पैदा हो सकती है । मध्य भारत तथा मध्य प्रदेश में ऐसी ज़मीनें बहुत पड़ी हुई हैं और इस का कारण यह है कि इन प्रदेशों में न तो खेती के लिये काफी मनुष्य हैं और न काफी चौपाए । दूसरे प्रदेशों में विशेष कर दक्खिन में जहां की जल धारु भी ऐसी ही खराब है रही से रही ज़मीन में भी खेती होने लगी है । इन रही ज़मीनों के किसान अच्छे मौसिमों में भी केवल गुजारे के लायक अन्न पैदा कर पाते हैं । दुर्भिक्ष आदि के दिनों में सरकार कुछ काम खोल देती है और उसी पर ये लोग कुटुंबियों सहित चले जाते हैं । रेतों में मजूरी का काम करनेवाले आदमी बंगाल और मध्य प्रदेश से आसाम में, संयुक्त प्रदेश से बंगाल में, मद्रास और चटगांव से धरमा में और हिंदुस्तान से बाहर लंका, मारीशस, दक्षिणीय अफ्रीका, ब्रिटिश गाइयना तथा अन्य द्वीपों में काम के लिये जाते हैं, परंतु एक जगह से दूसरी जगह अथवा

एक प्रदेश से दूसरे प्रदेश में जाना हिंदुस्तान में इतना कम हुआ है कि इससे उन जिलों में जिनकी आबादी बहुत कम है और जहां ज़मीन खाली पड़ी हुई है, कुछ लाभ नहीं हुआ। हिंदुस्तान में जो लोग एक प्रदेश से दूसरे प्रदेश में जाते हैं वे थोड़े दिनों के लिये ही जाते हैं। उस से आबादी में कोई स्थायी परिवर्तन नहीं होता, तथापि पंजाब और सिंध की बहुत ज्यादा ज़मीन में हाल में नहर से सिंचाई होने लगी है और घने आबाद हिस्सों से लोग वहां जा बसे हैं। आशा है कि पंजाब में नहरों की बढ़ती से इन हिस्सों में आबादी बढ़ती जायगी और खाली पड़ी हुई ज़मीन में खेती होने लगेगी।

**फसिलें—खरीफ़ और रबी**—फसिल का अच्छा होना न होना यद्यपि ज़मीन की अच्छी बुरी हालत से जाना जाता है परंतु वह अधिकतर वर्षा, ओस, नमी बगैरह जल वायु संबंधी अवस्थाओं पर निर्भर है। मुख्यतया दो फसिलें हैं—१. खरीफ़, २. रबी। फसली साल ४ भागों में विभक्त है। १. जून से अक्तूबर तक, २. नवंबर और दिसंबर के महीने, ३. जनवरी और फरवरी के महीने, ४. मार्च से मई तक। खरीफ़ का बोना दक्षिणीय पश्चिमीय मानसून की पहली वर्षा से शुरू हो जाता है जो प्रायः जून में होती है और कभी कभी जुलाई में भी। इस फसिल के भिन्न भिन्न अनाज सितंबर और दिसंबर के महीनों में काट लिए जाते हैं। रबी

को फसिल खरीफ़ की फसिल से किस्म में भिन्न है और इसे कम वर्षों की जरूरत है परंतु हिंदुस्तान के उत्तर में आस से भी इस फसिल को बहुत लाभ पहुँचता है। यह प्रायः अक्तूबर नवंबर में बोई जाती है और मार्च अप्रैल में फाट ली जाती है।

इस की पढ़ती के दिनों में सरदी बहुत ज्यादा पड़ती है। उत्तरीय हिंदुस्तान में गर्मी सरदी की ज्यादाती से दोनों फसिलों में बड़ा अंतर है, परंतु मद्रास में जहां की आसहवा साल के अधिकतर भाग में एक सी है यह अंतर नहीं पाया जाता।

**किसान की योग्यता**—हिंदुस्तान के भिन्न भिन्न प्रदेशों में जमीनों, स्थानीय हालातों तथा खेती की रीतियों में जमीन आसमान का अंतर है। हर जगह की हालात अलग अलग है। जितना भेद हिंदुस्तान की ज़मीनों और फसिलों में है, उतना दुनियां के किसी भी देश में नहीं है। बारहों महीने कहीं न कहीं फसिल बोती और फटती रहती है। पीढ़ियों के परंपरागत अनुभव से किसान लोग अपनी छोटी छोटी जमीनों को अच्छी तरह जोत बो लेते हैं। डाकूर बोल्कर अपनी रिपोर्ट में लिखते हैं कि यद्यपि हिंदुस्तानी किसान साधारण अंग्रेज किसान के समान हैं बल्कि किसी किसी बात में उन से भी बड़े हुए हैं परंतु साथ ही हिंदुस्तानी किसानों के पास कोई साधन उन्नति करने का नहीं है। इससे उनकी

से सींचनेवाले खेतों में उन पर अमल भी करते हैं। फसिलें यहां जल्दी जल्दी होती हैं और हर एक ज़मीन में साल में दो फसिलें हो जातो हैं। देशी औज़ार और पानी निकालने के सस्ती बनावट के चरस वा रहट प्रयोग में लाए जाते हैं। ये बड़े ही उपयोगी हैं। खासकर गुजरात के कुछ हिस्सों में तो खच्छता और उत्तमता में दुनिया के अच्छे अच्छे किसान भी इन से अच्छे नहीं बना सकते।

इस प्रकार की खेती धीरे धीरे देखा देखी बढ़ेगी। इस में बहुत कुछ पूंजी, श्रम और खाद बग़ैरह की ज़रूरत है। इस कारण से ऐसी खेती अन्य प्रांतों की साधारण खेती की अपेक्षा बहुत कम है।

**ज़मीनें**—हिंदुस्तान में अनेक प्रकार की ज़मीनें हैं, परंतु मुख्यतया ३ तरह की हैं—१. कछार—मिट्टी के जमा होने से ऊंची बनी हुई ज़मीनें ( Alluvial Soils ), २. चिकनी—( Trap soils ), ३. पथरीली ( Crystalline soils )।

**कछार ज़मीन**—कछार ज़मीन बड़ी लम्बी चौड़ी और खेती के लिये बड़ी उपयोगी होती है। ऐसी ज़मीन आसाम और बरमा के सिवाय सिंध, गुजरात, राजपुताना, पंजाब, संयुक्त प्रदेश, बंगाल तथा मद्रास के गोदावरी, कृष्णा, और तंजोर जिलों में बहुत करके पाई जाती है। हिंदुस्तान प्रायद्वीप के पूर्वीय पश्चिमीय किनारों पर भी इसी प्रकार की ज़मीन है। यह बड़ी बड़ी नदियों के डेल्टों पर चौड़ी हो गई है और पूर्वीय

पश्चिमीय घाटों की घाटियों में इधर उधर से होती हुई चली गई है। कृष्णा और गोदावरी के डेल्टों की कल्लार जमीन, धुंध-याले रंग की पिंडोल मिट्टी जैसी है। सिंध और गंगा के मैदानों में सतह की मिट्टी का रंग कुछ कुछ भूरा है। कहीं-कहीं प-सोडा और मेगनेशिया जमा हो रहे हैं जो ऊसर ज़मीन पर रह की तरह मालूम होते हैं। बंगाल की जमीनों उत्तरी-पश्चिमीय हिंदुस्तान की ज़मीन से रंग में बहुत हल्की होती हैं, परंतु वैसे बहुत भारी होती है। यदि बारिश अच्छी हो और सब जगहों पर हो तो गंगा सिंधु के मैदानों की ऊंची जमीनों में रबी और खरीफ़ दोनों फ़सिलें अच्छी पैदा हों। जितनी ज़्यादा ज़मीन गहरी होगी उतनी ही ज़्यादा उपज होगी।

**चिकनी ज़मीन**—दक्खन द्वीप में जिस का क्षेत्रफल २००००० वर्ग मील के अनुमान है बंबई प्रेसिडेंसी का अधि-कतर भाग, संपूर्ण बरार, मध्य प्रदेश का पश्चिमीय तिहार भाग और हैदराबाद का पश्चिमीय अर्द्ध भाग शामिल है। नीचे की द्वीप पहाड़ियों के ढाल और चढ़ाव पर मिट्टी कम और पतली है। भुरभुरी ज़मीन हल्के रंग की, रेतोली या फंफरीली है जिसमें उन सालों में अच्छी मांमूली पैदा-चार होती है जिनमें वर्षा अच्छी होती है। नीची ज़मीनों में गहरे और धुंधले रंग की मिट्टी होती है जिसमें ऊंची ज़मीन से मिट्टी धुल कर हमेशा जमा होती रहती है। असली



स्याह रोगर मिट्टी दक्खिन की ढालुआं जगहों में पहाड़ों का सतह से नीचे पाई जाती है। तापती, नर्मदा, गोदावरी तथा कृष्णा की घाटियों में कहीं कहीं पर भारी स्याह मिट्टी बीस बीस फुट तक गहरी होती है। यह मिट्टी दक्खिन से बाहर नदों और नदियों में भी पाई जाती है। बंबई में खुरत, थरौच और मद्रास में बलारी कुरनौल तथा कुडापा जिलों में यह मिट्टी अधिकता से पाई जाती है।

**पथरीली ज़मीन**—उपर्युक्त प्रदेशों से बाहर शेष प्रायः द्वीप में पथरीली ज़मीन पाई जाती है। इसी प्रकार की ज़मीन सोमर वरमा के पूर्व में है। मैसूर और मद्रास की ऊंची जलती हुई खुशक जमीन हल्के रंग की पतली और पथरीली होती है परंतु नीचे की लाल भूरे रंग की चिकनी मिट्टी बड़ी उपजाऊ होती है। इसी प्रकार की जमीन बेलगांव, धारवार तथा उत्तरीय कनारा जिलों में साधारणतया बनावट में चिकनी मिट्टी जैसी और रंग में पीली लाल अथवा कुछ कुछ लाल और भूरी होती है। मय से खराब जमीन यह है जो बहुत ही हल्के रंग की होती है। नीचे के सेतों में खास फसिल चावल की होती है।

**खराब बीज**—बीज के चुनने तथा बदलने में किसान को बहुत होशियार और खबरगीर रहना चाहिए। हिंदुस्तान में प्रायः ऐसा नहीं होता। यहां का किसान अपनी सारी पैदावार महाजन को दे देता है जिससे यह साल भर खर्च के

लिये रुपया लेता रहता है। महाजन अच्छा अनाज तो बेच देता है और घटिया किसान को बीज में देने को रख छोड़ता है। घटिया बीज से घटिया अनाज पैदा होगा और इसी प्रकार कई के कारखानों में कई किस्म का बीज मिल जाता है और वही बीज फिर किसानों को मिलता है। इस तरह फसिल दिन दिन खराब होती जाती है।

खाद—हिंदुस्तान में खेती की उन्नति न होने का मुख्य कारण खाद की कमी है। डाक्टर वोल्फर कहते हैं कि जल और खाद की किसानों को सय से ज्यादा जरूरत है। पशुओं का गोबर, उनके नीचे का मैला कुचैला घास पात तथा घर का कूड़ा करकट खास कर खाद में काम आता है। अनेक जगहों में गोबर खाद के काम में नहीं लाया जाता किंतु सुखाकर जलाया जाता है। मूत्र भी जो गोबर के समान खाद के लिये बड़ा उत्तम है, योंही नष्ट होता है। बड़े बड़े कसबों और शहरों में तो विशेषकर ये चीजें योंही बरबाद जाती हैं। यद्यपि गाय, बैल, भैंस घोड़े, बगैरह को छितों में पैदा होनेवाली चीजें खिलाई जाती हैं परंतु उनका खाद बहुत कम खेतों में धापिस जाती है। यह दुःख की बात है कि गोबर जलाने के काम में आता है। उन जगहों में तो जहां लकड़ी मिल ही नहीं सकती, लाचारी है परंतु अन्य जगहों में ऐसा कदापि नहीं करना चाहिए। हर एक चीज से बड़े लाभ उठाना चाहिए। यदि हमें खाद योंही व्यर्थ

न जाकर उपयोग में लाया जाय तो उससे बड़ा भारी लाभ खेतों को होगा। हर्ष की बात है कि शहरों में अब सफ़ाई की तरफ अधिक ध्यान दिया जाने लगा है और कूड़ा फरकट और मैला पहले से अधिक खाद के काम में लाया जाता है।

**फसिलों का अदल बदल**—इस बात की भी बड़ी ज़रूरत है कि ज़मीन में फसलें अदल बदल कर बोई जाय। यदि एक ही चीज़ हर साल हर एक ज़मीन में बोई जायगी तो थोड़े दिनों में ज़मीन खराब हो जायगी और कुछ पैदावार न हो सकेगी। हिंदुस्तानी लोग इस बात को खूब समझते हैं और अदल बदल कर ही बोते रहते हैं। यह बतलाना कि अमुक ज़मीन में इस साल क्या बोया जाय, अगले साल क्या बोया जाय, और उस से अगले साल क्या बोया जाय फठिन है। यह अनुभव से मालूम होता रहता है।

**मिली हुई फसिलें**—हिंदुस्तान में प्रायः बहुत सी चीज़ें मिला कर बोई जाती हैं। इस में बड़ा लाभ है। ऐसा करने से ज़मीन की उपजाऊ शक्ति बराबर बनी रहती है। चना, उरद, मूँग, मसूर वगैरह दालें, तिल अलसी, सरसों, घगैरह तेल की चीज़ें तथा कपास, सन वगैरह को ज्वार या जरा, गेहूं वगैरह के साथ मिला कर बोना बड़ा लाभदायक है। ऋतुओं की भिन्नता से किसान को बोते समय इस बात का निश्चय नहीं होता कि किस चीज़ की फसिल अच्छी होगी। अनुभव से यह बात सिद्ध हुई है कि मिली हुई चीज़ें बोने से कुल

फसिल के नाश होने का भय नहीं रहता। अगर मूंग चना घगैरह नहीं हुआ तो गेहूँ जौ, बाजरा घगैरह हो जाँयगे।

इसके अतिरिक्त मूंग, मसूर, उरद, चना घगैरह दाल के अन्नो से चाहे वे अकेले घोष जाँय चाहे दूसरी चीज़ों के साथ, एक लाभ और है और वह यह है कि ये ज़मीन में नाइट्रोजन पैदा करते हैं और नाइट्रोजन की हिंदुस्तानी ज़मीनों को बढ़ी ज़रूरत रहती है। अरहर में जितनी ज़मीन उपजाऊ शक्ति पैदा करती है उतनी और कोई दाल नहीं करती। हर एक सूबे में यह दूसरी चीज़ों के साथ मिला कर बोई जाती है। इसकी लंबी जड़ में खुशकी को घरदास्त करने और नीचे ज़मीन में अपना खाना तलाश करने की ताकत होती है। यह गेहूँ घगैरह की फसिल के काट लेने पर भी जिन के यह अधीन होती है, खूब फलती फूलती रहती है। ज्यों ज्यों यह पकती जाती है त्यों त्यों इसकी पत्तियाँ गिरती जाती हैं और ज़मीन को इस तरह उपजाऊ बनानी रहती है।

मुख्य मुख्य चीज़ों की सूचि जो हिंदुस्तान में अधिकतर बोई जाती हैं इसी अध्याय के अंत में दी हुई हैं।

चौपाएँ—पश्चिमीय देशों में चौपाएँ खासकर दूध और मांस के लिये पाले जाते हैं, परंतु हिंदुस्तान में गाएँ बैलें को पैदा करने और भैंस दूध के लिये रफ़्खी जाती हैं। उत्तरीय हिंदुस्तान में ऊंट भी कुछ कुछ हल जोतने के काम

में आते हैं परंतु अधिकतर खेतों में तथा सड़कों पर मालादकर ले जाने में बैल और भैंसे ही काम आते हैं। चौपायों की अनेक किस्में हैं जो रूप रंग और आकार में एक दूसरे बहुत भिन्न हैं। कुरीय कुरीय तमाम असली नसलों का समरंग होता है, जो विशेष कर सफ़ेद और भूरा होता है। जिन जगहों में चौपायों के पैदा करने की ओर कम ध्यान दिया जाता है, वहां के चौपायों के रंग भिन्न भिन्न होते हैं अथवा वहां चितली दार चौपायें बहुत ज़्यादा होते हैं। मद्रास उत्तरीय पूर्वीय हिस्सों में वे-सींग के जानवर अधिकतर होते हैं। अन्यत्र सब चौपायों के सींग होते हैं। कुछ नसलों कृष औरों से ज़्यादा होता है, परंतु होता है सब में। बैल धीरे और भारी काम के लिये होते हैं, उनकी सूरत सब बैलों से भिन्न होती है जो तेज़ और हल्की मेहनत के लिये होते हैं।

बहुत से यत्न यद्यपि बूढ़े और कमज़ोर होते हैं और नस पैदा करने अथवा काम करने के लिये असमर्थ होते हैं यथा हिंदु लोग उन की पालना किए जाते हैं क्योंकि वे गाय को पूज्य मानते हैं और किसी को जान लेने को पाप समझते हैं। महंगी अथवा अकाल के दिनों में ये चौपायें सब से पहली मरते हैं। डेल्टा के हिस्सों में तथा चावल की ज़मीनों चौपायें बहुत ही कमज़ोर हो जाते हैं। चराई के जंगल यह

**उधार की ज्यादाती**—पहले ज़मीन का बहुत कम मूल्य था परंतु अब बहुत ज्यादा बढ़ गया है और इसी कारण से किसानों को उधार रुपया बहुत ज्यादा मिल जाता है। साहूकार लोग सोचते हैं कि यदि किसान से रुपया न पड़ा तो न सही, उसकी ज़मीन कुरक करा लेंगे। कहीं कहीं पर वास्तव में ज़मीन किसान के हाथ से निकल कर महाजन के हाथ में चली गई है। साहूकार के पास ज़मीन के चले जाने से किसान जाति को ही असंतुष्टता नहीं है, किंतु ज़मीन को भी बहुत हानि पहुंची है, क्योंकि साहूकार को खेती से किसी प्रकार का प्रेम या सहानुभूति नहीं है, उसको केवल अपने रुपए पर दिन दिन सूद बढ़ने का ख्याल है। इसी लिये देश को इन आपत्तियों से बचाने के लिये कुछ भागों में सरकार को यह नियम पास करना पड़ा है कि किसान ज़मीन पर रुपया उधार नहीं ले सकता है। इस नियम से किसान केवल उतना ही रुपया उधार ले सकता है जितना वास्तव में खेती के लिये उसे ज़रूरी हो। व्यर्थ रुपया नहीं ले सकता।

**उधार देनेवाली सोसायटियाँ**—दूसरी चीज़ जो खेती को हानिकर है ब्याज की अधिकता है। प्राचीन काल से साहूकार किसान को रुपया देता आया है। इस में संदेह नहीं है कि वर्तमान सामाजिक अवस्था में साहूकार से अच्छे कोई दूसरी एजेंसी रुपया देने के लिये नहीं है किंतु जब साहू

में ऐसी सासायटियों की ज़रूरत है जो किसानों को उचित व्याज पर रुपया उधार दें। सरकार ने स्वयं उधार रुपया (सकावी) देकर तथा उधार देनेवाली को-ऑपरेटिव सासायटियां बनाने के लिये किसानों को उत्साहित करके इस कमी को दूर करने का उद्योग किया है। सन् १९०४ ई० के एक के अनुसार इस प्रकार की सासायटियों के बनाने के लिये अनेक सुझाव हैं। कम व्याज पर रुपया देने के उपायों की ओर सरकार ने समय समय पर बड़ा ध्यान दिया है और दे रही है परंतु अभी तक किसानों को रुपया साहूकारों द्वारा ही मिलता है।

हिंदुस्तान में मुख्यतया निम्नलिखित चीजों की पैदावार होती है—

गेहूं, ज्वार, याजरा, जौ, जई, मक्का, मंडुया, धान, साबन, कोदों, चना, खुलात, अरहर, सेम, गुंवार, मोठ, उरद, मूंग, लोयिया, मसूर, मटर, अलसी, तिल, कुसुम, काला तिल, मूंगफली, रेंडी, सरसों, ऊँख, अदरक, सोंठ, हल्दी, जमी-कंद, घुइयां, शकरकंद, रतालू, आलू, बैंगन, मिर्च, प्याज, लहसुन, गाजर, मूली, कपास, सन, पाट, पटसन, तंबाकू, पोस्त, भंग, काली मिर्च, सुपारी, पान, बड़ी इलायची, चाय, काफी, सिंकोना, नील, घास।

**जंगलों के विभाग**—जो जंगल सीधे सरकार के अधिकार में हैं, वे तीन विभागों से बँटे हुए हैं—१. खास, २. सुरक्षित, ३. आम । खास जंगल लकड़ी ईंधन तथा अन्य उपज की मांग की पूर्ति के लिये अथवा पानी के लिये अथवा और किसी कार्य के लिये स्थायी रूप से निश्चित हैं । सुरक्षित जंगल या तो खास जंगलों की श्रेणी में बदल जाने को होते हैं या दूसरी श्रेणी में ही सदा के लिये रहने को होते हैं । पहली श्रेणी के जंगलों में उन कामों के करने की सख्त मनाही है जिन से जंगलों की पैदावार को हानि पहुँचती है । दूसरी श्रेणी के जंगलों में आस पास के लोगों को कुछ अधिकार रहते हैं । तीसरी श्रेणी के आम जंगलों में प्रायः किसी प्रकार की कोई मनाही नहीं है । ये जंगल बिलकुल लोगों के काम में आते हैं । सन् १९०१ ई० में २०=३६६ वर्ग मील जंगल सरकार के अधिकार में था जिस में से ८=१४० वर्ग मील खास जंगल था, १०४८= वर्ग मील सुरक्षित जंगल था और १०६७४१ वर्ग मील आम जंगल था ।

**कानून**—जितनी जमीन बिना खेती के परतो पड़ी है और जिस पर न तो किसी एक व्यक्ति का अधिकार है और न किसी जाति का, वह सब सरकार की है । पहले समय में जंगलों में किसी प्रकार की कोई रोक टोक नहीं थी । जो चाहे जिस चीज़ को बिना मूल्य वहाँ से ले जाता था परंतु अब आयादी के बढ़ जाने से यह बात असंभव हो गई है । सब से



पहले सन १८६५ ई० में हिंदुस्तानी जंगलों का कानून पास हुआ। पुराने कागज़ों के देखने से मालूम होता है कि जंगलों के कानून के जारी होने से छोटे छोटे अपराध नहीं होते तथा सरकारी माल के चुराने या हानि पहुँचाने के बड़े बड़े अपराध भी नहीं होते। इसके सिवाय हिसाब लगाने से मालूम हुआ है कि ४ वर्ग मील क्षेत्र में साल भर में केवल एक अपराध होता है। इस से प्रगट है कि यह कानून लोगों को कुछ कड़ा भी मालूम नहीं होता।

आग और चौपायों से रक्षा-जंगल को आग से बचाना उस के अफसर का सब से ज़रूरी और पहला कर्तव्य है। कठिन भी यह निःसंदेह सब से ज़्यादा है। इस कर्तव्य के पालन करने में कठिनाई यह पड़ती है कि देश के रीति रियाज इसके विलकुल विरुद्ध हैं। प्राचीन काल से आग असभ्य और अशिक्षित लोगों के हाथ में रही है जो अपने तथा अपने चौपायों के लिये खाना हासिल करने के लिये देश की स्थायी हरवाई, घास और घृष्टों के बरबाद करने में तनिक भी नहीं हिचकते। अभी तक उन जगहों में भी जहाँ की ज़मीन किसी काम की नहीं है चंद एकड़ धर्य ज़मीन के लिये निकटवर्ती जंगल को जला डालते हैं। अतएव जंगल के कर्मचारी को लोगों की पुरानी कुटेवों को निकालना और उन में अच्छी आदतों को पैदा करना पड़ता है। इस काम में बहुत समय की ज़रूरत है। धीरे धीरे लोगों को इस का महत्व

मालूम होगा। चौपायों से जंगल की रक्षा करना इतना कठिन नहीं है परंतु हां जरूरी इतना ही है। अकाल आदि के दिनों में प्रायः चौपायों को जंगलों में चरने की रोक नहीं रहती।

**जंगली उपज**—जंगल की उपज मुख्यतया तीन भागों में विभक्त है—१. लकड़ी जिसमें ईंधन भी शामिल है। २. फल, ३. छोटी छोटी चीजें जिन में जंगल में पैदा होने तथा बननेवाली अनेक चीजों के अतिरिक्त घास फूस वगैरह शामिल हैं। लकड़ी में सब से जरूरी, देवदार, साल, शीशम, आपनूस, गुलाब की लकड़ी, स्याह लकड़ी, संदल और बबूल हैं। इनके सिवाय सैंकड़ों किस्म की और भी उमदा उमदा लकड़ियां होती हैं परंतु इन में बहुत सी अभी तक सिर्फ घरेलू काम में आती हैं, बाहर नहीं जाती और इतनी ज्यादा भी नहीं होती कि उन की कोई खास चीज बनाई जाय। खोज करने से नई पैदावारों की उपयोगिता अब मालूम होती जाती है और जंगलों की रक्षा और उन्नति करने से उन चीजों की उपज बढ़ती जाती है जिनकी पहले की अपेक्षा मांग बहुत ज्यादा है।

**जंगली जातियां**—प्रायः सभी जंगली जातियां सभ्यता और शिक्षा में पीछे हैं। उन्को उन्नति अवनति रूप ही चलती है। अपनी आदतों और रीति रिवाजों का बदलना उन को बुरा मालूम होता है। इसी कारण से भारत सरकार को इच्छा है कि उन पर किसी प्रकार का एक दम जोर या दबाव न डाला जाय किंतु मीडेसन से उनके दिलों में अपनी जगह

पैदा करके उनके उद्योगी और स्वावलंबिनी जातियां बनाय जाय और उन को समझाया जाय कि जिन बातों को तुम लोग अभी तक लार्डी के जोर से तै करते रहे हो उन्हें न्याय द्वारा सरकार को पंच मान कर तै कराओ। इसी उपाय से सफलता हो सकती है क्यों कि यहां पर जंगल विभाग का काम केवल यहां के निवासियों की सहायता और सहानुभूति से ही चल सकता है। इतनी सहायता और सहानुभूति की यहां से सभ्यतर प्रदेशों में भी ज़रूरत नहीं है।

## ३-खानें और उनसे निकलनेवाली चीजें।

वर्तमान समय की धातु तथा रसायन संबंधी कारीगरियों के लिये जिन अनिज पदार्थों की आवश्यकता है उनकी बढ़ती के लिये कोई भी उद्योग नहीं किया गया है। हां गत वर्षों में उन खानों के खोलने में अवश्य अत्यंत विलक्षण उन्नति हुई है जिनमें वे पदार्थ उपलब्ध हैं जो बाहर देशों में जाने के योग्य हैं अथवा हिंदुस्तान में ही सीधे खर्च हो जाते हैं।

इस बात में अब से सी वर्ष पहले की हालत में बड़ा अंतर है। पहले फिटकरी, नीला थोथा, हीरा कसीस, तांबा, सीसा, फौलाद, लोहा यंगैरह की देशी कारीगरियां बड़ी उन्नति पर थीं, परंतु अब यूरोप के कीमियागरों ने गंधक के तैलाब, पलकेली यंगैरह सस्ती चीजों से तथा रेल और जहाज के चारों ओर फैलने और सस्ते किराये के होने से उक्त कारीगरियों को जहां तक बना है मिटा दिया है और शोरे और लुहागे की तैज्ज्जरत को विलकुल गटा दिया है। प्राचीन काल में देशी लोहे की उच्चमता, उत्तम प्रकार के फौलाद बनाने की शैली का ज्ञान, तांबे और पीतल की कारीगरियां तथा शोरे की अधिकता के कारण हिंदुस्तान का स्थान बहुत ऊंचा बढ़ा हुआ था, परंतु लगभग ४० वर्ष से यूरोप के कीमियागरों ने अपने यहां की सस्ती चीजों को काम में लाना शुरू कर दिया है।

रेल की वृद्धि, जूट, रुई और कागज़ की कारीगरों की बढ़ती और विजली के दिन दिन बढ़ते हुए प्रचार से हिंदुस्तान में धातुओं तथा रासायनिक पदार्थों की मांग बहुत ज़्यादा बढ़ गई है। आशा है कि बहुत शीघ्र वह समय आयगा जब हिंदुस्तान की ज़रूरत के अनुसार ये चीज़ें बनने लगेंगी।

सन १९०१ ई० से सन १९०३ तक ३ वर्षों में १,५२,३७,३७८० रुपये की खान से निकली हुई तथा उनसे बनी हुई चीज़ें हिंदुस्तान में बाहर के देशों से आईं। इनमें काँच, चीनी, लोहे, फौलाद वगैरह की चीज़ें, मशीनें, रेल के समान शामिल हैं। इनकी कीमत उन पदार्थों से कहीं ज़्यादा है जिनसे ये बनती हैं। बाहर से आए हुए खनिज पदार्थों में सब से कीमती धातुएँ हैं जिनकी कीमत उक्त तीन वर्षों में ८२,५०,००,००० रुपये की थी। इसमें उन धातुओं का मूल्य शामिल नहीं है जो मेशोनों तथा लोहे वगैरह के सामान में लगी हैं। आमद में ३७ प्रति शतक लोहा और स्टील है, १०.७ प्रति शतक ताँबा है, २४.२ प्रति शतक तेल है, ८.२ प्रति शतक कीमती मोती और पत्थर हैं और ४.४ प्रति शतक निमक है। हिंदुस्तान के बहुमूल्य खनिज पदार्थ निम्नलिखित समूहों में विभक्त किए जा सकते हैं—

१. कार्बन तथा उसके यौगिक पदार्थ—इनमें कोयला, मिट्टी का तेल, अंबर, और सीसा शामिल हैं।

२. धातुएँ—इनमें सोना, चाँदी, टीन, ताँबा, जस्ता, सीसा, लोहा, सुरुमा, मैंगनीज़, क्रोम, निकल, कोबल्ट, तुंगस्त, तीटोनियम तथा प्लमोनियम शामिल हैं।

३. इमारती चीज़ें—इनमें पत्थर, स्लेट, चूना, सिमेंट, शोरा और रेत हैं।

४. कारीगरियों की चीज़ें—इनमें छीलनेवाली चीज़ें, अनिज रंग, कठिनता से गलनेवाले पदार्थ, तथा खेती, रसायन, परतन बनाने वगैरह की चीज़ें शामिल हैं।

५. ज़वाहिरात—वर्तमानकाल में हिंदुस्तान की खानों से केवल निम्नलिखित ज़वाहिरात पैदा होते हैं—हीरा, लाल, नीलम, याकूत, बिल्लीर तथा अनेक प्रकार के खंभकी तंजाय, और अंबर। फिरोज़ा हिंदुस्तान में पैदा नहीं होता। यह उत्तरीय तथा उत्तरीय-पश्चिमीय सरहद से आता है। यद्यपि एशिया और युरोप दोनों देशों में प्राचीन काल से यह बात मशहूर है कि हिंदुस्तान खारे की खान है, परंतु वर्तमान समय में इसकी उत्पत्ति बहुत ही कम है और जो कुछ है वह भी अच्छी नहीं है।

## ४-शिल्प और कला कौशल ।

हिंदुस्तान में जो लोग शिल्पादि का कार्य करते हैं वे अपने अपने कार्यों के अनुसार अनेक जातियों में विभक्त हैं-१. वे जातियां जो खेती धरैरह करती हैं अथवा खेती की पैदावार से संबंध रखती हैं, २. वे जातियां जो विनाई धरैरह का कार्य करती हैं, ३. वे जातियां जो जंगली या कुदरती पैदावारों को जमा करती हैं और उनको काम में लाती हैं, ४. वे जातियां जो धातुओं और खानों का काम करती हैं । इन चारों जातियों में घटिया बढ़िया हर एक प्रकार की फारीगरी पाई जाती है । हिंदुस्तान में अन्य देशों का अपेक्षा जंगली पैदावारों की ज्यादा क़दर है क्योंकि एक तो कुल मिला कर उनकी कीमत ज्यादा है, दूसरे हजारों गरीब आदमियों की जीविका उन पर निर्भर है ।

हिंदुस्तान ५ शिल्पक्षेत्रों में विभक्त है-१. बंगाल आसाम, २. उत्तरीय हिंदुस्तान ( संयुक्त प्रदेश, मध्य प्रदेश, राजपुताना, मध्य भारत, पंजाब, सरहदी सूबा तथा काश्मीर ), ३. पश्चिमीय हिंदुस्तान ( बंबई प्रेसिडेंसी, बरार, यिलोचिस्तान ), ४. दक्षिणीय हिंदुस्तान ( मद्रास प्रेसिडेंसी, हैदराबाद, मैसूर, कुर्ग ), ५. बरमा । बंगाल में व्यापारिक पदार्थों की संख्या बहुत ज्यादा है, परंतु शिल्प

पदार्थों की बड़ी कमी है। पश्चिमीय हिंदुस्तान में खास खास और ज़रूरी चीजों और कारीगरियों की संख्या कम है परंतु दक्षिणीय हिंदुस्तान में बहुत ज्यादा है। बरमा में व्यापारिक पदार्थों की अपेक्षा दस्तकारी और कारीगरी की चीजों की बड़ी अधिकता है। उत्तरीय हिंदुस्तान में भी जहाँ समुद्रीय प्रांतों की अपेक्षा बाहरी तिजारत कमी पर है शिल्प संबंधी कारीगरियों की बड़ी अधिकता है।

**कारीगरियों की किस्में**—कलकत्ते के अजायब घर में पैदावारों तथा जो जो चीजें उनसे बनती हैं उनकी ६ दरजों में तरतीब की गई है।

(१) गोंद, राल, तथा जमे हुए रस बगैरह से  
बनी हुई चीजें।

इस समूह में लाह, मोम बगैरह कुछ चीजों को छोड़ कर जो जानवरों से पैदा होती है शेष समस्त वनस्पति से निकली हुई हैं। काफूर के शुद्ध करने तथा बाहर से आये हुए गोंदों के छानने का बड़ा भारी काम होता है। इनका पूरा बतिहाई हिस्सा फिर बाहर चला जाता है। उमड़ा किस्म का कन्धा पान के साथ बराबर चबाया जाता है। स्याह रंग का तथा मोटी किस्म का कन्धा ज्यादातर रँगने और चमड़ा सिँझाने के काम में आता है।

**लाह**—यह एक प्रकार का घृदा का गोंद है जो पारनिश करने तथा मोहर लगाने के काम में आता है। इसका काम



केवल हिंदुस्तान में होता है। यद्यपि साधारण लोग इसकी कदर नहीं समझते तथापि यह खेती, व्यापार, कारीगरी, कला कौशल तथा घरेलू कामों में सर्व्व होता है।

**मोम**—हिंदुस्तान में शहद और मोम के बनाने की तरफ लोगों का ध्यान नहीं है। कुछ जंगली और पहाड़ी कौमें इस काम को करती हैं। यद्यपि मोम बहुत ज्यादा हिंदुस्तान से बाहर जाती है परंतु इस की तिजारत में कोई वृद्धि नहीं है। यह रँगई के खास काम में आती है। दुःख की बात है कि सस्ते छपे हुए माल के कारण, यह कारीगरी कुछ वर्षों से अवनत दशा में है।

## (२) घाखर, तेल, चरचो से बनी हुई चीजें तथा इध्र ।

सन् १६००—०१ ई० में ११ करोड़ रुपए की और सन् १६०३—०४ ई० में १७ करोड़ रुपए की इस किस्म की चीजें हिंदुस्तान से बाहर गईं तथा हिंदुस्तान में बाहर से आईं। खान, घनस्पति तथा जंतु तीनों से बनी चीजों से तेल निकलता है। रँगई तथा चमड़े का काम करनेवाले लोग सब तेल को इस्तेमाल करते हैं और बहुत दिनों से करते आए हैं। घदन में मलने में तेल बहुत ज्यादा काम में आता है। इससे कच्चा साधुन बहुत ज्यादा बनता है और धाँयियों और नीलगरेयों के हाथ बेचा जाता है। विलायती रीति से साधुन बनाने का काम भी सफलतापूर्वक प्रचलित हो गया है। चरचो की बस्तियां यद्यपि

तमाम मुल्क में घनती हैं तथापि अधिकतर वस्तियां युरोप से ही आती हैं। कुछ घर्षों से फलकत्ते और घरमा में मोम की वस्तियां घनने लगी हैं और उनके कारण विलायती वस्तियों की आमद में बड़ी कमी हो गई है।

**बाखर और तेल**—हिंदुस्तान से अनेक प्रकार की तेल निकालनेवाली चीजें बाहर विलायतों में जाती हैं जिन में से मुख्य मुख्य सरसों, अलसी, तिल, चिनेला, रेंडी, नारियल, घाड़ी और पोस्त हैं। संतोष की बात है कि हिंदुस्तान में भी इन चीजों का तेल अधिकतर घनने लगा है। इस में संदेह नहीं कि मिट्टी के तेल के प्रचार से सरसों घग्गैरह के तेल में जो पहले खास कर जलाने के काम के लिये बनाया जाता था, बहुत कमी हो गई है।

**चित्रकारी**—हिंदुस्तानी चित्रकारी तीन प्रकार की है—१. बौद्ध समय की, २. मुसलमान समय की, ३. वर्तमान में जैसी प्रचलित है। बौद्ध समय की चित्रकारी के नमूने अजंठा की गुफाओं में मिलते हैं। मुसलमान समय की चित्रकारी के नमूने अभी तक पुरानी इमारतों तथा पुस्तकों में मिलते हैं। वर्तमान समय की चित्रकारी वर्तमान आर्ट स्कूलों में होती है। बौद्ध समय की चित्रकारी में सजावट इतनी अधिक नहीं है जितनी सुंदरता है। सब से पुराने असली चित्र जिन के हमारे पास लिखित प्रमाण हैं, प्राचीन मुगल चित्रकारों के ईरानी असर से बनाए हुए हैं। इसी किस्म की चित्रकारी के

ढंग से छोटी छोटी तस्वीरों का हुनर निकला है जो दिल्ली में उत्तम रीति से होता है। यह काम आम तौर से हाथीदांत पर होता है।

### (३) रँगई संबंधी काम ।

**रँगई**—रँगई को छोड़ कर और जितनी कारीगरियां हिंदुस्तान में हैं वे सब उन्नति पर हैं। धातुओं से बने हुए चिलायती सस्ते रंगों ने हिंदुस्तान की रँगई बिनाई बगैरह की कारीगरियों को बड़ा धक्का पहुँचाया है और लोगों के दिलों से कला कौशल के भावों को नष्ट कर दिया है। पहले हिंदुस्तान के बने हुए कपड़ों का रंग बड़ा नफ़ीस मुलायम और स्थायी होता था परंतु आज कल उनके स्थान में चमकदार रंगों का रिवाज हो गया है जो थोड़े ही दिनों में उड़ जाते हैं। आज कल के रंगों में सब से बड़ी आपत्ति यह है कि ये घटिया घटिया दोनों किस्म के होते हैं और लोग सस्ते की बजह से घटिया ही इस्तेमाल करते हैं। इस से भी अधिक आपत्ति का कारण यह है कि हर साल हजारों गाँठें रंगे हुए कपड़ों की विदेशों से आती हैं। इन से हिंदुस्तानी कारीगरों को मद्देन और गंधारूपन के नमूने प्राप्त होते हैं जिन के मिटाने में भी धर्प से भी ज्यादा लगेंगे।

**रंग की तिजारत**—रंग की विदेशी तिजारत के नफ़शों के देखने से मालूम होता है कि सन् १८७३-७४ ई० में

६८ लाख रुपय का माल बाहर से हिंदुस्तान में आया और १ करोड़ ७६ लाख रुपय का माल हिंदुस्तान से बाहर गया। उस साल सन् १८७६-७७ की अपेक्षा ७ गुने से अधिक माल हिंदुस्तान में आया और केवल दुगना माल बाहर गया। इस से प्रगट है कि हिंदुस्तान के व्यापार और रुपि में बड़ी हानि हुई। कुसुम, आल तथा लाह के रंगों की कारीगरियां बिलकुल नष्ट हो गई हैं और नील में भी बड़ी अवनति हुई है। नील और लाह की खानों में बहुत कमी हो गई है और बहुत कमी होती जाती है।

**रँगई के काम—**हर एक बात में देशी रंगरेज़ पश्चिमीय रंगरेज़ से पीछे है। अतएव इस में कोई आश्चर्य की बात नहीं है कि आज कल की ज़रूरतों के कारण रँगई के पुराने तरीकों और हालतों में बड़ा अंतर पड़ गया है। रूई तथा भाप की कल द्वारा अन्य प्रकार की बिनारि से गत वर्षों में युरोप के तरीकों पर बड़े बड़े रँगई के काम जारी हो गए हैं।

(४) जानवरों से पैदा हुई चीज़ें।

**चमड़ा—**इस किस्म की सब से ज़रूरी पैदावार चमड़ा है। हज़ारों मन खाल हिंदुस्तान से बाहर देशों में जाती है। इतना माल हिंदुस्तान में आता, नहीं जितना यहां से बाहर जाता है। इस से प्रगट है कि हिंदुस्तान में भी चमड़े की उमदा और मज़बूत चीज़ें बनती हैं। चमड़े की कमाई

तथा रँगार्ड-सिर्फ दक्षिणीय हिंदुस्तान में होती है। यहां का माल अधिकतर यूनाइटेड स्टेट्स में जाता है।

**चमड़े के कारखाने**—सन् १९०३ ई० में हिंदुस्तान में ४३ कारखाने चमड़े के थे और उन में ७६०० आदमी काम करते थे। इनमें से ३७ कारखाने केवल मद्रास में थे। उत्तरीय हिंदुस्तान के, खासकर कानपुर के, कारखानों में खाल से चमड़ा बनाया जाता है तथा साज़, जीन, बूट, जूते, बक्स घनैरह भी अधिकता से बनाए जाते हैं। गाँधों के मोचियों और चमरों के घास्ते भी चमड़ा यहां मिलता है। हिंदुस्तान में चमड़ा रँगने की चीज़ें भी उमदा और ज्यादा मिलती हैं।

**हाथीदांत**—हाथीदांत के लिये हिंदुस्तान को दूसरे मुल्कों पर बड़ा निर्भर रहना पड़ता है। अफ्रीका का हाथीदांत हिंदुस्तान के हाथीदांत की तरह पीला नहीं पड़ता और न उसकी तरह दृढ़ता मुड़ता है। ताज़ा हाथीदांत मुर्दे हाथीदांत से बहुत अच्छा होता है। जो दांत ज़मीन पर पड़ा हुआ मिल गया हो अथवा इतने दिनों तक रफ़्फ़ा रहा हो कि उसमें से लचक और चिपचिपापन निकल गया हो और वह कमज़ोर हो गया हो उसे मुर्दा दांत कहते हैं। हाथीदांत का जितना बढ़िया और उमदा काम होता है वह सब अफ्रीका के हाथीदांत पर होता है। जड़ाई और पच्चीकारी के काम में भी यारीक काम अफ्रीका के

नीलापन लिए सुफेद हाथीदांत पर होना है। बड़े बड़े टुकड़े भुंथले खड़िया के रंग के हिंदुस्तानी दांत के होते हैं। यह एक आश्चर्य की बात है कि देशी राजाओं की शख-शालाओं में ऐसे कटारों की बहुत बड़ी संख्या है जिनके दस्ते हाथीदांतों के बने हुए हैं। कुछ हथियारों के पीछे तो शताब्दियों का इतिहास है। इन खास किस्म के हाथीदांतों के सार्दयीरिया तथा ग्रीनलैंड से हिंदुस्तान में आने के कठिन भूमि-मार्ग वर्तमान व्यापार मार्गों से बहुत पहले से थे। दिल्ली, मुरशिदाबाद, मैसूर, द्राघनकोर, और मोलमीन ये ५ जगहें हाथीदांत की कारीगरी के लिये मशहूर हैं।

### (५) सूत, रेशे और तार संबंधी कारीगरियां।

खान पान की पैदावार के बाद दूसरा नंबर उन चीजों का है जिनमें रेशा होता है और जो बिनाई वगैरह के काम में आती हैं। धनरूपति पैदावारों में सब से ज्यादा कीमती रुई और जूट हैं। इन के बाद नारियल, पल्लवा, सन और कागज़ बनानेवाली चीजों का नंबर है। उनके बाद उन रेशों और छालों का नंबर है जिनसे रस्सी, बकस, चटार्ई, टोकरी, वगैरह बनती हैं। पटसन अन्य देशों से आता है। हिंदुस्तान में ३०० के करीब रेशा देनेवाले पेड़ हैं। इनमें से यद्यपि १०० के करीब काम आते हैं परंतु व्यापार प्रायः १०,

१२ का ही होता है। जंतु-उपज में रेशम, ऊन, पशु और घालं जरूरी हैं।

रुई—इस बात का विश्वास न आया कि अब से कुछ शताब्दियों पहले रुई का नाम भी पश्चिम की सभ्य जातियों को मालूम न था। यह बात भी कुछ कम आश्चर्य की नहीं है कि रुई का, जो हिंदुस्तान तथा अन्य पूर्वीय देशों के लोगों की सदियों से पहनावा रहा है, हिंदुस्तान के प्राचीन साहित्य में कठिनाई से कहीं उल्लेख है। इससे प्रगट है कि अब से २००० वर्ष पहले हिंदुस्तान में सूत कातने तथा बिनने की कला बड़ी उन्नति पर थी। सूत बिनने का काम इंगलैंड में १७ वीं शताब्दी में जारी हुआ और सन १७२१ ई० में मेन-चेस्टर के हितार्थ एक कानून पास हुआ जिसके अनुसार हिंदुस्तान में से छींटों और दरेसों का आना बंद किया गया। सन १७२४ ई० में एक जहाज यूनाइटेड स्टेट्स से लिवरपूल आ गया था जिसमें २० गट्टे रुई के थे। इन जहाजों को तुरंत बाहर का माल समझ कर पकड़ लिया गया था। थोड़े ही दिनों बाद संपूर्ण संसार की रुई की तिजारत का अधस्तांतर हो गया और हिंदुस्तान का नंबर नीचे गिर गया। इसकी अपेक्षा कि हिंदुस्तान का माल युरोप में जाये, हिंदुस्तान को खुद अपनी जरूरत के लिये इंगलैंड का मुँह ताकना पड़ गया। यह इस बात का प्रमाण है कि किस तरह कोई देश कल पंजिन के आविष्कार तथा कृषि के उत्तम रीति के प्रचार से उन्नतिशाली हो सकता है।

**रुई की कलें**—रुई की कारीगरी में भारत के पुनर्जीवन का प्रभात उस दिन हुआ जिस दिन यहां पहले पहल भाप की कल से कातने और विनने का कारखाना खोला गया। अब चारों ओर हिंदुस्तान में कारखाने खुल गए हैं। अंदाजा लगाने से मालूम हुआ है कि वर्तमान समय में १ करोड़ ३५ लाख पौंड के करीब रुपया रुई के कारखानों में लगा हुआ है और उन पर साढ़े तीन लाख आदमियों की जीविका निर्भर है। सब से पहले हिंदुस्तान में सन १८१८ ई. में कलकत्ते के करीब रुई का कारखाना कायम हुआ था। बंबई में पहला कारखाना सन १८५१ ई० में कायम हुआ। सन १८०३-०४ ई० में २०४ कारखाने थे जिनमें ४६००० करघे थे और ५२१२००० तकघे थे। इन कारखानों में से ८४ बंबई शहर में हैं और ३२ अहमदाबाद में हैं।

**रेशम का इतिहास**—हिंदुस्तान की रेशम की तिजारत के विषय में लोगों के भिन्न भिन्न विचार हैं। रेशम के विषय में संस्कृत ग्रंथकारों के सब से प्राचीन उल्लेखों से प्रगट होता है कि कोई न कोई कीड़ा अवश्य था परंतु यह आज कल का असली रेशम का कीड़ा नहीं था। यह सम्भावितः ठीक मालूम होता है। प्राचीन हिंदू साहित्य में जहां कहीं रेशम के कीड़े का उल्लेख है वहां स्थानीय बने हुए नहीं किंतु बाहर से आए हुए रेशम का कथन है। हिंदुस्तान में न कभी देशी हालत में यह कीड़ा पाया गया है और न यह



धा, जिसको यह खाता है, खास कर उन हिस्सों में तो भी भी नहीं पाया गया है जहाँ रेशम का कीड़ा होता है। इसलिये लेखकों ने भी इस विषय पर लेखनी नहीं उठाई है। इससे मालूम होता है कि ईस्ट इंडिया कंपनी के स्थापित होने के समय तक रेशम के कीड़े की कारीगरी हिंदुस्तान में कहीं पर जरूरी नहीं समझी जाती थी। कंपनी की छद्मछाया में हिंदुस्तान में रेशम की तिजारत में बड़ी उन्नति हुई। जो परीक्षाएँ उसकी की गईं उन से यह परिणाम निकला कि बंगाल में जो रेशम का कीड़ा अब मिलता है उसकी कम से कम कुछ जातियाँ उपजातियाँ यहां पाली गईं।

**रेशम की तिजारत**—कैशन ने समय समय पर रेशम की तिजारत में बड़ा परिवर्तन किया है। पहले कोरा रेशम बहुत पसंद किया जाता था परंतु अब उस की मांग बिलकुल घट गई है। यह तथा परचरिश करने, चरखी पर लपेटने और धिन्नने की दोषपूर्ण रीतियाँ वर्तमान में हिंदुस्तानी रेशम की तिजारत के पतन के कारण हैं। बंगाल में सब से अधिक रेशम पैदा होता है और पंजाब और घरमा में सब से अधिक खर्च होता है। बंबई में कच्चा रेशम चीन से आता है और यही रेशम बंबई से उत्तरीय हिंदुस्तान तथा मध्य हिंदुस्तान में जाता है। रेशम के दो बड़े कारखाने बंबई में हैं, एक कलकत्ते में है। इन में भाप से काम होता है। इनका संबंध बिलकुल घरमा के बाजार से है। इन के

सिवाय २५, ३० के करीब करछे भी है जिन में से अधिकतर बंगाल में हैं। कच्चा रेशम तथा रेशम से बना हुआ माल जितना हिंदुस्तान से बाहर के देशों में जाता है उस से कहीं ज्यादा बाहर के देशों से हिंदुस्तान में आता है। केवल यही बात नहीं कि हिंदुस्तान में अन्य देशों की मांग के मुताबिक माल नहीं बनता किंतु विदेशी मुकायले के सामने हिंदुस्तानी बाज़ार भी खुला हुआ है, जिससे स्थानीय हाथ के करघों पर काम करनेवालों को बड़ी हानि होगी।

ऊन, पशम—हिंदुस्तान के प्राचीन ग्रंथकार ऊन से परिचित थे। यह वैश्य जाति के यज्ञोपवीत के लिये काम में आता था। हिंदुस्तान का ऊन कपड़े के लिये उमदा नहीं होता इस कारण से हिंदुस्तानी कारीगरों में इस का नंबर बहुत नीचे है। युरोप और आस्ट्रेलिया की भेड़ों के ऊन से हिंदुस्तानी भेड़ों का ऊन बहुत ही घटिया है। पशम विषय के किसी किसी थकने पर ऊन के नीचे होता है। काश्मीर के शाल, रामपुर की चादरें तथा पश्मीने के कपड़े इसी के बनते हैं। कुछ वर्षों से ईरान के अंतरगत फारान से एक मुलायम किस्म का ऊन आने लगा है। कुछ दिन पीछे से इसी किस्म का ऊन आस्ट्रेलिया पगैरह अन्य देशों से भी आने लगा है। हाल में किसी विशेष रीति से साधारण ऊन से भी मुलायम ऊन बनाया जाने लगा है। ये तथा असली पशम के रवाना में इन्हीं किस्मों का और मात्र पंख में बाहर देशों से आता है और अमृतसर, लाहौर, नूरपुर,

लुधियाना, तथा काश्मीर तक में जाता है। खालिस उन से अथवा उस में थोड़ा सा तिब्बती पशु मिला कर शाल बनाए जाते हैं जो तमाम हिंदुस्तान में विकते हैं तथा युरोप और अमरिका तक में भी असली पशुमिने के नाम से जाते हैं। कश्मीरा उमदा मुलायम ऊनी माल का तिज़ारती नाम पड़ गया है। युरोप में जो उमदा मुलायम ऊनी कपड़ा बनता है उस को कश्मीरा कहते हैं।

ऊनी माल में मोटे कंवल अथवा नमदे और पहनने के कपड़ों के धान होते हैं। सिर्फ़ उत्तरीय हिंदुस्तान में और घट भी खास कर काश्मीर में उमदा और बढ़िया ऊनी कपड़े बनते हैं। इस समय हिंदुस्तान में केवल ६ भाग से काम करने वाले उन के कारखाने हैं। वे कानपुर, धारीवाल, बंघई और बंगलोर में हैं। बढ़िया माल के लिये उन्हें आस्ट्रेलिया से उन मेंगाना पड़ता है जो या तो खालिस या देशी उन के साथ काम में लाया जाता है। इन के सिवाय ईंग्लैण्ड ( हाथ के करमे ) सर्वत्र हिंदुस्तान में पाए जाते हैं जिन में मोटे कंवल, दरियाँ, रंग, पट्टी और पशुमिना बनता है। दरी की घुनायट हिंदुस्तान में अन्य अनेक कलाओं के समान ईरान से प्रचलित हुई परंतु संभावना इस बात की जाती है कि हिंदुस्तान में दरी की घुनायट का काम ईरानी असर के बहुत दिन पहले से मालूम था। शाल की घुनायट का काश्मीर केंद्र स्थल है।

कारचोशी और कसीदे का काम उत्तरीय तथा उत्तर-पश्चिमीय हिंदुस्तान में बड़ी उन्नत दशा में है और विशेषकर पहाड़ी लोगों में पाया जाता है।

### (६) दवाइयाँ ।

प्रायः हर एक बड़े गांव में अत्तार या पंसारी होता है जो दवाइयाँ बेचता है। बड़े बड़े गांवों में देशी इकीम या वैद्य भी रहते हैं जो रोगों का इलाज करते हैं और जिन्हें दवाइयों के गुणों का ज्ञान होता है। लगभग १५०० पदार्थों में दवाइयों के गुण बताए जाते हैं। थोड़े दिन हुए भारत सरकार ने देशी दवाइयों की जांच करने के लिये एक कमेटी नियत की थी। करीब ५० दवाइयाँ जो बहुत ही प्रसिद्ध हैं, जिनके गुणों से बड़ा बड़ा भी परिचित है और जो अत्तारों की दुकानों पर आम तौर से मिलती हैं, छांट दी गई हैं। हिंदुस्तान के लोगों के स्वास्थ्य लाभ के लिये कुनीन बड़ी ही उपयोगी और लाभदायक सिद्ध हुई है। ज्वर के लिये तो यह राम-बाण है। यह हिंदुस्तान में ही सिकोना से बनती है। सन १८६६-६७ ई० से इस की एक एक पैसे की पुड़ियाँ हर एक डाकखाने में मिलने लगी हैं। व्यापार की दृष्टि से भी इस में बड़ा लाभ है। रासायनिक चीजों में सब से ज़रूरी और उल्लेख करने योग्य बाई-कारबोनेट आफ़ सोडा ( bicarbonate of soda ), सल्फ्यूरिक एसिड यानी गंधक का तेज़ाब फिटकिरी तथा काग़ज बनाने की चीज़ें हैं। रासायनिक

पदार्थों की मांग दिन दिन बढ़ती जाती है जिस से प्रगट है कि हिंदुस्तान भी कला कौशल में उन्नति कर रहा है।

### (७)—खाने की चीजें।

जैसे यह ख्याल करना भूल है कि हिंदुस्तान के आदमी निपट शाकाहारी हैं अथवा केवल चावल खा कर जीते हैं ऐसे ही यह ख्याल करना भी ठीक नहीं है कि वे सर्वथा अपने ही खेतों की उपज पर निर्वाह करते हैं। चावल कभी हिंदुस्तान की खास खुराक नहीं है। गेहूं उससे भी परे है। हां, ज्वार, बाजरा, कोदों घगैरह मोटे अनाजों तथा उडद मूंग घगैरह दालों पर निःसंदेह अधिकतर लोगों का जीवन निर्वाह होता है।

अफीम का इकट्ठा करना और धनाना, चाय और कहूँ का येना और धनाना, तंबाकू कालोमिर्च और बड़ी इलायची का साफ़ करना, शक्कर धनाना, और अरारोट तैयार करना, आचार मुरब्बा तथा मिठाई धनाना, आटा पीसना, सिरका डालना, घुरट धनाना, अरक सत घगैरह निफालना, इतर धनाना, शक्कर का साफ़ करना, डबलरोटी पिसकुट धनाना घगैरह घगैरह कारीगरियां इस किस्म के पदार्थों की हिंदुस्तान में होती हैं।

### (८)—लकड़ी के काम।

हिंदुस्तान लकड़ी का घर है। यहां पर अनेक प्रकार की उत्तमोत्तम लकड़ियां पैदा होती हैं। उन में से मुख्य मुख्य ये हैं—

टीक, शीसम, देवदार, संदल, आवनूस, अखरोट, पदौक, तुन, नीम, मद्रास की लाल लकड़ी, अंजन, दूधी, लाल देवदार, साल, रोहिरा, बबूल, कटहल, ये लकड़ियां इमारतों घगैरह के अनेक कामों में आती हैं। इन पर खुदाई, चिताई, घड़ाई, जड़ाई, जाली, रँगारी, धारनिश घगैरह का काम बहुत अच्छा होता है। लकड़ी के खिलौने, माडल तथा छोटी छोटी चीजें बहुत उमदा बनती हैं।

उत्तरीय हिंदुस्तान में जो लकड़ी पर चिताई का काम देखने में आता है उस पर मुसलमानी असर बहुत ज्यादा मालूम होता है। युक्त प्रदेश में भी लकड़ी का काम कुछ कम नहीं है। चिताई, जड़ाई तथा नक्काशी तीनों तरह का काम यहाँ पर पाया जाता है। शीसम, साल, आवनूस, तथा नीम और दूधी अधिकतर काम में आते हैं। नागपुर तथा मध्य प्रदेश के और कई शहरों में लकड़ी की चिताई का काम बहुत अच्छा होता है। वह भरहटा ढंग से बहुत मिलता जुलता है। मध्य हिंदुस्तान, सिंध, खिलोचिस्तान तथा राजपुताने के रेगिस्तानों में फूलदार नक्काशी का काम पत्थर पर बहुत ज्यादा पाया गया है। लकड़ी का काम बहुत ही साधारण है। बंगाल में भी लकड़ी की चिताई का काम महत्वशाली नहीं है। गुजरात का काम दो प्रकार का है। एक जैन रीति का, दूसरा मुसलमान रीति का।

बरमा में पहले धर्म मंदिरों को छोड़ कर ईंट की इमारतें

और किसी काम में नहीं आती थीं। इस कारण से तथा टीक लकड़ी के बाहुल्य से चितार्ई और नक्काशी के काम में बड़ी उन्नति हो गई। लकड़ों की उत्तमोत्तम मूर्तियां बनने लगीं। अब तक भी कुछ लकड़ियां उस समय की उपलब्ध हैं। लकड़ों के काम में नेपाल हिंदुस्तान की अपेक्षा चीन और तिब्बत से बहुत ज्यादा मिलता जुलता है। नक्श की हुई लकड़ी का सब से उमदा नमूना जो हिंदुस्तान में मिला है वह उसी कला का नमूना है जो साधंतवादी ( धंवाई प्रांत ) में बहुत दिनों तक रहा है। काशमोर में लकड़ी की चीज़ों पर हल्का रंग करके उस पर चित्रकारी की जाती है और फिर उस पर एक खास किसम की धारनिश कर दी जाती है।

### (६) धातुएँ तथा खानि से निकलनेवाली चीज़ें।

हिंदुस्तान का जितना बड़ा क्षेत्र है उस के अनुसार यहां धातुएँ बहुत कम हैं। थोड़ी सी धातुएँ तथा खान की चीज़ें जो मिली हैं उनकी अच्छी तरह से छान बीन कर ली गई हैं। उन में से बहुत थोड़ी वर्तमान शैली से वैज्ञानिक रीतियों से काम में आती हैं, तो भी धातु की चीज़ें लकड़ी की चीज़ों के बाद हिंदुस्तान की तमाम कारीगरियों में सब से ज्यादा ज़रूरी हैं। घरों के सभी घरतन प्रायः धातु के बने होते हैं। लोकमत के अनुसार तांबा सब से शुद्ध धातु समझा जाता है। हिंदू लोग पीतल को ज्यादा काम में लाते हैं और मुसलमान ताँपे को।

कच्चा मैंगनीज कुछ दिनों से बाहर जाने लगा है। बहुत साल तफ़्फ़रमा से चीन की तिज़ारत होती रही। कोयले की पैदावार में दिन दिन बढ़ती है। मिट्टी के तेल तथा पाराफीन की पैदावार ने भी बरमा में बड़ी उन्नति की है और उसके कारण अब अमेरिका और रूस से इन चीज़ों का आना बंद हो गया है। अवरक को कुछ चीज़ों की तिज़ारत तो बिल्कुल हिंदुस्तान के हाथ में है परंतु शोरे की तिज़ारत जिस से अभी हिंदुस्तान को बड़ा भारी लाभ था, जर्मनी के शोरे के कारण घट गई है।

सब से पहले सन् १८२० ई० में बंगाल में कोयले की खानें खुली थीं परंतु सन् १८५४ ई० तक जब तक ईस्ट इंडिया रेलवे बनी, कोई उन्नति नहीं हुई थी। रेलवे के बन जाने पर भी जब तक कलकत्ते में जूट के कारखाने न खुले उन्नति बहुत धीरे धीरे हुई। कोयले की पैदावार के लिये बंगाल के बाद हैदराबाद, आसाम, मध्य भारत तथा मध्य प्रदेश का नंबर है। हिंदुस्तान में सोने की खानें खासकर मैसूर में हैं। अनेक हिंदुस्तानी नदियों की रेत से सोना धोया जाता है परंतु इस तरह बहुत कम निकलता है। बरमा के तेल के कुएँ के बारे में लोगों का ख्याल है कि इन से २००० वर्ष से ज्यादा काम लिया गया है। बहुत सा तेल बढ़िया किस्म का है और यह वैसी ही हालत में चिरागों के जलाने में काम आ सकता है। कच्चा लोहा तमाम हिंदुस्तान में बड़ी अधिकता से है।



यूरोप के ढंग पर लोहा गलाने का काम केवल बंगाल में होता है जहां कोयला लोहे से ज्यादा पाया जाता है।

निमक हिंदुस्तान में अनेक जगहों से आता है। खास खास जगहें पंजाब में मेयो खान की निमक की चट्टान, सरहदी सूबे में कोहाट की चट्टान तथा राजपुताने में सांभर, दिव्याना, पंचभद्रा, पंजाब में सुलतानपुर और सिंध, बम्बई, मद्रास में निमक के समुद्र हैं। बहुत सा निमक बंगाल और बरमा में बाहर से भी आता है। हिंदुस्तान में शोरा बनाने का काम याकूद के आधिकार के समय से हुआ है। हिंदुस्तान में इसकी जितनी जरूरत होती है सब बिहार से आता है। सुहागा पंजाब की कुछ भूमियों के किनारों पर, तिब्बती सरहद पर तथा तिब्बत खास में साधारण निमक के साथ पाया जाता है। पीतल और तांबा करीब करीब कुल विदेशों से आता है। तांबे के दरतन बहुत ज्यादा बनते हैं। जरूरत के समय यह बिक भी बहुत जल्दी जाता है। सुकाल में इसकी बड़ी मांग रहती है परंतु अकाल में लोग इसे तुरंत बेंच डालते हैं। तांबे की तिजारत की घटती बढ़ती से हिंदुस्तान के लोगों की आर्थिक दशा का साफ पता लग जाता है।

**घरतन बनाना**—हिंदुस्तान में घरतन बनाने की कारीगरी में विशेष उन्नति नहीं हुई है। इस के दो कारण हैं—एक तो यह कि हिंदुस्तान में केलिन अच्छा और ज्यादा नहीं मिलता।

दूसरे, लोगों की सामाजिक और धार्मिक रीतियों। हिंदू धर्म के अनुसार मिट्टी के बरतन जल्दी अपवित्र हो जाते हैं और अपवित्र होते ही फोड़ दिए जाते हैं। अतएव खाने पीने के काम में न आकर केवल अनाज और अचार वगैरह रखने के काम में आते हैं। मुसलमानों में बरतनों पर रंग वगैरह करना खपड़ेलों के बनने के समय से जारी हुआ। सादे बरतनों का उत्तरीय हिंदुस्तान की अपेक्षा दक्खिन में अधिक रियाज है। बरतन भी दक्खिन में अनेक स्थानों पर बहुत बढ़िया बनते हैं। उनकी निर्माण शैली उत्तरीय हिंदुस्तान की शैली से मिलकुल भिन्न है। बरतन बनानेवाले चाहे हिंदू हों चाहे मुसलमान, दो श्रेणियों में विभक्त किए जा सकते हैं—१. कुहार जो सादे बरतन बनाता है, २. कूजगर जो रंगीन बरतन बनाता है। अकेले बेलोर के बरतनों को छोड़ कर शेष हिंदुस्तान के समस्त बरतन मुसलमानों के हैं।

**सादे बरतन**—बिना रंग किए बरतन, सर्वत्र हिंदुस्तान में पाए जाते हैं। कहीं कहीं पर ऐसे पतले बरतन बनाए जाते हैं कि उन को कागज़ी कहते हैं। इस किस्म की मिट्टी गुजरा-थाला, बहावलपुर और अलवर में पाई जाती है। रंगीन लाख तथा अन्य चीज़ों से बरतनों को राजपुताने और दक्खिन में रंगा जाता है। लखनऊ में हाल में बहुत उमदा खिलाने बनने लगे हैं।

## ५—वाणिज्य-व्यापार ।

**कृषी विभाग—**सन् १८६६ ई० के अकाल की खोज का यह परिणाम हुआ कि सरकार ने कृषि तथा व्यापार संबंधी विषयों के लिये एक नया विभाग स्थापित किया परंतु सन् १८७६ ई० में जब व्यापार संबंधी कार्य अर्थ विभाग के सुपुर्ब हो गया तो रुपए की कमी से यह विभाग तोड़ दिया गया । थोड़े दिनों के बाद सन् १८७६-७८ ई० के अकाल की खोज करने के लिये जो कमीशन बैठा था उसकी सिफारिश से भूमिकर तथा कृषि-संबंधी कार्यों के लिये फिर एक नया विभाग स्थापित हुआ । सन् १८७५ और १९०५ ई० के बीच में पैदावार और व्यापार संबंधी नकशों के संग्रह करने तथा प्रकाशित करने की रीति में बड़ी उन्नति हुई, परंतु जो लोग हिंदुस्तान से व्यापार संबंध रखते थे उनकी यह शिकायत अवश्य थी कि सरकार व्यापार के हित को बहुत कम देखती है और व्यापारिक प्रश्नों में असाधारण विलंब कर देती है । यह शिकायत किसी हद तक ठीक भी थी क्योंकि सरकार इन प्रश्नों को उस दृष्टि से देखती थी जिससे शासन में सुभीता हो ।

**शिल्प तथा व्यापार विभाग—**उक्त शिकायत को दूर करने के लिये सन् १९०५ ई० में शिल्प तथा व्यापार नाम

का एक नवीन विभाग स्थापित किया गया और उसका अध्यक्ष कौंसिल का एक मॅम्बर नियत किया गया। अर्थ विभाग, होम विभाग, माल विभाग, कृषि विभाग तथा इमारत विभाग से व्यापार संबंधी समस्त विषय ले लिए गए और इस नवीन विभाग के अधीन रखे गए। इस विभाग का एक डायरेक्टर जनरल भी नियत किया गया और उसका स्थान मॅम्बर कौंसिल और व्यापारियों के बीच में रहा। इस सुधार से व्यापार विषयक प्रश्नों के विचार करने और उनके शीघ्र निपटारा कर देने के लिये एक पृथक् विभाग हो गया जिसका खास धही काम था। पहले जो शिकायत व्यापारियों को सरकार से थी अब वह सर्वथा जाती रही है।

**बंदरगाहों की कमी—**हिंदुस्तान तीन तरफ जल से घिरा हुआ है। भौगोलिक दृष्टि से व्यापार के लिये यह देश बड़ा ही उत्तम है परंतु जितना उत्तम और विशाल यह देश है उसके अनुसार इसमें ऐसे बंदरगाह भी हैं जिनमें बड़े बड़े जहाज़ ठहर सकें। पश्चिमीय किनारे पर विलोचिस्तान से कुमारी अंतरीप तक मानसून ऋतु में जय ध्वा और लहरें चट्टानी किनारों से जोर जोर से टकराती हैं जहाज़ खलने करीब करीब बंद हो जाते हैं। इस किनारे पर केवल इने गिने बंदरगाहों में विदेशीय व्यापार कासकर लंका के साथ जारी रहता है। अधिकतर विदेशी

व्यापार बंद है और करांची में होता है। ये ही जगहें उत्तरीय पश्चिमीय तथा पश्चिमीय हिंदुस्तान की तिज्जारत के मुख्य मार्ग हैं। हिंदुस्तान के पूर्वीय किनारे पर बंदरगाहों की कमी और भी अधिक आश्चर्यजनक है क्योंकि गंगा के डेल्टा के दक्षिण में खुली हुई लंगड़ बाढ़ी है जहां मीलों तक कोई स्टीमर नहीं पहुँच सकता। समुद्रीय दोचारे बना कर मद्रास की लंगड़ बाढ़ी को बंदरगाह बनाने का उद्योग किया गया है परंतु उसमें सफलता साधारण हुई है।

बंगाल की खाड़ी के बरमी किनारे पर मोलमीन, रंगून, बेसिन, अफयाय, चटगांव, बहुत अच्छे बंदरगाह हैं जिनमें बड़ी बड़ी किश्तियां पहुँच सकती हैं, परंतु विदेशी तिज्जारत अधिक तर रंगून में होती है। रंगून में इरावदी तथा उससे भी दूर से रेल द्वारा व्यापार होता है। मोलमीन, बेसिन, और अफयाय में केवल आस पास के जिलों से तिज्जारत होती है। चटगांव भी अभी पिछले दिनों तक बिल्कुल अलग था परंतु हाल में रेल द्वारा आसाम से इसका मेल हो गया है।

**मुख्य बंदरगाह—**उपर्युक्त प्राकृतिक अवस्थाओं के कारण हिंदुस्तान की संपूर्ण विदेशी तिज्जारत फलफत्ता, बंबई, रंगून, मद्रास तथा करांची में होती है। ये स्थान क्रम से प्रसिद्ध हैं। पहली चार जगहें प्रांतीय राजधानियां हैं। इनमें कितने ही बंदों और रेलों के सदर दफ्तर हैं और

युरोप के व्यापारी अधिकतर यहां रहते हैं। कलकत्ता, बंबई और रंगून उद्योग धंदे और शिल्पकला के केंद्र भी हैं।

**हिंदुस्तान के कलाकौशल की उन्नति**—बह बात प्रायः कही जाती है कि भारत में यहां की आवश्यकताओं के अनुसार प्रत्येक चीज़ बन सकती है अतएव इस बात की आशा करना अनुचित नहीं है कि देशी कलाकौशल की शीघ्र विशाल रूप से उन्नति होगी और इसलिये ब्रिटन के पूंजीपालों को चाहिए कि इस आशा के सफलीभूत होने में सहायता दें। इसमें तो संदेह नहीं कि भारत में अनेक वस्तुएँ बन सकती हैं, परंतु प्रश्न यह उठता है कि क्या यहां चीजें ऐसी अच्छी और सस्ती बन सकती हैं और क्या इतनी चीजों की यहां खपत हो सकती है जिसके लिये रुपया लगाया जा सके।

उपर्युक्त दोनों बातों का एक दूसरे से घनिष्ठ संबंध है। दूसरी बात पहली पर निर्भर है। बाहर के देशों से आई हुई वस्तुओं में अनेक वस्तुएँ ऐसी हैं जो यदि हिंदुस्तान में बनाई जायें तो कमी बिलायती वस्तुओं का मुकाबला नहीं कर सकतीं। हां कुछ चीजें ऐसी जरूर हैं जो बन सकती हैं परंतु उनके विषय में आ फिर यह प्रश्न उठता है कि क्या उन चीजों की यहां इतनी खपत है कि ये बहुत बड़े पैमाने पर बनाई जायें कि जिस से खर्च कम हो और चीज़ उमदा उपादह हो। इस प्रश्न का केवल एक उत्तर है और

वह यह है कि यहाँ इतनी ज्यादा खपत नहीं है। यूरोप का कारीगर हिंदुस्तान में ही अपने माल को नहीं भेजता किंतु और भी कितने ही देशों में भेजता है और इसके अतिरिक्त स्थानीय मांग भी उसके पास बहुत ज्यादा रहती है। किसी किसी दशा में तो हिंदुस्तान की तिजारत उसके लिये नाम मात्र की है। यदि वह सारी जाती रहे तो भी उसे कुछ परवाह नहीं। परंतु हिंदुस्तान में यदि कोई कारीगरी करे तो उसकी दशा बिल्कुल इसके विपरीत है। उसका माल केवल हिंदुस्तान के ही बाजार में रहेगा अन्य देशों में जा कर वहाँ के माल का मुकाबला नहीं कर सकता क्योंकि न वह इतना सस्ता ही हो सकता है और न इतना उमदा ही। इसपर भी यदि कभी किसी कारण से बाजार मंदा हो जाय या विदेशी व्यापारियों के मुकाबले के कारण मांग घट जाय तो केवल नफे का ही घाटा नहीं रहेगा किंतु असिल पूंजी का भी घाटा पड़ जायगा। इन्हीं कारणों से पूंजीवालों ने अपने रुपए को हिंदुस्तान की कारीगरी में बहुत कम लगाया है। हाँ बहुत सी चीजें ऐसी हैं जो हिंदुस्तान में सफलता से बन सकती हैं। उनके लिये सामान भी सस्ता और काफी है और उनकी मांग भी बहुत ज्यादा है। ऐसे विषयों की जानकारी करना और उनको प्रकाशित करना सरकार का उद्देश्य है।

हर एक महाद्वीप और संसार के अनेक देशों के साथ हिंदुस्तान का व्यापार है, अधिकतर यूरोप के देशों के साथ

है जिनमें से कुल माल की आमद का  $\frac{1}{2}$  भाग हिंदुस्तान में आता है और जिनमें कुल खानगी का आधा भाग हिंदुस्तान से जाता है। शेष में से अधिकतर भाग एशियाई देशों का है। आस्ट्रेलिया से केवल घोड़े और तांबा आता है। अफ्रीका और अमेरिका से मूरस चीनी और मिट्टी का तेल आता है।

हिंदुस्तान में अंग्रेजी राज्य के स्थिर होने से हिंदुस्तान का विदेशी व्यापार अधिकतर यूनाइटेड किंगडम (United Kingdom) के साथ रहा है परंतु जय से सुवेज़ नहर खुली है और विदेशी सौदागरों को हिंदुस्तान से माल लाने और ले जाने का अधिकार मिला है हिंदुस्तान की तिजारत में ब्रिटन का हिस्सा बहुत कम रह गया है।

भूमिमार्ग द्वारा व्यापार-समुद्रीय विदेशी व्यापार के अतिरिक्त हिंदुस्तानी सरहद के पार बिलोचिस्तान से स्याम तथा निकटवर्ती देशों के साथ भी हिंदुस्तान की तिजारत होती है परंतु यह बहुत ज्यादा नहीं है। सन १९०४-०५ ई० में कुल तिजारत १५ करोड़ ३४ लाख ४० की हुई। सूत, चीनी, निमक, मिट्टी का तेल, चाय वगैरह चीजें हिंदुस्तान से गईं। इस तिजारत को कहीं कहीं पर अनेक दकायतों का सामना करना पड़ता है जो निकटवर्ती बादशाहों ने इसके रास्ते में डाल रखी हैं।



व्यापारी जातियाँ—यद्यपि हिंदुस्तान में अंतरंग व्यापार प्रायः देशी लोगों के हाथ में है तथापि युरोप की कंपनियाँ जो अनाज घमैरह खरीद कर विदेशों में भेजती हैं दिन दिन अपने काम को बढ़ाती जाती हैं। करीब करीब हर एक गाँव में एक न एक ऐसा व्यापारी रहता है जो लोगों को द्रव्य उधार देता है, अनाज का व्यापार करता है तथा कपड़ा घमैरह भी बेचता है। अंग्रेजी राज्य को शुरू होने से पहले बंगाले लोग अधिकतर माल लादने के लिये काछर टट्टू घमैरह जानघर रखते थे, परंतु रेल के हो जाने से अब गंधे घोड़ों का रिवाज बहुत कम हो गया है। हर एक प्रांत में भिन्न भिन्न जातियाँ व्यापार करती हैं। राजपुताने के मारवाड़ी प्रायः सब जगहों में पाए जाते हैं। आराम में तो ये लोग वहाँ के असली निवासियों से भी बढ़ गए हैं। पंजाब में पारसी लोग अधिक व्यापार करते हैं। ये लोग बिलकुल अंग्रेजों की तरह काम करते हैं। इनके बाद लोहार, पानी, बोहरे, मेमन, खोजे और सिंगायत लोग हैं। सिंगायत लोग उत्तरीय मद्रास तथा मैसूर में भी पाए जाते हैं परंतु नीचे चल कर दक्षिण में चेती और कोमती लोगों का जोर है। पंजाब में अत्री और बनिये लोग व्यापार करते हैं। बिहार और संयुक्तप्रांत में भी व्यापार बनियों के हाथ में है। पंगाल में ब्राह्मण तथा कुछ नीच जातियाँ भिन्न भिन्न प्रकार की

## ६—सिंचाई और जहाज चलाना ।

भारतवर्ष में प्राचीन काल से नहरों और कुओं का प्रचार है जिनके द्वारा सूखी के दिनों में खेतों में पानी दिया जाता है। यहां के मिश्र मिश्र प्रदेशों के जलवायु में इतना भारी अंतर है कि कृत्रिम उपायों द्वारा सिंचाई किए बिना यहां काम चलना मुशकिल है। सिंध और दक्षिणीय पश्चिमीय पंजाब के रेतीले मैदानों में जहां प्रायः वर्षा का सर्वथा अभाव रहता है नहरों और कुओं के बिना खेती होना नितांत असंभव है। दक्षिण में वर्षा का कोई समय निश्चित नहीं है। बीच में महीनों तक बादल का नाम भी नहीं होता और सूरज की गरमो और सूखी जलवायु दुर्गहवाओं के कारण फसिल के पिलकुल नष्ट हो जाने का डर रहता है। हिमालय के निकटस्थ जिलों में यद्यपि वर्षा का सर्वथा अभाव कभी नहीं होता तथापि यहां पर सिंचाई की ज़रूरत है। कुछ जिले ऐसे भी हैं जिनमें आम तौर से इतनी ज्यादा वर्षा होती है कि केवल चावल पैदा होता है परंतु उनके लिए भी कभी कभी जब वर्षा बंद हो जाती है, पानी की ज़रूरत पड़ जाती है और सिंचाई से ही फसिल पूरी और अच्छी हो सकती है।

भाषार्थ यह कि पूर्वीय बंगाल आसाम तथा सोनार बरमा

को छोड़ कर जहाँ साल में ७० इंच से कम वर्षा का औसत नहीं होता अन्य प्रदेशों में किसी न किसी प्रकार की सिंचाई पर ही खेती निर्भर है। जहाँ तक किसान लोगों की बुद्धि और पूंजी ने काम दिया है उन्होंने ने पानी देने के साधन बनाए हैं परंतु शत्रु की चढ़ाइयों और अंतरंग लड़ाई झगड़ों के कारण वे उन्हें बहुत कम और मामूली बना सके हैं। हां अंग्रेजी राज्य के स्थापित होने पर बड़े बड़े काम बन गए हैं जिनसे लाखों एकड़ ज़मीन की सिंचाई होती है। हिंदुस्तान के सिंचाय इतने उपयोगी और विशाल काम दुनियाँ के किसी भी भाग में नहीं हैं।

**भिन्न भिन्न प्रकार के काम—**सिंचाई के काम मुख्यतया ३ प्रकार के हैं—१. कुएँ, २. तालाब और हौज़, ३. नहरें। कुओं से पानी रहट, चड़स अथवा कल द्वारा ऊपर लाया जाता है। हौज़ घनेरह पुश्ते बाँध कर बनाए जाते हैं। नहरों में पानी उन नदियों से आता है जो साल भर तक बराबर बहती रहती हैं। प्रायः नदी की तह में जहाँ से पानी नहर में आता है पुश्ता बाँधा रहता है कि जिस से पानी वहाँ जमा होता रहे और जब नदी कमी पर हो तब भी वह नहर को भर सके।

**कुएँ—**कुएँ दो तरह के होते हैं—१. पक्के, २. कच्चे। पक्के कुएँ वर्षों रहते हैं परंतु कच्चे कुएँ साल दो साल तक काम देते हैं। कुओं से हिंदुस्तान में बहुत ज्यादा सिंचाई

होती है और वास्तव में यह है भी बहुत अच्छा, परंतु भूमि, जलवायु तथा सोते की सतह के अनुकूल होने पर भी कुओं की वृद्धि में अनेक रुकावटें हैं। सब से बड़ी बात तो यह है कि कुओं के बनाने में बड़ा खर्च पड़ता है। सरकार ने अब तक किसानों को दो तरह से उरोजना दी है। एक 'तकायी' देकर दूसरे जिन जमीनों में कुओं से सिंचाई होती है उन पर सदा के लिये अथवा कुछ दिनों के लिये लगान का बढ़ाया जाना रोक कर।

तालाब और होज़-तालाब और होज़ छोटे बड़े सब तरह के हैं। कहीं कहीं पर बड़ी बड़ी भीलें बनी हुई हैं, जैसे बंगई दक्खिन में फाहफ और घाइटिंग हैं और द्रायनक्रार में पेरियर भील है जिनमें ६५००००००००० घन फुट तक पानी भरा हुआ है परंतु कहीं कहीं ऐसे छोटे तालाब बने हुए हैं कि जो १० एकड़ से भी कम की सिंचाई कर पाते हैं। सब से बड़े दो काम जो सरकार ने बनाए हैं नहर नीरा और पेरियर भील हैं जिन में हर एक में प्रति १० लाख घन फुट पीछे (१३००) रु. के हिसाब से खर्च हुए हैं। ऐसे बड़े बड़े अनेक काम सरकार ने बनाए हैं। ब्रिटिश हिंदुस्तान में ८० लाख एकड़ के करीब जमीन में तालाबों से सिंचाई होती है।

कुओं और छोटे छोटे तालाबों को लोग स्वयं बनाते हैं और वेही उनकी रक्षा करते हैं, परंतु नहरों को सरकार ही

बना और चला सकता है। छोटी छोटी नहरों को भी कुछ जिलों में लोकल फंड की सहायता से कुछ लोगों ने बनाया है। ७०, ८० लाख एकड़ के करीब जमीन की सिंचाई निजी नहरों द्वारा होती है।

नहरें—बड़ी बड़ी नहरें दो तरह की हैं— १. वे नहरें जिनमें बिना पुश्ते के बराबर पानी आता रहता है अथवा जिनमें पुश्ता लगा हुआ है जिनमें से नदों के पानी की मिक-दार के मुवाफ़िक पानी नहर में आता है। यदि ज़रूरत के मुवाफ़िक पानी नहीं आता है तो हौज़ बगैरह बना लिए जाते हैं। दूसरी तरह की नहरें वे हैं जिनमें नदी के किनारों से पानी आता है जो प्रायः नहर के साधारण नीचे पानी की सतह से ऊंचा होता है। रौ के मौसिम में इनमें पानी बहा चला आता है यहाँ तक कि नदी इनकी सतह से नीचे हो जाती है। इस प्रकार की सब से उमदा नहरें पंजाब और सिंध में सिंधु तथा उसकी शाखाओं की छोटी में पाई जाती हैं।

पहले राजाओं की बनाई हुई नहरें। यद्यपि वर्तमान में जिननी बड़ी बड़ी नहरें हैं उन सब को ब्रिटिश सरकार ने बनाया है तथापि पहले राजाओं द्वारा बनाए हुए कामों की भारतवर्ष में कमी नहीं है। कावेरी के डेल्टा में बड़े पैमाने पर सिंचाई का काम किया गया था। पानी के लिये एक बड़ा भारी पुश्ता बनाया गया था जो ग्रैंड एनीकट

( Grand anicut ) के नाम से प्रसिद्ध है । कहा जाता है कि इसे १५०० वर्ष से ज्यादा हो गए हैं । तुंगभद्रा नदी पर छठी शताब्दी के शुरू में हिंदू राजा कृष्णराम ने अनेक पुश्ते बनाए थे । उत्तरीय हिंदुस्तान में मुसलमानों ने जमुना के पानी को उपयोग में लाने के लिये अनेक बार उद्योग किया था । चौदहवीं शताब्दी के बीच में फीरोजशाह तुगलक ने जमुना के दहिने किनारे पर १५० मील की लंबी नहर हिसार में बनाई थी । इस नहर में मिट्टी भर गई थी । अफघर के राज्य में यह फिर से जारी हुई और शाहजहां के समय में दिल्ली तक इसकी एक शाख बनाई गई परंतु मुगल घराने के पतन के समय में ये दोनों नहरें मिट्टी से भर गईं । अठारवीं सदी के शुरू में जमुना के पूर्वीय किनारे पर भी एक नहर बनाई गई थी और कहते हैं कि यह सहारनपुर तक पानी ले गई थी परंतु यह भी जाती रही । इन्हीं नहरों को अंग्रेजों ने फिर से साफ करके खोला है और बहुत कुछ बढ़ा दिया है और अब ये पूर्वीय पश्चिमीय जमुना नहर के नाम से प्रसिद्ध हैं । पंजाब में हसली नहर को पहले बादशाहों ने रावी नदी से लाहौर और अमृतसर तक पानी ले जाने के लिये बनाया था । सिंध और पंजाब में सैलाबी नहरों द्वारा सिंचाई प्राचीन काल से होती आई है । मुलतान, मुज़फ्फरगढ़, डेरा गाज़ाखा में इस प्रकार की अनेक नहरें पठान और सिक्ख सूबेदारों के ज़माने

में अच्छी हालत में आई । जिस समय से अंग्रेजों ने इन जिलों को लिया उस समय से तो इन में बड़ी उन्नति हो गई है ।

**लगान**—जितनी ज़मीन में पानी लिया जाता है और जैसी फसल बोई जाती है उसी के मुताबिक लगान लिया जाता है । जो कुछ रुपया इस लगान से आता है वही इस मद की आमदनी समझा जाता है । पहले जमाने में ज़मीन का लगान जिस में लिया जाता था तब नहरों वगैरह के निकालने से राज्य की आमदनी भी बढ़ गई थी और इसी बढ़ती की आशा से पहले बादशाहों ने नहरों वगैरह के बनाने में इतना रुपया खर्च किया था ।

अब अंग्रेजी राज्य में जिस की जगह नकद रुपया लगान में लिया जाने लगा और औसत पैदावार के मुताबिक लगान लगाया गया तो जिन ज़मीनों में नहरों वगैरह से पानी लिया जाता था उन पर स्वभावतः वैसी ज़मीनों से अधिक लगान लगाया गया । यही तरीका अब तक तमाम मद्रास प्रेसिडेंसी, सिंध तथा बंबई के कुछ भागों में और बरमा के उन जिलों में जिन में बंदोबस्त हो गया है जारी है । पंजाब, संयुक्त प्रदेश, तथा बंगाल में जहां ज़मीन का लगान सदैव के लिये निश्चित है पानी का लगान ज़मीन के लगान से बिल्कुल अलग है । बंबई दक्खिन में भी बहुधा किसान को पानी का कर पृथक् देना होता है । पानी का कर चाहे ज़मीन के लगान के साथ

लिया जाय चाहे अलग लिया जाय, जिस किस्म की फसल होती है, जितने पानी की उसके लिये जरूरत होती है, जैसे समय में पानी की जरूरत होती है, जैसी जमीन होती है, जैसी जरूरत होती है आदि बातों का खयाल करके वह लगाया जाता है। बंगाल, बंबई दक्खिन को छोड़ कर शेष प्रदेशों में पानी का लगान फसल की मालियत पर १०-१२ प्रति शतक के हिसाब से लिया जाता है। बंगाल बंबई दक्खिन में मालियत पर ६ प्रति शतक से कुछ अधिक लिया जाता है।

**सिंचाई और जहाज़रानी**—इनका एक दूसरे से घनिष्ठ संबंध है क्योंकि दोनों के लिये नहरों की बड़ी भारी जरूरत है। स्थूल दृष्टि से मालूम होता है कि एक ही नहर से दोनों काम चल सकते हैं परंतु सूक्ष्म दृष्टि से मालूम होता है कि ऐसा नहीं हो सकता। रूपर के खयाल को बिलकुल अलग रूप कर देखा गया है कि सिंचाई और जहाज़रानी की जरूरतें सदा एक सी नहीं हैं और यात्री लोग उस नहर में जाना पसंद नहीं करते हैं जो बड़े बड़े शहरों या व्यापार मंडियों में होकर नहीं गुजरती है या जिसका समुद्र के किनारे से या जलमार्गों से सीधा बिना रुकावट के संबंध नहीं है। इस कारण से सिंचाई की नहरें जहाज़रानी के लिये सदा मुषाफिक नहीं होतीं। इसके अतिरिक्त बहुत सी नहरें केवल जहाज़ों के चलाने के लिये ही बनाई गई हैं। उनसे एक एकड़ जमीन में भी सिंचाई नहीं होती।



जिन नहरों में जहाज चलते हैं चाहे वे जहाजों के लिये बनाई गई हों चाहे सिंचाई के लिये उनमें से एक भी ऐसी नहीं है जिस से आर्थिक लाभ हो और खर्च भी निकल सके। यदि बाहर जानेवाली चीजों का किराया कम कर दिया जाय तो देश को बड़ा लाभ पहुँचे और उसके कारण ऐसी नहरों की ज्यादा बढ़ती हो जाय। यह कमी केवल उन्हीं जिलों में होनी चाहिए जहाँ लोग जल मागों से थोड़े लाभ उठा सकें। पूर्वीय बंगाल के सिवाय जहाँ की आबादी बड़ी घनी है, शिल्पकला बड़ी उन्नत अवस्था पर है और नहरों की बड़ी अधिकता है, और किसी भी प्रदेश में नहरों के लाभों को लोग नहीं समझते। वहाँ और भी अधिक बढ़ती की गुंजायश है। उड़ीसा और मद्रास के डेल्टों में जहाज-रानी के लाभों को लोगों ने बहुत पसंद किया है और किसानों को उनसे लाभ भी बहुत पहुँचा है परंतु कुरुक्षेत्र, कुडापा और सोन नहरों में अथवा उत्तरीय हिंदुस्तान की स्थायी नहरों में जहाजों के चलाने से कोई लाभ नहीं है। सारांश यह है कि बंगाल, उड़ीसा, मद्रास, तथा सिंध के डेल्टों की ज़मीन के बाहर जहाज चलाने के लायक नहरों से आने जाने में कोई अधिक लाभ नहीं हो सकता।

अब विचारणीय यह है कि हिंदुस्तान की नदियाँ जहाज चलाने के लिये कहीं तक लाभदायक हैं। नर्मदा, ताप्ती जैसी कुछ बड़ी बड़ी नदियाँ तो अमाव्य से घटानी तहल तथा तेज़

बहाव के कारण जहाजों के लिये बिल्कुल बेकार हैं। हां सिंधु, गंगा तथा ब्रह्मपुत्र इन में तमाम साल अथवा साल के अधिकतर भाग में सैंकड़ों मील तक जहाज चलते हैं। महानदी, गोदावरी तथा कृष्णा में भी उनके डेल्टों के सरों पर कुछ दूरी तक जहाज चलते हैं परंतु आना जाना बहुत ज्यादा नहीं होता। किनारे के चारों तरफ अनेक छोटे छोटे नदी नाले हैं जो आस पास रहनेवाले लोगों के काम में आते हैं। इस से बाहर केवल डेल्टों और बड़े बड़े दर्याओं की घाटियों में ही जहाज, घगैरह चलते हैं। बरमा में अनेक प्राकृतिक जलमार्ग हैं जिनमें जहाज, चलाने में बड़ी सहूलियत रहती है और जहाज चलते भी बहुत हैं। ऐसा प्रांत दूसरा कोई नहीं है।

---

## ७—रेल और सड़कें ।

सब से पहले सन् १८४५ ई० में कोर्ट आफ डाइरेक्टर्स को हिंदुस्तान में रेल बनाने का ख्याल पैदा हुआ । तदनुसार ईस्ट इंडियन रेलवे कंपनी के साथ कलकत्ते से रानीगंज तक १२० मील की, जी. आई. पी. रेलवे कंपनी से बंबई से कल्याण तक ३३ मील की तथा मद्रास रेलवे कंपनी के साथ मद्रास से अरकोनाम तक ३६ मील की दूरी की सड़कें बनाने के ठेके किए गए । सन् १८५३ ई० में लार्ड डलहौजी ने तमाम हिंदुस्तान में रेल निकालने के लिये बड़े जोर के साथ डाइरेक्टर्स को लिखा । डाइरेक्टर्स ने उनकी तजवीज़ को बहुत पसंद किया और १८५६ ई के अंत तक लगभग ५००० मील की सड़कें बनाने के लिये ५२,५००,००० पाँड की पूंजी से ८ कंपनियां कायम की गईं । उसी समय से हिंदुस्तान में रेल की नींव पड़ी ।

**घनाघट—**मालूम होता है कि शुरू में रेल बनाते समय अधिक ध्यान इस बात पर दिया गया कि सड़क सीधी निकले चाहे वे जगहें जहां को रेल निकले जरूरी हों या न हों । इस के कारण बहुत सी जगहें एक तरफ को ऐसी छूट गईं कि जो व्यापार की मंडियां थीं । यदि जरा भी घुमाव दे दिया जाता तो तमाम बड़े बड़े शहर साधी लैन पर हो जाते

और रेल और व्यापार दोनों को बड़ा लाभ पहुँचता । ऐसा न होने से रेल की आमदनी को भारी धक्का पहुँचा । सड़के इंगलैंड के ढंग पर बनाई गईं थीं और उनमें न केवल जरूरत और हैसियत से ज्यादा रुपया खर्च हुआ किंतु बाद में जब मुसाफिरों के आने जाने में बढ़ती हो गई और स्टेशनों पर अवली बदली करने की जरूरत मालूम हुई तो बहुत ज्यादा फिजूल खर्च हुआ । तमाम इमारतें मजबूत और पायदार बनाई गईं थीं और पटरियां भी दोहरे सिरे की भारी लोहे की डाली गईं थीं । बाद में लोहे की जगह फौलाद की पटरियां काम में लाई गईं और उनका यज़न भी करीब करीब उतना ही रहा । बहुत सी बड़ी लैनों पर लकड़ी के तख़्तों की जगह धात के तख़्त पटरियों के बीच में डाल दिए गए हैं परंतु मंझली और छोटी लैनों पर लकड़ी के तख़्त ही अभी तक काम में लाए जाते हैं । लकड़ी प्रायः बेबदार की होती है । आस्ट्रेलिया की सख़्त लकड़ी का अब धीरे धीरे रिचाज़ हो चला है । पुलों तथा मोड़ों वगैरह पर बिलकुल साल के तख़्त हैं ।

**रेलों का आर्थिक प्रभाव—मुसाफिरों का आना**

**जाना—**जब शुरू में हिंदुस्तान में रेल बनाने का विचार हुआ तो यह ख्याल किया जाता था कि गरीबी के कारण इस देश में मुसाफिरों का आना जाना बहुत कम होगा, केवल माल से ही आमदनी होगी । उस समय इसका ध्यान किसी को नहीं था कि हिंदुस्तान में कितने तीर्थस्थान हैं और

कितने यात्री प्रति दिन स्नान तथा दर्शनादि के लिये सैकड़ों मील का सफ़र तै कर के जाते हैं। रेल निकलने से पहले छोटी सी यात्रा में भी महीनों लग जाते थे और उमर भर की कमाई खर्च हो जाती थी, परंतु अब हरिद्वार, पुरी, काशी, प्रयाग आदि तीर्थों पर जाना एक साधारण सी बात है। खर्च पहले के मुकाबले दसवाँ भाग भी नहीं होता और महीनों का सफ़र दिनों में तै हो जाता है। ऐसा कोई वर्ष का मेला नहीं होता जिसमें सैकड़ों आदमी सैकड़ों मीलों से न आते जाते हों। कुंभ के मेले पर हरिद्वार में लाखों आदमी हज़ारों मील से आते हैं। मक्का भी रेल की वजह से अब नज़दीक हो गया है। अब सैकड़ों मुसलमान हिंदुस्तान और मध्य एशिया से हज के लिये जाते हैं। पहले केवल अमीर आदमी ही यात्रा कर सकते थे। परंतु अब साधारण से साधारण मनुष्य भी आसानी से थड़ी थड़ी यात्राएँ कर आते हैं। पहले जो कोई गया जी जाता था, समझा जाता था कि धैस अब यह गया, अर्थात् गया सो गया, अब जोधित वापिस न आवेगा, परंतु अब हिंदुस्तान के किसी भी भाग से चला कर आदमी ८, १० दिन में गया से अपने घर को वापिस आ सकता है। दूसरी बात जिस पर शुरू में ध्यान नहीं दिया गया यह है कि उस समय यह क़्याल नहीं किया गया कि रास्ते के किराए की वजह से लोग धनी जगहों से उन कम आयाद जगहों में जा सकेंगे जहाँ ज़मीन को उपजाऊ बनाने

के लिये केवल श्रम की जरूरत है । आज कल हजारों आदमी हर साल पूर्वीय बंगाल और आसाम के जूट के खेतों और चाय के बागों में तथा घरमा और अन्य स्थानों में मजूरी के लिये जाते हैं । अब दूरी लोगों के कार्यों में बाधक नहीं रही है । जितनी जितनी रेलें बढ़ी हैं, उतनी उतनी ही लोगों के आने जाने में बढ़ती हुई है । यह बढ़ती हर एक दरजे के मुसाफिरों में और विशेष कर तीसरे दरजे के मुसाफिरों में हुई है । ऐसी पहले कभी आशा नहीं की जाती थी ।

**माल का आना जाना**—हिंदुस्तान जैसे देश में जहाँ १०० पीछे ८० आदमी खेती करते हैं और जिसका क्षेत्रफल इतना अधिक है माल स्वभावतः आता जाता है । रेल निकलने से पहले यदि फसिल अच्छी भी हो जाती थी तो किसान को कुछ फायदा नहीं होता था क्योंकि कि उसकी बिक्री का क्षेत्र परिमित था, उससे बाहर नहीं जा सकता था और मांग से अधिक माल होने के कारण भाव गिर जाता था । अतएव अधिक फसिल होने से उसे कुछ लाभ नहीं होता था । कभी कभी वह बेचारा थोड़ा सा ही खेत काट लेता था और बाकी का बे कटा छोड़ देता था, क्योंकि कि वह जानता था कि यदि अनाज थोड़ा होगा तो भाव अच्छा रहेगा अन्यथा अनाज के ज्यादा होने से भाव सस्ता हो जायगा और अनाज का ज्यादा होना न होना बराबर हो जायगा । इसलिये वह समझता था कि क्यों फिजूल सारा खेत कटा

कर कटाई का खर्चा उठाया जाय। रेल ने इस तमाम हालतों को बदल दिया है। अब बहुत आसानी से एक जगह का माल दूसरी जगह जा सकता है। अनाज वगैरह के भाव भी आस पास के शहरों में करीब करीब एक से रहते हैं। अच्छी फसिल होने पर अब माल एक जगह पड़ा हुआ सड़ता नहीं है किंतु दुनियां की तमाम मंडियों में चला जाता है। मुला-फिरो की संख्या में भी इतनी बढ़ती नहीं हुई है जितनी माल में हुई है। अधिकतर अनाज, बीज, कोयला, रुई, वन, निमक, चीनी, लकड़ी की आमद रवानगी रहती है। हाल में कोयले में बहुत बढ़ती हुई है। कोयले की मुख्य मुख्य खानें बंगाल में हैं और उन्हीं से संपूर्ण उत्तरीय, पश्चिमीय तथा मध्य हिंदुस्तान में कोयला जाता है। कुछ समय तक भाव बढ़ जाने से बंगाल से कोयले की आमद बंद हो गई थी और इंग्लैंड से कोयला आने लगा था परंतु भाव घट जाने से फिर बंगाल का कोयला काम में आने लगा है और इंग्लैंड का कोयला बिलकुल बंद हो गया है। हिंदुस्तान में देशी पैदावारों की बढ़ती तथा लोगों के धन की वृद्धि से विदेशों के बने हुए माल की मांग बढ़ गई है और विदेशीय व्यापार की वृद्धि से रेल भी बढ़ गई है।

**दुर्भिक्ष में रेल का प्रभाव**—यों तो रेल के काम हर समय बहुत हैं परंतु दुर्भिक्ष के दिनों में खास कर रेल बड़ा काम करती है। जहां किसी हिस्से में किसी चीज़ की

कमी होती है तुरंत दूसरे हिस्सों से रेल भर कर उसे ले जाती है। सितंबर सन् १८६६ ई० से सितंबर सन् १९०० तक एक वर्ष में ७०००००००० मन अनाज अकाल पीड़ित क्षेत्रों में बाहर से आया था। रेल से कितना दुर्भिक्षादि का दुःख दूर हो जाता है इसका उदाहरण सन् १८६५-६६ ई० के उड़ीसा के अकाल के इतिहास से भली भांति मिलता है कि जब अनाज से भरे हुए जहाज़ दक्षिणीय पश्चिमीय मानसून के कारण कलकत्ते से न चल सके और भूखों मरते हुए लोगों को खाना मिलना असंभव हो गया।

**आचरण पर प्रभाव**—रेल ने लोगों के चरित्र और स्वभावों पर क्या असर डाला इस बात का जानना आसान नहीं है। प्रायः लोग कहा करते हैं कि रेल से जाति पांति टूटती जा रही है परंतु इसकी सत्यता पर अनेक विचारशील पुरुषों को संदेह है। कट्टर लोगों में जाति पांति में कुछ भी कमजोरी नहीं हुई है। हां, इस में संदेह नहीं कि सफर के बढ़ने से और रेल की गाड़ियों में सय जातियों के आपस में मिल कर बैठने से जो अनिवार्य है, लोगों में कम से कम सहनशीलता अधिक होती जाती है।

**सड़के-पहली हालत**—हिंदुस्तान में अंगरेज़ी राज्य के होने से पहले आज कल जैसी सड़कें नहीं थीं। अंगरेज़ी राज्य के होने पर भी बहुत दिनों तक वे नहीं बनीं। सन् १८३६ ई० में आकर यह है हुआ कि कलकत्ते से दिल्ली तक पक्की सड़क



बनाई जाय जिस पर टमटम घोड़ा गाड़ियां घगैरह चल सकें और रास्ते में जगह जगह पर नदी नालों के पुल बनाए जाँय । इससे पहले कच्ची सड़कों तथा पगड़डियों पर चलने का लोगों को अभ्यास था । बरसात के ४ महीनें को छोड़ कर बाकी ८ महीने बैल गाड़ियां घगैरह चलती थीं । नदी नाले या तो सूखे रहते थे या उनमें थोड़ा सा पानी होता था और उनको पार करना कुछ मुश्किल नहीं था । सब काम बिना सड़कों के चल जाता था । १८ वीं सदी के अंत तक फौज़ा कामों के लिये भी सड़कों की कोई ज़रूरत मालूम नहीं हुई । असवाय ऊँट घोड़े घगैरह लाटू जानवर ले जाया करते थे और मुसाफिर लोग या तो पैदल चले जाते थे या घोड़ों पर या पालकियों में ।

**मुगल सड़के**—लोगों की जान माल की रक्षा हेतु मुगल बादशाहों का सड़कों की तरफ सदा ध्यान रहा है । जिन रास्तों से लोग अधिक आया जाया करते थे उन पर पहरे लगे रहते थे । इनमें मिरज़ापुर से दक्षिण तक, आगरे से अजमेर तक तथा इलाहाबाद से जबलपुर तक ये रास्ते अधिक प्रसिद्ध थे । दिल्ली से दो तीन प्रसिद्ध व्यापार मार्ग थे ।

अंगरेज़ी राज्य के शुरुआत में सड़कों ने कोई उन्नति नहीं की । जो कुछ थोड़ी बहुत उन्नति बाद में हुई भी वह डाक के सुभीते के लिये हुई । कलकत्ते से दिल्ली तक ग्रांड ट्रंक

रोड (Grand Trunk Road) के बनने के समय तक भी घोड़े गाड़ी वगैरह के लिये सड़क बनाने का ख्याल पैदा नहीं हुआ। उस समय मुख्य मुख्य सड़कें फौजी कमेटियों के अधिकार में थीं। हर एक प्रेसिडेंसी में एक फौजी कमेटी थी परंतु उसके अधिकार बहुत कम थे। सन् १८५४-५५ ई० में ये कमेटियां तोड़ दी गईं और समस्त प्रांतों में इमारत विभाग (Public Works Departments) कायम किए गए। इसके सुधार के बाद सड़कों के बनाने तथा उन की रक्षा करने की ओर पहले से अधिक ध्यान दिया गया। उसी समय रेलों का भी नई सड़कों पर बड़ा असर पड़ा। ज्यों ज्यों रेलें बढ़ती गईं व्यों व्यों उनकी आमदनी के लिये नई नई सड़कों का बनाया जाना जरूरी समझा जाने लगा। रेलों के सिवाय जिला बोर्डों तथा म्युनिसिपल बोर्डों द्वारा स्थानीय स्वराज्य के मिलने से भी सड़कों की संख्या में बड़ी वृद्धि हुई है। ब्रिटिश हिंदुस्तान के प्रायः सभी सूबों में जिला बोर्ड हैं और उनका मुख्य कर्तव्य यह है कि अथवाय तथा अन्य स्थानीय आमदनी को सड़कों वगैरह के बनाने और उनकी मरम्मत वगैरह के कराने में व्यय करें। रेल और सड़क वगैरह के बन जाने से अब सारा माल गाड़ियों द्वारा जाने लगा है और ऊंट गधे वगैरह लादू जानवर वन्हीं जगहों में देखने में आते हैं जहां रेल नहीं है।

## ८—डाक और तार

सन् १८३७ ई. से पहले हिंदुस्तान में डाक का कोई आम प्रबंध नहीं था। सरकार ने अपनी डाक के लिये बड़े बड़े शहरों में कुछ साधारण प्रबंध कर रक्खा था परंतु जन साधारण इससे प्रायः लाभ नहीं उठा पाते थे। उन्हें अपने पत्रों के लिये बहुत देना पड़ता था। सन् १८३७ ई० में जन साधारण के लिये डाक का काम जारी किया गया और सरकार ने ईस्ट इंडिया कंपनी की सीमा के अंदर छत पहुँचाने का काम अपने हाथ में लिया। छतों का महसूल बज़म और दूरी के अनुसार नफ़द पेशगी ले लिया जाता था। उस समय कलकत्ता से बंबई पत्र भेजने का महसूल १) ६० तोला था और आगरे का ॥) तोला था। वेल्युपेयल अर्थात् चीज़ के मिलने पर महसूल वा मूल्य लेने की रीति सन् १८७७ ई० में और धीमे की रीति सन् १८७८ ई. में जारी हुई। सन् १८६८ ई० में सरकार ने सर्वत्र ब्रिटिश राज्य में आधे आंस पीछे एक आने के हिसाब से छतों पर महसूल नियत किया। सन् १८८० ई० में मनीआर्डर का काम शुरू हुआ और मनीआर्डर द्वारा किसान लोग जमींदारों को और जमींदार, मालगुजारी अवकाश तथा इनकम टैक्स का रुपया सरकार को भेजने लगे। इससे बड़ा भारी लाभ यह हुआ कि जितना

लोगों पर चाहिये था उतना ही उनको देना पड़ा, अधिक उनसे कोई नहीं ले सका। यदि मनीआर्डर भेजने की रीति न होती तो संभव था कि वसूल करनेवाला लोगों को दिक् करके कुछ अधिक ले लेता। देशी रियासतों में भी डाक का काम ब्रिटिश सरकार के हाथ में है। पहले काश्मीर, बड़ौदा, मैसूर आदि रियासतों में रियासत का ही प्रबंध था परंतु अब रियासती प्रबंध सब जगहों से उठ गया है।

**हल्कारे—**गावों और छोटे छोटे कस्बों में हल्कारों द्वारा डाक जाती है। हल्कारों को सरकार की तरफ से चपड़ास बल्ले और भाले मिले रहते हैं। भालों के ऊपर सिर पर छोटी छोटी घंटियाँ बाँधी रहती हैं जिसमें उनकी आवाज़ से, जंगली जानवर डरकर भाग जावें तथा उनकी मदद से वे लोग नियत क़दम से चल सकें। घंटियों से एक फ़ायदा और है और वह यह है कि उनकी आवाज़ से लोगों को डाक का आना मालूम हो जाता है। बहुत जगहों में हल्कारों को चोर, डाकू, रौं, तूफ़ान तथा जंगली जानवरों के कारण अनेक अनेक दुःखों का सामना करना पड़ता है। येचारे कई हल्कारे समय समय पर इनके कारण अपने प्राण खो बैठे हैं। यद्यपि डाक की धैला में कभी कभी नक़द रुपया तथा अन्य बहुमूल्य चीज़ें होती हैं परंतु ऐसा शायद ही कभी होता है कि हल्कारा येदमानी करता है। इसके विपरीत ऐसे अनेक उदाहरण मौजूद हैं जिन में हल्कारों ने अपनी जान को

आपत्ति में डाल कर तथा जीवन की आहुति देकर भी डाक की रक्षा की है।

**विदेशी डाक—**पहले योरप से हिंदुस्तान में डाक उन तैरनेवाले जहाजों द्वारा आता थी जो अनिश्चित समय पर इंग्लैंड से अंतरीप गुड़होप के मार्ग से हिंदुस्तान में आते थे। सन् १८२५ ई० में एक विलायती ख़त का महसूल २॥=) था जो ख़त पाने पर हिंदुस्तान में देना पड़ता था। इस में ॥=) तो जहाज़ को दिए जाते थे तथा =) जहाज़ कमांडर को दिए जाते थे परंतु कंपनी या बादशाह की नौकरी में जितने सिपाही और नाविक थे उनके साथ यह रियायत थी कि उनको ख़त भेजने तथा पाने का महसूल केवल =) देना पड़ता था। सन् १८२५ ई० में सब से पहले स्टीम द्वारा सफ़र तै किया गया और सन् १८३५ में स्वेज़ डमरूमध्य पर से रेड सी (Red Sea) के मार्ग से हिंदुस्तानी को डाक ले जाई गई। सन् १८८८ ई० में मिन्न के पार डाक ले जाने के लिये नहर सुयेज़ में से मार्ग निकाला गया। अब तमाम पड़ी बड़ी जगहों और ग़ास ग़ास रेल की लैनों के लिये बंधर्द में डाक पहले से छुट्टी छुटाई आती है।

**सेविंग बंक—**डाकखाने में सेविंग बंक का प्रादुर्भाव सन् १८८२ ई० में हुआ। डाकखानों में सरकारी नौकरों के लिये जीवन का घोमा भी होता है। सन् १८८२ ई० से कुनीन बेचने की एजेंसी भी डाकखाने ने ले रखी है। डाकखानों

के साथ तार सब से पहले सन् १८८३ ई० में खोले गए ।

तार—सब से पहले सन् १८५१ ई० में कलकत्ता डाकूरी कॉलेज के रसायन विद्या के प्रोफेसर डाकूर डबल्यू. बी. ओ-शाघनेसी ( W. B. O 'Shaughnessy ) एसिस्टेंट सरजन ने तजरये के तीर से हुगली पर कलकत्ते से डायमंड हार्बर तक तार लगाया तथा बिष्टोपुर से मायापुर तक और कुकुराहाटी से केदगिरी तक उसकी एक शाख निकाली । कुल दूरी ८२ मील की थी । उसी साल काम चलाने के लिये कलकत्ता, मायापुर, बिष्टोपुर तथा डायमंड हार्बर में दफ्तर खोले गए तथा कुकुराहाटी व केदगिरी में भी फरवरी सन् १८५२ ई० में दफ्तर खोल दिए गए । उस समय डाक्टर ओ-शाघनेसी के ही बनाए हुए यंत्र से तार दिया जाता था । यह हिंदुस्तान में ही बनता था । सन् १८५६ ई० तक इसी से काम लिया गया । सन् १८५७ ई० के शुरू में इस के स्थान में मोर्स का बनाया हुआ यंत्र प्रचलित हुआ ।

उक्त तार केवल परीक्षा के तीर पर लगाया गया था । जब देखा गया कि इस में पूर्ण सफलता हुई तो लार्ड डलहौजी ने कलकत्ते से आगरे, आगरे से बंबई और पेशावर तथा बंबई से मद्रास तक ३०५० मील तक की दूरी में तार लगाने की स्वीकारता कोर्ट आफ डाइरेक्टर्स से प्राप्त की । सन् १८५५ ई० में उपर्युक्त तमाम जगहों में तार लगा दिया गया और इस के ४१ दफ्तर स्थापित किए गए । सन् १८५७ ई० तक उक्त-

मंड और कालोकट में तार लगाए गए। अब ४५५५ मील में तार हो गया और ६२ दफ्तर खुल गए। यद्यपि गदर में उत्तरीय प्रांत तथा कहीं कहीं पर मध्य हिंदुस्तान में तारों को बहुत कुछ हानि पहुँची और २६० मील तक के तार तोड़ दिए गए तथापि तार ने गदर के दवाने में बहुत मदद दी। अगले साल ही न केवल टूटे हुए तारों को दुबारा लगा दिया गया किंतु २००० मील के फ़रीश और नया तार लगाया गया। इस से विदित होता है कि राजनैतिक दृष्टि से तार का महत्व उस समय मालूम हो चुका था। उस समय से तार विभाग की दिन दिन उन्नति है। अब उत्तर में मस्तूजि से दक्षिण में कोलाचल तक और पश्चिम में रोयट किले से पूर्य में यर्मा तक सर्वत्र तार की लैनें ही दिखालाई देती हैं।

---

## ६—दुर्मिच्छ ।

दुर्मिच्छ के कारण—समस्त कृषि-प्रधान देशों में दुष्काल का रोग पाया जाता है । हिंदुस्तान सदा से कृषि-प्रधान देश रहा है और इस की कुछ हालत भी ऐसी है कि यह सदा दुष्काल के मुँह में रहता है । यहाँ की ज़मीन छोटे छोटे खेतों में बँटी हुई है । किसानों के पास रुपया नहीं है । उनको साहूकार के रुपए पर निर्भर रहना पड़ता है । जहाँ फसिल खराब हुई रुपया भी डूब गया । लाखों आदमी खेती तो नहीं करते किंतु खेतों में मजूरी कर के अपना पेट भरते हैं । फसिल के खराब होने से ये बेचारे सब बेकार हो जाते हैं । फसिल पर करोड़ों हिंदुस्तानियों की जान निर्भर है और फसिल समय समय की धर्या पर निर्भर है । परंतु एक दफ़े धर्या न होने से दुष्काल नहीं होता । एक फसिल की पैदावार पर भी लोग निर्भर नहीं हैं । रेलों के कारण कमी की हालत में एक जगह का माल दूसरी जगह चला जाता है । किसानों को भी कहीं न कहीं से उधार सुधार मिल जाता है । एक फसिल के खराब होने पर भी दूसरी फसिल के अच्छे होने की संभावना की जा सकती है । जब तक मजूरी का काम मिलता रहता है मजूरों को कोई कठिनाई नहीं होती परंतु फसिल की कमी घेशी का मजूरी पर बड़ा असर पड़ता है । फसिल



ख़राब होने से अनाज का चाहे दुष्काल न हो परंतु मजूरी के अभाव से ग़राब लोगों को मुश्किल पड़ जाती है। यदि पहली फसल का कमाया हुआ रुपया या अनाज जमा न हो और मौजूदा फसल बिलकुल ख़राब हो जाय तो दुष्काल पड़ जाता है और ग़रीब लोगों को भूखों मरना पड़ता है।

**दुर्मित्त को समस्या—**पूर्व समय में लड़ाई, लूट मार और अशांति दुर्मित्त के कारण थी परंतु आज फल इन का अभाव हो गया है। चारों ओर शांति का ही साम्राज्य है। शांति के कारण मनुष्यों की संख्या दिन दिन बढ़ती जाती है। बालविवाह और वृद्धविवाह भी संख्या को बढ़ा रहे हैं, खास कर ग़रीब जातियों में बड़ी बढ़ती हो रही है। दूसरे टापुओं की भरती तथा शिल्प आदि की उन्नति से भी अभी तक कुछ लाभ नहीं हुआ है। हिंदुस्तान में हो बहुतसी ज़मीने पेसी पड़ी हुई हैं जहाँ आयादी की बड़ी ज़रूरत है परंतु यहां के घने हिस्सों में रहनेवाले लोग कुछ तो आदत और कुछ जात पांत और भाषा के कारण बाहर नहीं जाते। शिल्प कला में यद्यपि प्रति दिन उन्नति हो रही है और काम भी बढ़ता जाता है तो भी दूर रहनेवाले लोगों का अभी तक ध्यान इस ओर नहीं गया है। अभी तक लोग अपने धाप दादों का पेशा करने को ही अच्छा समझते हैं। लोग जहाँ के तहाँ ही रहने हैं। यही कारण है कि काम थोड़ा होता है और काम करनेवाले ज्यादा होते हैं और इसी का परिणाम है कि मजूरी का भाव कम रहता है। यदि

घने प्रदेशों के लोग अन्य प्रदेशों में जाँय जहाँ ज़रूरत हो तो देनें जगह मजूरी का भाव अच्छा रहे परंतु हिंदुस्तानी इस बात को नहीं समझते। यही दुर्मिच्छा का कारण है। यह बात मनुष्य की शक्ति से बाहर है कि वह खुशकी (बारिश न होने) को रोक दे अथवा खुशकी के कारण दुर्मिच्छा न होने दे। यह उस से कदापि नहीं हो सकता, हाँ, इतना कार्य वह अवश्य कर सकता है कि वर्षा के न होने और दुष्काल पड़ने से जो दुःख होते हैं उनको दूर कर दे अथवा कम कर दे। आज कल दुष्काल से बचने के लिये सरकार दोनों उपायों का काम में लाती है। एक यह कि आपत्ति के समय आपत्ति को दूर करने की कोशिश करती है और दूसरे यह कि आदमियों को सूखी के कष्टों से अनेक प्रकार से सुरक्षित रखती है। यद्यपि इस काम में बड़ी बड़ी कठिनाइयाँ हैं परंतु बहुत सी जाती रही हैं और शेष धीरे धीरे जाती रहेंगी। काम की कठिनाई को दृष्टि के सामने रखते हुए हम कह सकते हैं कि बहुत कुछ सफलता हुई है।

**दुर्मिच्छा से बचाने की तय्यारी—**सुकाल के दिनों में भी अकाल निवारण के लिये बड़ी बड़ी तैयारियाँ की जाती हैं। प्रति दिन वायु संबंधी अवस्थाओं की, प्रति सप्ताह फसिलों और भावों की और प्रति मास मौत और पैदाइश की सूचना सरकार को दी जाती है। हर एक ज़िले में हर साल अकाल निवारण के लिये काम

खोलने की तजबीज की जाती है और कार्यक्रम बनाया जाता है और अलग अलग हिस्सों के नक्शे बना लिए जाते हैं। ज़रूरत के लिये औजार और सामान पहले से इकट्ठा तैयार रखते हैं और उन लोगों की नामावली भी हर साल बनी हुई तैयार रहती है जिनको ज़रूरत पड़ते ही अकाल निवारण के कामों पर भेज दिया जाय। हर एक काम पहले से तैयार रहता है। आहा मात्र की ज़रूरत रहती है। सदर दफ्तर से तार के आते ही सब सामान तैयार हो जाता है और काम शुरू कर दिया जाता है।

**दुर्मिच्छ के चिह्न**—जब घर्षा नहीं होती है तो सफाई उसी समय से खोज धीन शुरू कर देती है। फसिल के न होने से कितनी हानि होगी इसका अंदाजा लगाती है और आने-वाली आपत्ति के भयानक चिह्नों की ओर पूरी पूरी दृष्टि रखती है। धीजों का भाव बढ़ने लगता है, लोग घबराने लगते हैं और इधर उधर काम की तलाश में घूमने लगते हैं। फकीरों को गाँवों में भीक नहीं मिलती और वे शहरों में जाने लगते हैं। लोगों की नियत में फरक आ जाता है, अपराध बढ़ जाते हैं, रुपया घसूल नहीं होता और न उधार मिलता है। व्यापारी लोग अनाज की ज्यादा खरीद करने लगते हैं। ऐसी हालत में स्थानीय कर्मचारी सहायता पहुँचाने की फिक्र में लगे रहते हैं। स्थानीय रईसों का चिन्त इस ओर आकर्षित किया जाता है और उन्हें ऐसे कामों के खोलने की उत्तेजना दी जाती है

जिन से शहर की भी उन्नति हो और गरीबों को भी मजूरी मिले। लोगों की दान की और प्रवृत्ति कराने के लिये स्थानीय कमेटियाँ बनाई जाती हैं। कर्मचारी लोग गाँव का निरीक्षण करते हैं और जो लोग दान और सहायता के पात्र हैं उनको सूची बनाते हैं। इस से जन साधारण को बड़ी आशा और थड़ा हो जाती है। इसके अतिरिक्त कुछ बनाने तथा खेती करने के लिये सरकार बहुत सा रुपया भी किसानों को पेशगी दे देती है और फसिल न होने के कारणों की विशद रूप से जाँच करती है और माल गुजारी को भी बंद कर देती है। यदि शहरों में माँगनेवालों की संख्या अधिक हो जाती है तो गरीबखाने खोल दिए जाते हैं, इस से लोगों का उत्साह और ज्यादा बढ़ जाता है। जब सराफर देखती है कि लोगों का वास्तव में दुःख है तो बड़े बड़े काम खोले जाते हैं और गरीब लोगों को कुछ माहवार खर्च के लिये मिलने लगता है। जिस वर्ष अकाल पड़ता है उसमें दिसंबर महीने तक सहायता पानेवालों की संख्या बहुत ज्यादा रहती है। यद्यपि गन्ने की फसिल से कुछ कुछ घटने लगती है तो भी मार्च तक संख्या ज्यादा ही रहती है। हालाँकि पर बाहर की फसिल से तथा महुआ वगैरह के पकने की वजह से कुछ लोग कम हो जाते हैं परन्तु अप्रैल के अंत तक इन में से बहुत से वापिस आ जाते हैं। मई में दुःख की कोई सीमा नहीं रहती और सब तरफ़ प्रायः हैजा फैल जाता है जिसमें

हजारों आदमी अकाल मृत्यु के ग्रास हो जाते हैं। कुछ दिनों में जय शांति मालूम होने लगती है तो सहायता के बड़े बड़े काम बंद कर दिए जाते हैं और लोगों को उनके गाँवों के पास ही छोटे छोटे कामों पर लगा दिया जाता है और हल बैल और योज खरीदने के लिये उनको रुपया भी दिया जाता है। वर्षा के होते ही लोगों के झुंड के झुंड खेतों में चले जाते हैं। अगर कुछ लोग कामों पर ठहरते भी हैं तो सरकार उन्हें मजूरी के बढ़ते ही अपने गाँवों में आने के लिये उत्तेजित करती है। सहायता के कुछ काम ज़रूरत के समय खुले भी रहते हैं। जो आदमी काम नहीं कर सकता और जिसे मदद की ज़रूरत होती है उसे कुछ सरकार की तरफ से मिलता रहता है। जब फसिल पक जाती है तो मदद धीरे धीरे बंद कर दी जाती है। सितंबर और अक्टूबर के महीनों में ज्वर से रोकने के लिये ज़मीन बड़ी मिफ़दार में बोई जाती है। सरकार की मदद के सिवाय लोगों की ओर से भी अनेक सहायक और अकाल व फष्ट निवारण फंड खुले हुए हैं। यह रुपया मुख्यतया चार बातों में खर्च होता है—१ बच्चे, वृद्धों, अपाहजों, रोगियों तथा अन्य ऐसे व्यक्तियों का पोषण करना जिन्हें सहायता की ज़रूरत है, २ अनाथों की सहायता करना, ३ शरीफ़ ग़रीब लोगों की उन्हीं के तरीकों से मदद करना, ४ जिनके पास कुछ भी न हो, उनको रुपया देकर काम में लगाना। हजारों घर जो बरपाव हो चुके

थे इस प्रकार के दान से फिर आधाद हो गए हैं। सन् १९०० ई० में जयपुर के महाराजा ने १६ लाख रुपया अकाल के समय गरीब लोगों को मदद के लिये प्रदान किया था। अब इस फंड में ३० लाख से अधिक हो गया है। यह रुपया हिंदुस्तान के समस्त प्रदेशों से जुने हुए कुछ दृष्टियों के हाथ में है। इसकी आय अकाल के समय गरीबों की सहायता में खर्च की जायगी। भारत-सचिन ने सन् १८९८ ई० में कहा था कि केवल दुष्काल के समय मदद पर ही यह प्रश्न समाप्त नहीं हो जाता। इस बात का मालूम करना और भी जरूरी है कि कहाँ तक सरकार अपने उद्योग से दुष्कालों के दुःखों को कम कर सकती है अथवा लोगों को उनके सहन करने के लिये अच्छी हालत में ला सकती है। सन् १८८० ई० के अकाल कमीशन ने यह नतीजा निकाला था कि लोगों की आर्थिक उन्नति के अभिप्राय से देश की स्थिति और लोगों की समस्याओं का अधिक ज्ञान होने से इस विषय में बहुत कुछ हो सकता है। अब हर एक प्रकार की रोज़गारी शुरू हो गई है और उनकी रिपोर्टें भी प्रकाशित होने लगी हैं। आशा है कि उन से शीघ्र ही बहुत कुछ उन्नति होगी।

**दुर्भिक्ष से बचाव—**मुपी और अकाल के बचाव के रेलें और नहरें सब में उत्तम साधन हैं। इन्होंने देश की आर्थिक दशा को भी बहुत कुछ सुधारा है। नहरों के उपयोग के विषय में तो किसी का भी कोई विषाद नहीं है, हों रेलों के विषय में

कुछ मतभेद अवश्य है । तमाम हिंदुस्तान में समान भाव होने के कारण एक प्रदेश में फसिल न होने से जो दुःख होता है उसका रेलों की वजह से दूसरे प्रदेश के लोगों को भी अनुभव करना पड़ता है जहाँ फसिल अच्छी होती है । इसके सिवाय अनाज एक जगह जमा नहीं हो पाता जैसा पहले होता था और जो अकाल के समय में काम आता था । इसके उत्तर में यह धत्तव्य है कि यदि रेल के कारण संयुक्त प्रांत के कष्ट का असर पंजाब के लोगों पर पड़ा तो साथ में रेल से बड़ा भारी लाभ यह पहुँचा कि दुःख की तीव्रता बहुत कम हो गई और यदि अनाज का भरा जाना बंद हो गया तो उन लोगों को जिनके पास कुछ भी नहीं है भूकों मरने से भी रेल ने बचाया । सब देशों में एक सी फसिल नहीं होती है । अगर एक प्रांत का अनाज वहीं रहे और बाहर न जाय तो दूसरा प्रांत भूकों मर जाय । रेल के कारण सब प्रांतें सुख चैन से रहती हैं । पहले समय में यदि एक प्रांत में फसिल अच्छी नहीं होती थी तो उसमें अकाल पड़ जाता था परंतु आज कल ऐसा नहीं होता । रेल के कारण बंगाल का माल बंबई में, बंबई का संयुक्त प्रांत में, संयुक्त प्रांत का पंजाब में, तथा पंजाब का बंगाल में चला जाता है । जब तक देश के किसी भी कोने में अनाज का दाना रहता है रेल की कृपा से हज़ारों मील की दूरी पर भी वह लोगों को मिलता रहता है । पहले केवल एक हिस्से को ही लाभ पहुँचता था और वह भी उसी

यत्त तक जय तक सुकाल रहे और अब संपूर्ण देश को लाभ पहुँचता है चाहे किसी प्रांत में फसिल अच्छी हो या न हो । यह सब रेल की ही कृपा है ।

---



## १०—भूमि-कर, माल का मूल्य और मजदूरी ।

भारत में भूमि-कर का ढंग—बंगाल प्रांत में गवर्नमेंट की मालगुजारी सन् १७६३ ई० में सदा के लिये निश्चित कर दी गई थी । उस समय आसामी लोग जितना लगान देते थे, उसका १०० में ६० पां हिस्सा गवर्नमेंट की मालगुजारी था, पर खेती के बढ़ने और अनाज बगैरह के दाम बढ़ जाने से अब गवर्नमेंट को लगान का केवल चाथाई ही मिलता है । रुपए में बारह आने लगान ज़मीदार या और लोग जो गवर्नमेंट और किसानों के बीच में होते हैं, ले लेते हैं ।

बिहार और संयुक्त प्रांतों के कुछ भागों में भी बंगाल की भांति मालगुजारी सदा के लिये निश्चित है, परंतु भारत के अन्य प्रांतों में ऐसा नहीं है, तौ भी 'ज़मींदारी किस प्रकार होनी चाहिए और राजनीति में उसका मूल्य क्या है' इन विषयों पर पाश्चात्य विचारों का धीरे धीरे प्रभाव पड़ रहा है । और गवर्नमेंट ने ६० सैंकड़े से घटाकर अपनी मालगुजारी अधिक से अधिक ५० सैंकड़ा (अर्थात् आधी) नियत की है । बाकी सब ज़मींदारों के पास रहता है ।

अन्य देशों के और भारत के भूमि-कर में यह अंतर है कि अधिकांश देशों में ज़मींदार लोग प्रजा के लगान का कुछ अंश गवर्नमेंट को कर रूप में देते हैं, भारतवर्ष में गवर्नमेंट

भूमि द्वारा लाभ के कुछ अंश को ज़मींदारों के पास छोड़ देती है।

उपज को ही लगान में देना—उपज को ही लगान में देने की पृथा अब भी भारत के समस्त भागों में प्रचलित है। साधारण रूप से कहा जा सकता है कि यह रिवाज़ देश के उन भागों में है जिनकी अभी उन्नति नहीं हुई, या जहाँ फसलों का कुछ ठीक नहीं है (कभी कम और कभी उपादह होती हैं), या जहाँ के किसान लोग गिरी हुई दशा में हैं। पर ये नियम सब स्थानों पर ठीक ठीक प्रयुक्त नहीं होते, इनके अपवाद भी मौजूद हैं और लगान चाहे उपज के रूप में हो चाहे धन के रूप में, इसका मुख्य प्रचलित रीति रिवाज़ के अनुसार ही होता है। उपज को लगान में देने के ढंग में लाभ भी है और हानि भी। हानि यह है कि इसमें यह पता नहीं चलता कि कितना लगान घसूल होगा, बहुत कुछ धोखे-बाज़ी चल सकती है और प्रजा पर अत्याचार किया जा सकता है। लाभ यह है कि जितनी उपज होती है उतना ही लगान देना पड़ता है और इस प्रकार दुष्काल के समय निश्चित धन देने में जो फल होता है वह बच जाता है।

रीति रिवाज़ का लगान पर प्रभाव—रिवाज़, मुकायला और क़ानून ये तीनों शक्तियाँ मिल कर लगान की मात्रा स्थिर करती हैं। ब्रिटिश राज्य के प्रारंभिक काल में रिवाज़ ही का डंका बजता था और अब भी मुकायले का

असर बहुत ही कम है । उदाहरण के लिये पृथ्वी के ऐसे भागों में भी कि जिनपर किसानों के कुछ स्वत्व नहीं हैं उपज के मूल्य के बढ़ जाने से लगान की वृद्धि नहीं होती । लगान मूल्य के बढ़ने के प्रायः बहुत दिनों बाद बढ़ता है और फिर भी उतना नहीं बढ़ता जितना मूल्य बढ़ता है । भारत में भूमि-कर संबंधी क़ानून की यह विशेषता है कि उसका आधार रिवाज़ है और यद्यपि मुकाबले को स्थान मिला है, तथापि उसका प्रभाव उचित सीमा के भीतर ही रफ़्फ़ा जाता है । क़ानून का यह उद्देश्य नहीं है कि ज़मींदारों के स्वामाधिक स्वत्वों को कम कर दिया जाय, किंतु यह है कि प्रजा के जो स्वत्व सदा से रहे हैं वे कम न हों । इस लिये भारतीय लगान का आधार अब भी प्रायः रिवाज़ ही है और खुले मुकाबले को बहुत कम स्थान मिला है ।

**अनाज का मूल्य कैसे निश्चित होता है—**

अनाज का मूल्य फसिल की मात्रा पर बहुत कुछ निर्भर रहा है और अभिप्रेत में रहेगा । भारतवर्ष को अपने खाद्य पदार्थों के लिये देश के भीतर ही की उपज का आश्रय लेना पड़ता है । इस कारण जब फसिल खराब होती है या जब उसके खराब होने की आशंका होती है तो खाद्य वस्तुओं के दाम बढ़ जाते हैं और यह आर्थिक नियम है कि आमदनी में जितनी कमी होती है, उससे कहीं अधिक मूल्य में वृद्धि हो जाती है । जन वृद्धि से भी खानेवालों की संख्या बढ़ जाती है और चूंकि

भूमि अधिक घोई जाने से कुछ कम उपजाऊ हो जाती है। कारण यदि जितनी जन संख्या बढ़े उतनी ही भूमि अधिक जोती घोई जाय, तो भी घराबर उपज का मूल्य बढ़ता ही रहेगा। उदाहरण के लिये कल्पना कीजिए कि ५ बीघे ज़मीन २०० मनुष्यों के खाने भर का अनाज पैदा करता है। अब यदि जन संख्या की वृद्धि से खानेवाले ड्योढ़े अर्थात् ३०० हो जाँय और भूमि भी ड्योढ़ी अर्थात् ७५ बीघे जोती घोई जाय तो भी अनाज का दाम बढ़ जायगा, क्योंकि घराबर घोए जाने से भूमि की उपजाऊ शक्ति घट जाती है और ५५ बीघे के ४ मनुष्यों का पेट न भर सकने के कारण उपज में खपत ब्यादा होगी और उसके दाम बढ़ जायंगे।

गेहूँ और चावल का भाव देश के बाहर जाने के कारण भी बढ़ गया है और इन दोनों अनाजों के दाम बढ़ने से और साधारण अनाजों के दाम भी बढ़ गए हैं। जब सन् १८६६-६७ के अकाल के बाद संयुक्त प्रांत में अनाज का भाव बहुत घट गया था तो वहाँ के अधिकारियों ने इसका यह कारण बतलाया था कि बहुत कम गेहूँ देश के बाहर गई। राय पदायों को एक स्थान से दूसरे स्थान पर ले जाने की व्यवस्था अधिक सुविधा होने के कारण उनके भाव की स्थिरता बढ़ गई है पर अनाज के बाहर जाने से मूल्य की वृद्धि होना आवश्यक ही है।

मूल्यवृद्धि का तीसरा कारण सिक्कों का घाटल्य भी है।

कम से कम दो बार सिक्कों की बढ़ती के साथ साथ मूल्य की वृद्धि हुई है। लगभग १८६० और १८८६ से देश में बहुत सी चांदी आई और सिक्के बने। इसी समय में अनाज आदि खाद्य पदार्थों के दाम भी बढ़े हैं।

उपज को ही मज़दूरी में देना—खेतों में काम करने-वालों को अब भी बहुधा उपज ही दी जाती है। कभी कभी मज़दूर पुराना नौकर होता है और ऐसी दशा में उसे बँधी हुई मज़दूरी मिलती है और कुछ आमदनी ऊपर से भी हो जाती है। पुरानी नौकरी की चाल अब भी बाकी है। साधारणतया खेत में काम करनेवालों को भोजन अथवा निश्चित भोजन सामग्री मिलती है और उसके बदले में उन्हें काम करना पड़ता है। बनकी ऊपर की आमदनी में कभी कभी पहिने के धातू, विवाह के लिये कुछ दान या उधार, रहने को मकान और कभी कभी कुछ नगद मज़दूरी भी मिल जाती है। कभी कभी मौसिम ( ऋतु ) या फसिल पर काम के लिये भी मज़दूर रख लिए जाते हैं और कभी कभी रोज़ाना मज़दूरी पर, परंतु आधकांश ग्रामों में मज़दूरी में अनाज ही दिया जाता है या कुछ नकद मज़दूरी के साथ एक दो बार का भोजन मिल जाता है। कभी कभी विशेष कार्यों के लिये फसिल का कुछ अंश भी मज़दूरी में दे दिया जाता है। बराबर साल भर मज़दूरी मिलती रहे इसका भी कुछ निश्चय नहीं है। कुछ जिलों में तो ३,४ मास तक प्रति वर्ष खाली रहना पड़ता

है और इसलिये मज़दूरी का औसत लगाने में केवल २ या ६ महीने की आमदनी ही जोड़नी चाहिए। बहुत से प्रदेशों में ऐसे मज़दूरों की संख्या अधिक है जिनकी कुछ निज की ज़मीन है। ये लोग अपने छोटे मोटे खेत की आमदनी में मज़दूरी करके वृद्धि करते हैं। गाँव के कारीगरों और घर के नौकरों को भी साधारणतया अनाज में ही मज़दूरी मिलती है, कारीगरों की बहुधा कुछ अपनी भूमि होती है। ज्यों ज्यों अनाज का भाव बढ़ता जाता है, नौकर रखनेवालों की यह इच्छा होती जाती है कि अनाज के स्थान पर नकद मज़दूरी दी जाय पर साधारण तौर पर यह कहा जा सकता है कि केवल बड़े बड़े शहरों में तथा उन गाँवों में जहाँ शिल्प और उद्योग का प्रचार है, नकद मज़दूरी की पृथा प्रचलित है।

**मज़दूरी में घटती और बढ़ती—**संपूर्ण भारतवर्ष अथवा किसी एक प्रांत के लिये मज़दूरी का औसत लगाना व्यर्थ है क्योंकि स्थान स्थान पर भिन्न भिन्न मज़दूरी है। जैसे बंगाल के पूर्वी भाग में मज़दूरी महंगी है क्योंकि यहाँ प्रजा सुखी है। मध्य के जिलों में सिचाय उन स्थानों के जहाँ फसली बुखार ने जनसंख्या को वृद्धि रोक दी है, पूर्व की अपेक्षा मज़दूरी सस्ती है तथा बिहार की घनी वस्ती में बहुत ही सस्ती है। यह कुछ बंगाल की विशेषता नहीं है। भारतवर्ष के समस्त भागों में, जहाँ वस्ती घनी है और जीविकोपार्जन का साधन केवल खेती होने से सब लोग भूमि की

उपज पर ही निर्भर हैं, मज़दूरी कम है, परंतु जहां कहीं रेल और नहरों के बनने या अन्य किसी बड़े काम के प्रचार से मज़दूरों की माँग है, वहां मज़दूरी महँगी है। बड़े बड़े नगरों में, मिलों और कोठियों के स्थापन तथा खान खोदने आदि उद्योगों के प्रचार से मज़दूरी बढ़ गई है और इससे यह सिद्ध होता है कि अन्य वस्तुओं की भांति श्रम का मूल्य भी श्रम की माँग और प्राप्ति की मात्रा के घटने और बढ़ने से घटता बढ़ता है। इससे यह भी सिद्ध हुआ कि अनाज आदि के दाम बढ़ने से मज़दूरी सदा महँगी नहीं होती।

वास्तव में भारतवर्ष में मज़दूरी और पदार्थों के मूल्यमें एक विशेष संबंध है। जब अकाल पड़ता है और भोजन के पदार्थ बहुत महँगे हो जाते हैं तब मज़दूरी सस्ती हो जाती है। कारण यह है कि अकाल पड़ने से किसान लोग मज़दूरों से खेतों में काम नहीं ले सकते। या तो उनके पास मज़दूरी देने को अनाज नहीं होता या काम ही नहीं होता। परिणाम यह होता है कि मज़दूर लोग कोई दूसरा काम चाहते हैं और मज़दूरी कम मिलने से वे बेचारे बड़ी कठिनाई से बसर कर सकते हैं। जब अनाज की अधिक माँग होने से दाम बढ़ जाते हैं और किसान या ज़मींदार को अधिक लाभ होना है, तब मज़दूरी महँगी हो सकती है और हो जाती है। अमेरिका के घरेलू युद्ध (civil war) के समय में रूई के महँगे होने और पूर्व बंगाल में सन की खेती से अधिक लाभ के कारण मज़दूरी का

महँगा होना इसका प्रमाण है। जब मज़दूरी में उपज का अनाज मिलता है तो अनाज के महँगे होने से मज़दूर पर उस समय तक कुछ प्रभाव नहीं पड़ता जब तक कि वह अनाज को खाने से बचाकर बचन कर सके। यह ध्यान रखना चाहिए कि कभी कभी मज़दूर रखनेवालों को ( अर्थात् उन व्यवस्थाओं में जिनमें बराबर मज़दूर नहीं रखे जाते, कभी कभी रख लिए जाते हैं ) अनाज के रूप में मज़दूरी पर नक़द मज़दूरी की तरह मुकाबले से असर पड़ता है। मध्य प्रदेश में जहाँ गत दस वर्षों में दो बड़े अकाल पड़ चुके हैं और कई खेराय फसिलें हो चुकी हैं मज़दूरी के बदले में नाज की या तो मात्रा कम हो रही है या बढ़िया नाज के स्थान पर मोटा ( घटिया ) नाज दिया जाने लगा है।



## मनोरंजन पुस्तकमाला ।

अब तक निम्नलिखित पुस्तकें प्रकाशित हो चुकी हैं—

- ( १ ) आदर्श-जीवन—लेखक रामचंद्र शुक्ल ।
- ( २ ) आत्मोद्धार—लेखक रामचंद्र वर्मा ।
- ( ३ ) गुरु गोविंदसिंह—लेखक वेणीप्रसाद ।
- ( ४ ) आदर्श हिंदू १ भाग—लेखक मेहता लज्जाराम शर्मा ।
- ( ५ )       "     २     "               "
- ( ६ )     "     ३     "               "
- ( ७ ) राणा जंगयहादुर—लेखक जगन्मोहन वर्मा ।
- ( ८ ) भीष्म पितामह—लेखक चतुर्वेदी द्वारकाप्रसाद शर्मा ।
- ( ९ ) जीवन के आनंद—लेखक गणपत जानकीराम दूबे बी.ए.
- ( १० ) भौतिक-विज्ञान—लेखक संपूर्णानंद बी. एस.सी., एल.टी
- ( ११ ) लालचीन—लेखक धृजनंदन सहाय ।
- ( १२ ) कथीरवचनावली—संग्रहकर्ता अयोध्यासिंह उपाध्याय ।
- ( १३ ) महादेव गोविंद रानाडे—लेखक रामनारायण मिश्र  
बी. ए. ।
- ( १४ ) धुसुदेव—लेखक जगन्मोहन वर्मा ।
- ( १५ ) मितव्यय—लेखक रामचंद्र वर्मा ।
- ( १६ ) सिक्खों का उत्थान और पतन —लेखक नंदकुमार देव  
शर्मा ।

- ( १७ ) वीरमणि—लेखक श्यामबिहारी मिश्र एम० ए० और  
शुकदेवबिहारी मिश्र बी. ए. ।
- ( १८ ) नेपोलियन वानापार्ट—लेखक राधामोहन गोकुलजी ।
- ( १९ ) शासनपद्धति—लेखक प्राणनाथ विद्यालंकार ।
- २० ) हिंदुस्तान, पहला खंड—लेखक दयाचंद्र गोयलीय  
बी० ए०
- ( २१ ) " " दूसरा खंड— " "